



Justice Reform in Mexico

The Road Traveled and the Road Ahead

Overview / Guión

- Social context / Contexto social
- Judicial reform in Mexico / La reforma judicial en México
- Progress on implementation / El avance en la implementación
- Reactions and results / Las reacciones y resultados
- Looking ahead / Viendo para adelante





Social context / El contexto social

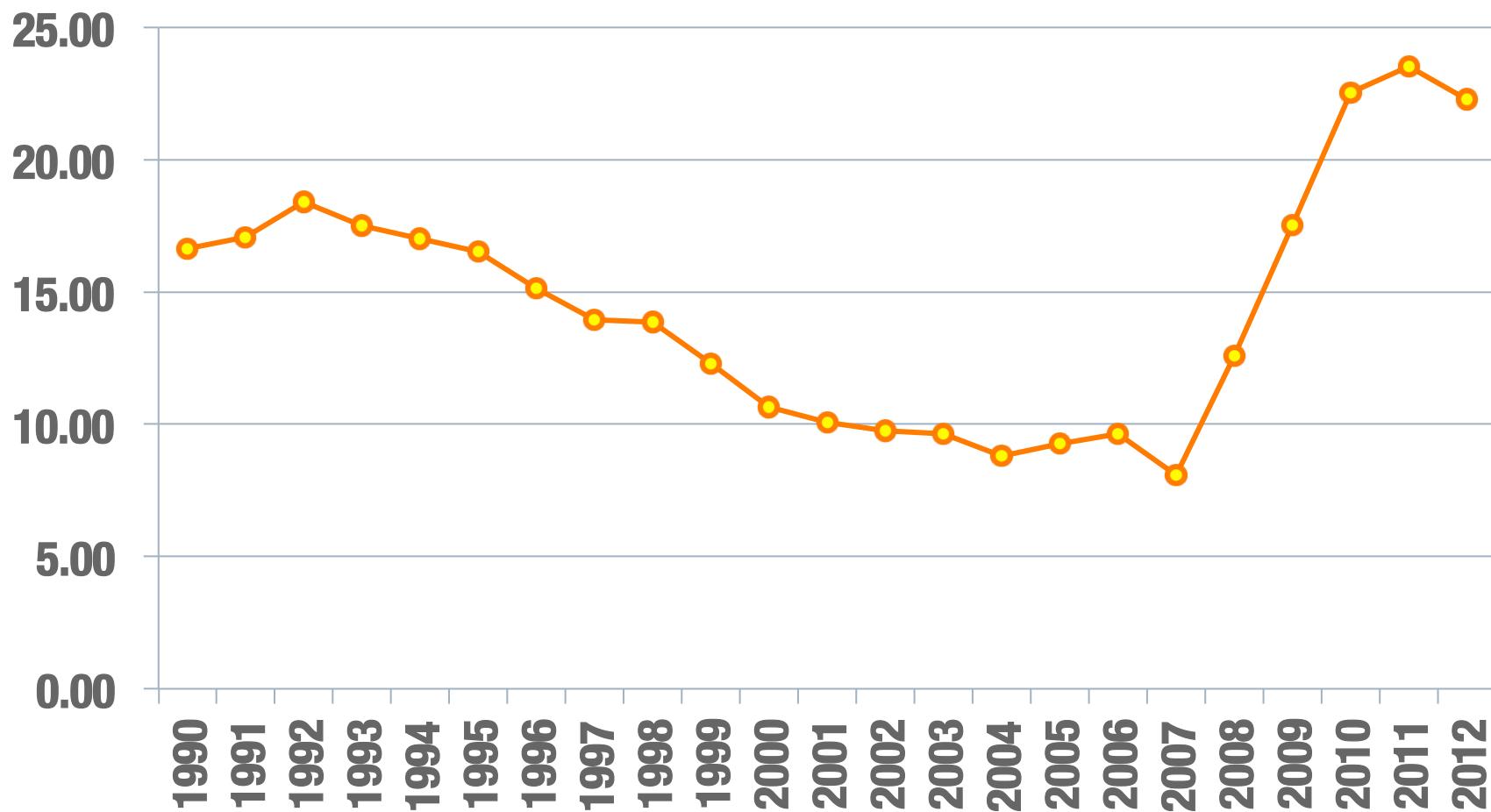
Crime, violence, and insecurity

El crimen, la violencia, y la inseguridad

Homicide Rate: Mexico (2012)

Taza de homicidios: México (2012)

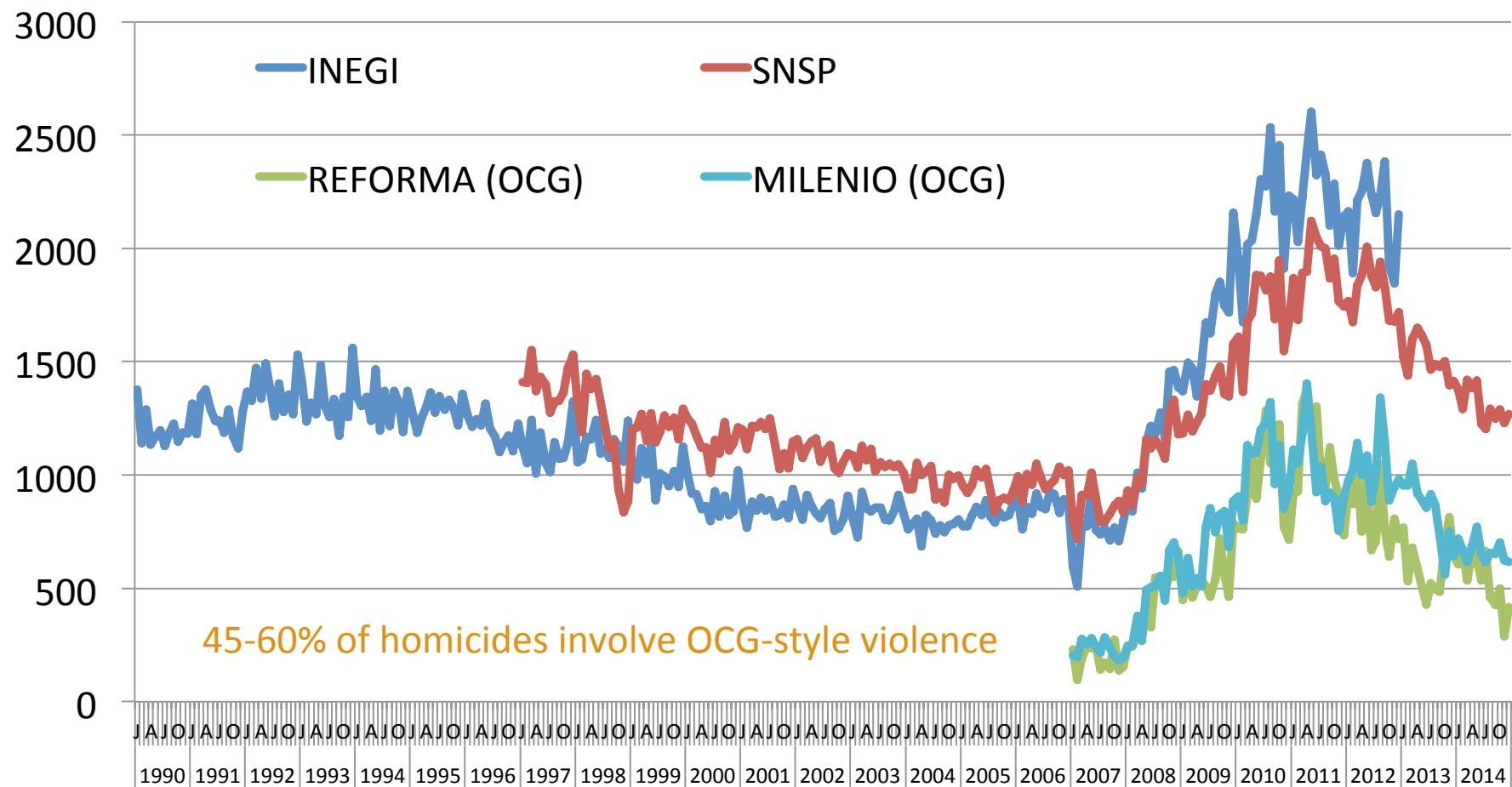
Per 100,000



- Source: UNODC, Intentional homicides (1995 - 2012).

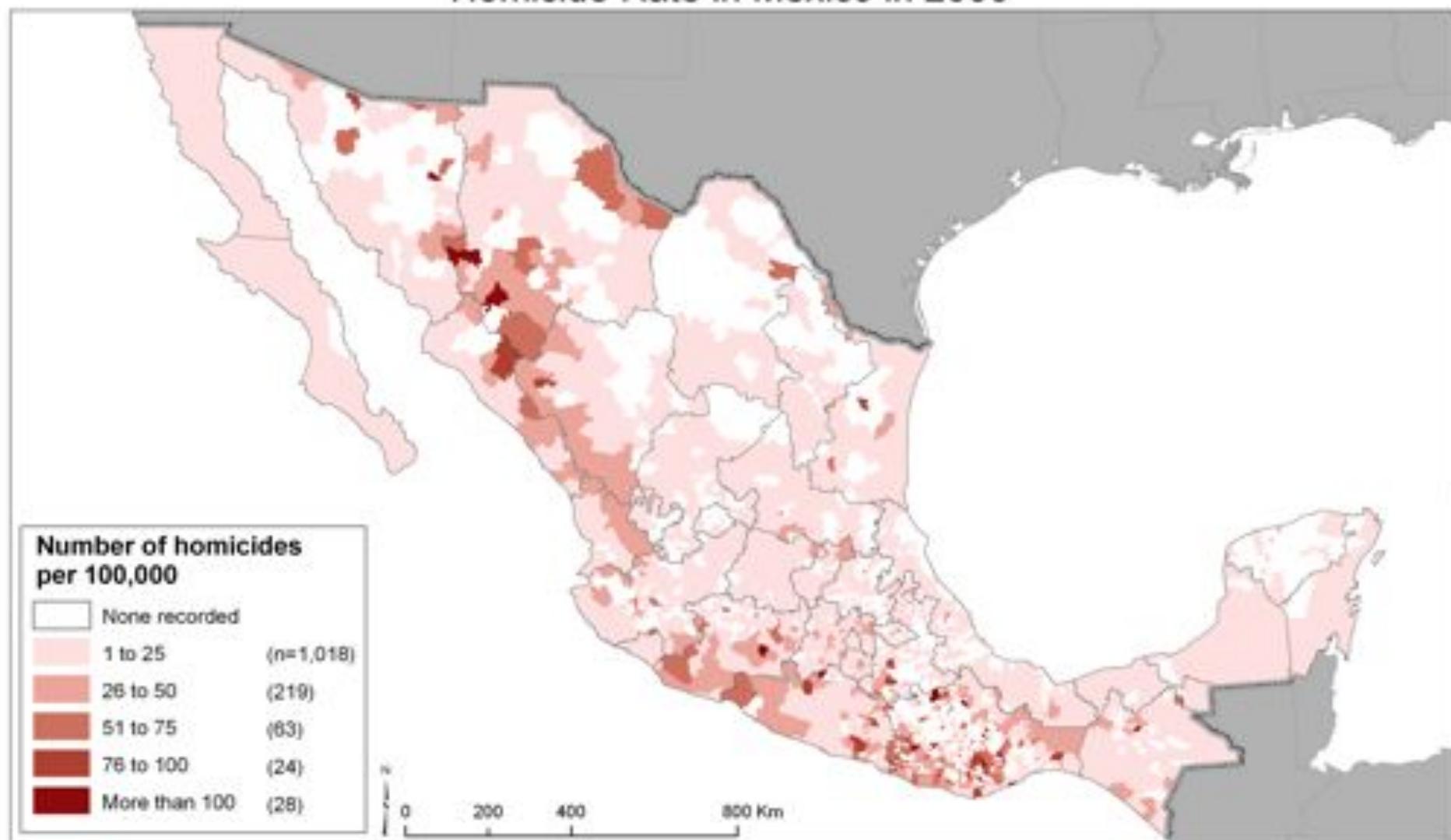
Homicides and OCG-Style Homicides

Homicidios y narcoejecuciones



- Various Estimates for Homicide and Organized Crime Killings, 2001-2013
- Sources: INEGI, SNSP, Reforma, Milenio

Homicide Rate in Mexico in 2000



Source: Data on homicides ("Defunciones por homicidio") in Mexico obtained from the Registros Administrativos maintained by the Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Data obtained by year and municipality of occurrence. Population data are mid-year estimates obtained from Consejo Nacional de Población (CONAPO).

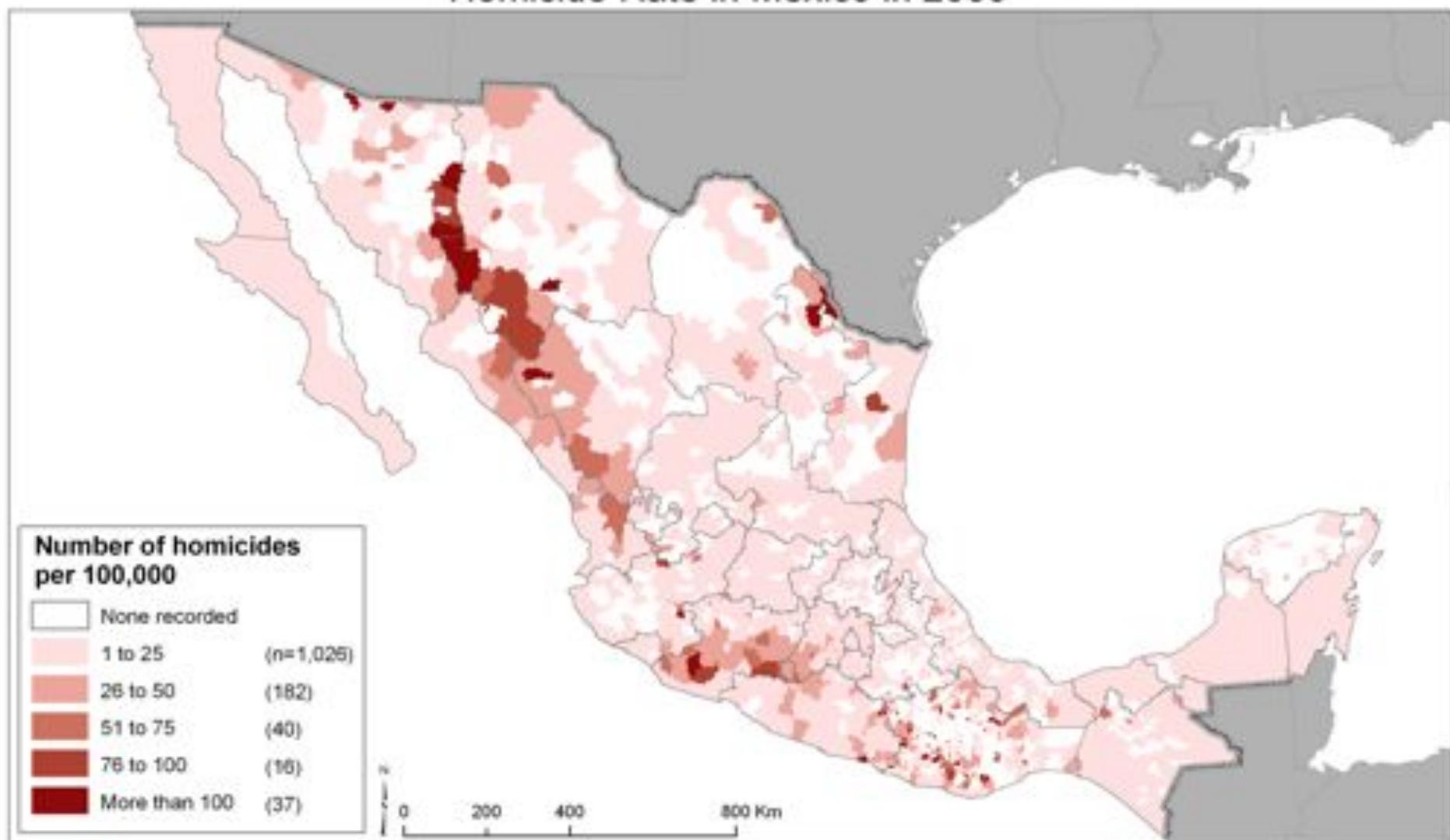
Maximum and minimum values (by state):

Maximum value: 24.2 per 100,000 in Guerrero.

Minimum value: 1.6 per 100,000 in Aguascalientes.

National average: The national homicide rate was 10.5 per 100,000.

Homicide Rate in Mexico in 2005



Source: Data on homicides ("Defunciones por homicidio") in Mexico obtained from the Registros Administrativos maintained by the Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Data obtained by year and municipality of occurrence. Population data are mid-year estimates obtained from Consejo Nacional de Población (CONAPO).

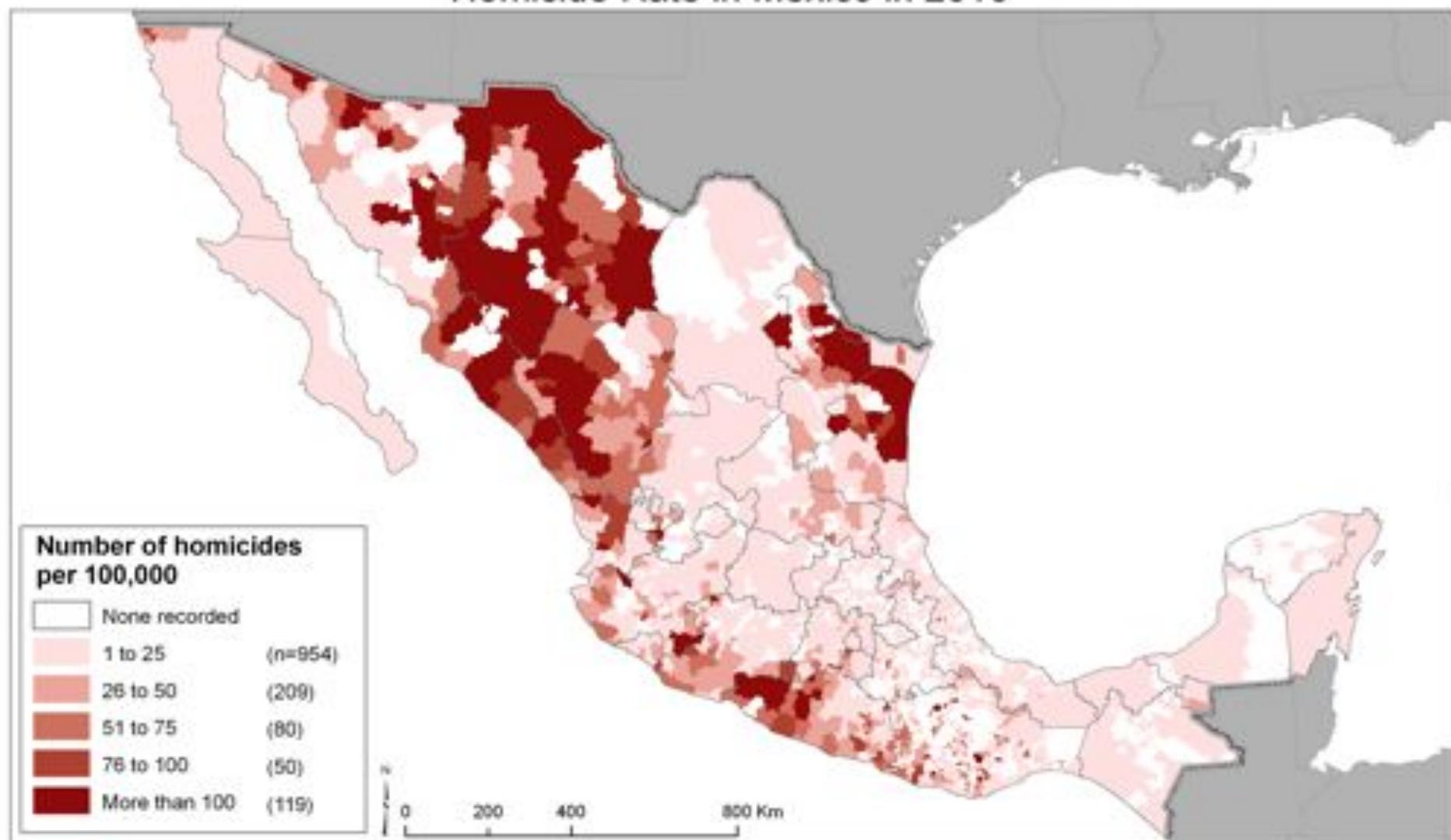
Maximum and minimum values (by state):

Maximum value: 19.5 per 100,000 in Chihuahua.

Minimum value: 2.1 per 100,000 in Yucatán.

National average: The national homicide rate was 9.3 per 100,000.

Homicide Rate in Mexico in 2010



Source: Data on homicides ("Defunciones por homicidio") in Mexico obtained from the Registros Administrativos maintained by the Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Data obtained by year and municipality of occurrence. Population data are mid-year estimates obtained from Consejo Nacional de Población (CONAPO).

Maximum and minimum values (by state):
Maximum value: 180.6 per 100,000 in Chihuahua.

Minimum value: 1.8 per 100,000 in Yucatán.

National average: The national homicide rate was 22.7 per 100,000.

The Problem of Impunity



Guillermo Zepeda Lecuona, "Criminal Investigation and Subversion of Justice System Principles," in *Reforming the Administration of Justice in Mexico*, 2007. Numbers rounded to nearest tenth.



Judicial reform in Mexico / La reforma de la justicia penal en México

Judicial reform / Reforma de la justicia penal

- Approved by congress in June 2008 by multi-party agreement
- New federal code of criminal procedure approved in March 2014
- Articles 16-22, fraction XXI y XXIII of Art. 73, fraction VII of Art. 115, and fraction XIII of paragraph B of Art. 123
- Oral, adversarial criminal procedure (Art. 20)
- Right to adequate legal defense (Art.17, pár. 6°)
- Victims rights (Art. 20, apart. C; Art. 21, pár. 2°))
- Police Investigations and professionalism (Art. 21, pár. 1°; 10)



1ra FASE (juez de garantía)	2ndo FASE (juez de sentencia)	3ra FASE (juez de ejecución)
Principio de oportunidad, negociación de sentencia, o mediación	Juicio oral	Ejecución de sentencia
Prosecutorial discretion, prohibition of torture and unsupervised confessions ° Procuradur puede decidir no procurar un caso menor. La confesión y la tortura son prohibidos.		
Victim rights to demand prosecution ° La víctima puede demandar al procurador por no procurar.		
Stronger legal defense, requires attorney ° Fortalece la defensa —debe ser abogado— durante el proceso penal.		
Police investigative capacity, discovery ° La policía puede investigar, y ambos lados pueden utilizar la evidencia en el juicio.		

PROCEDIMIENTO PENAL

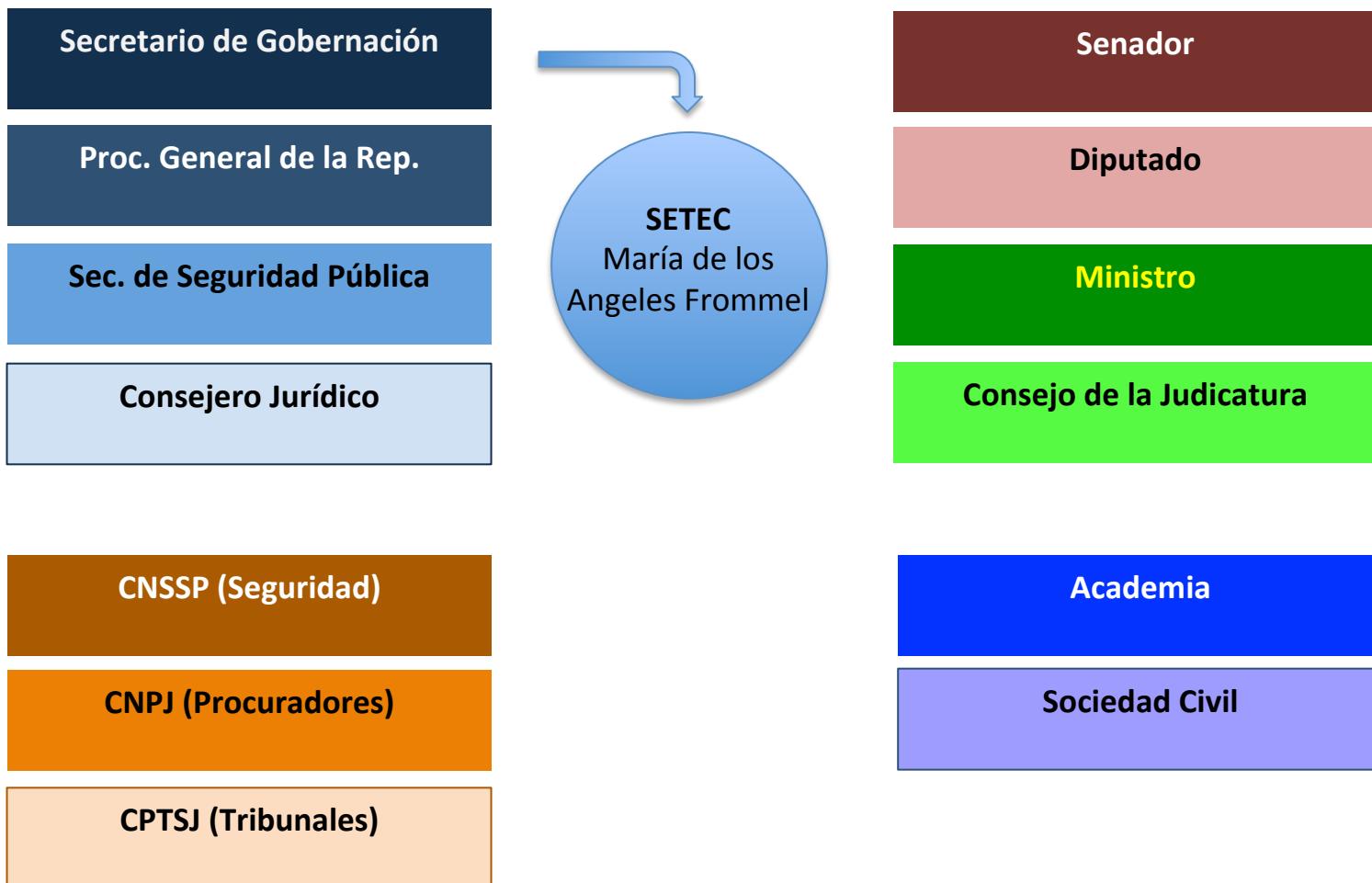
EJEMPLO: NUEVO CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES DE CHIHUAHUA



Fuente: Gobierno de Chihuahua

Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal

Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal





Elementos de la implementación

REFORMS

Reformas legislativas y constitucionales

TRAINING

Capacitación profesional

INFRASTRUCTURE

Modificación de tribunales

PUBLIC EDUCATION

Educación del público

EVALUATION

Evaluación de resultados



Implementation Status

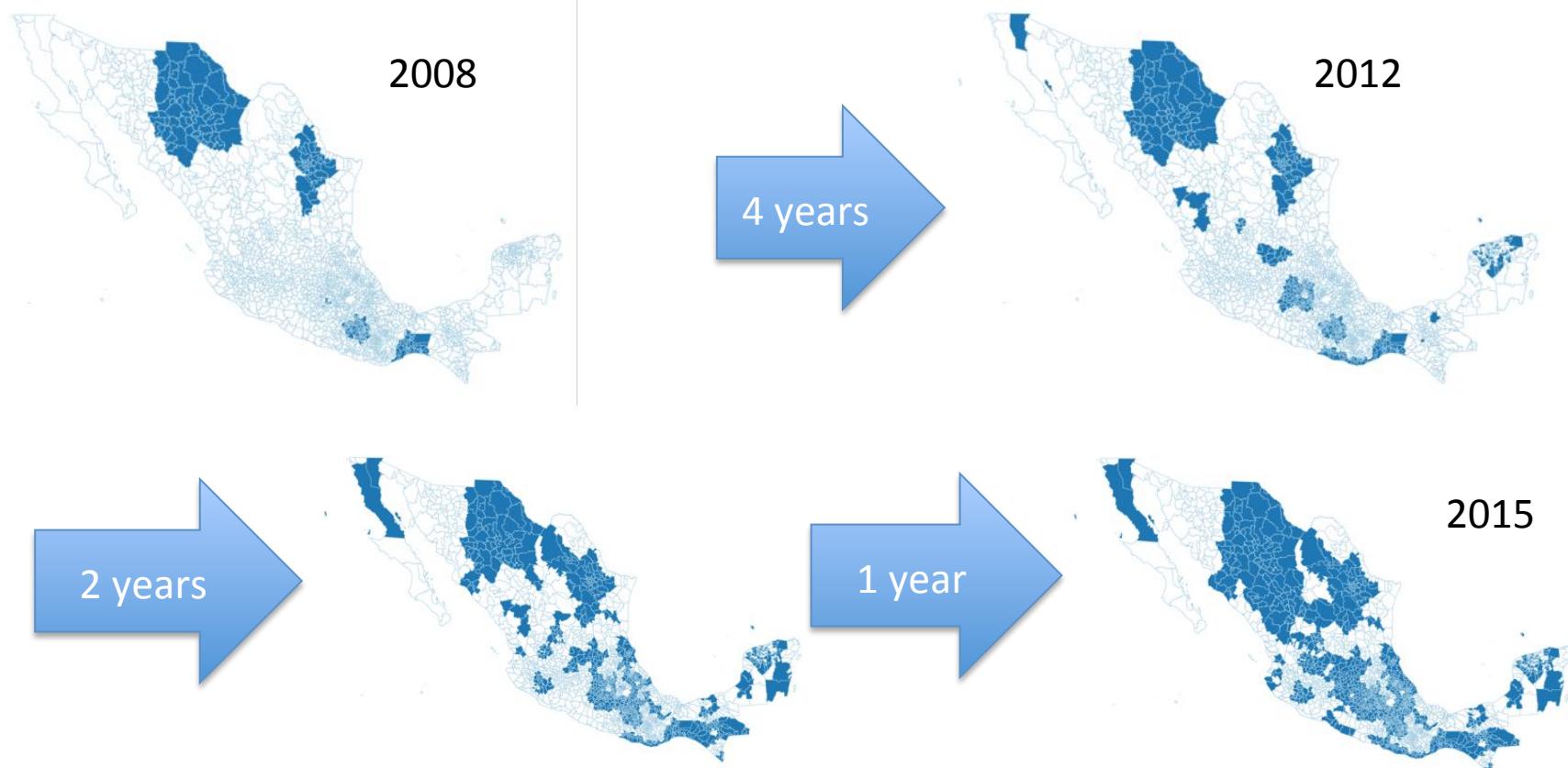
Estatus de la implementación

State Level • Nivel Estatal



Grafica de Justice in Mexico.

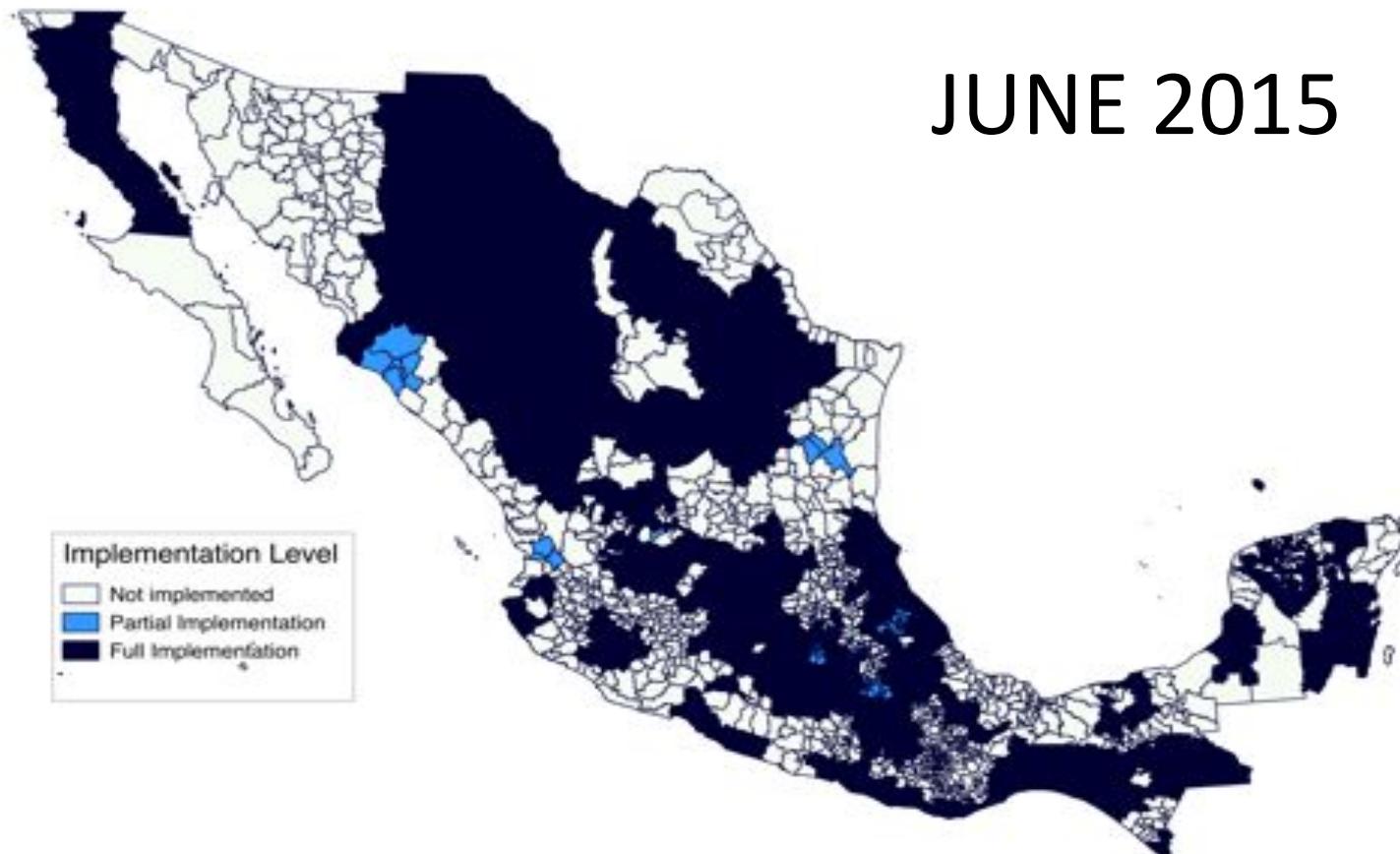
Municipal Level • Nivel Municipal



Grafica de Justice in Mexico.

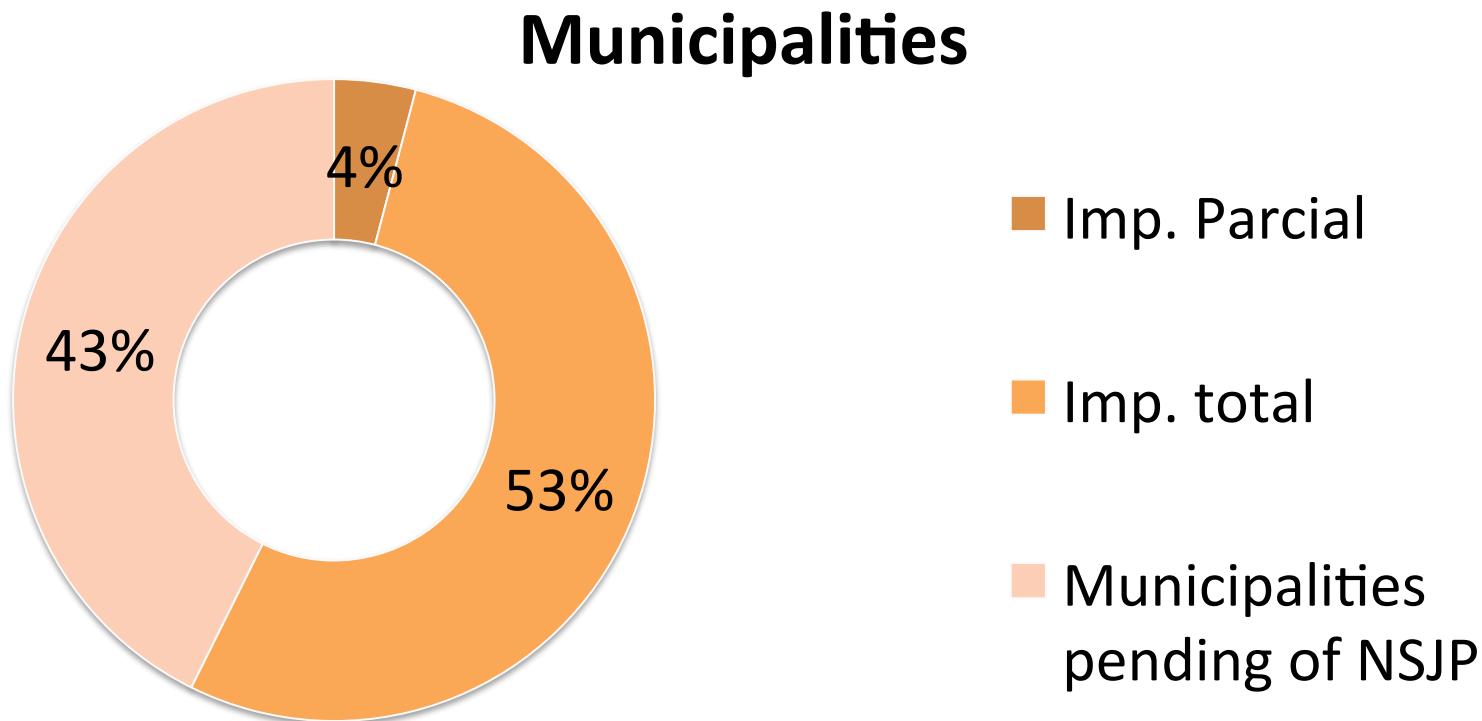
Municipal Level • Nivel Municipal

JUNE 2015



Grafica de Justice in Mexico.

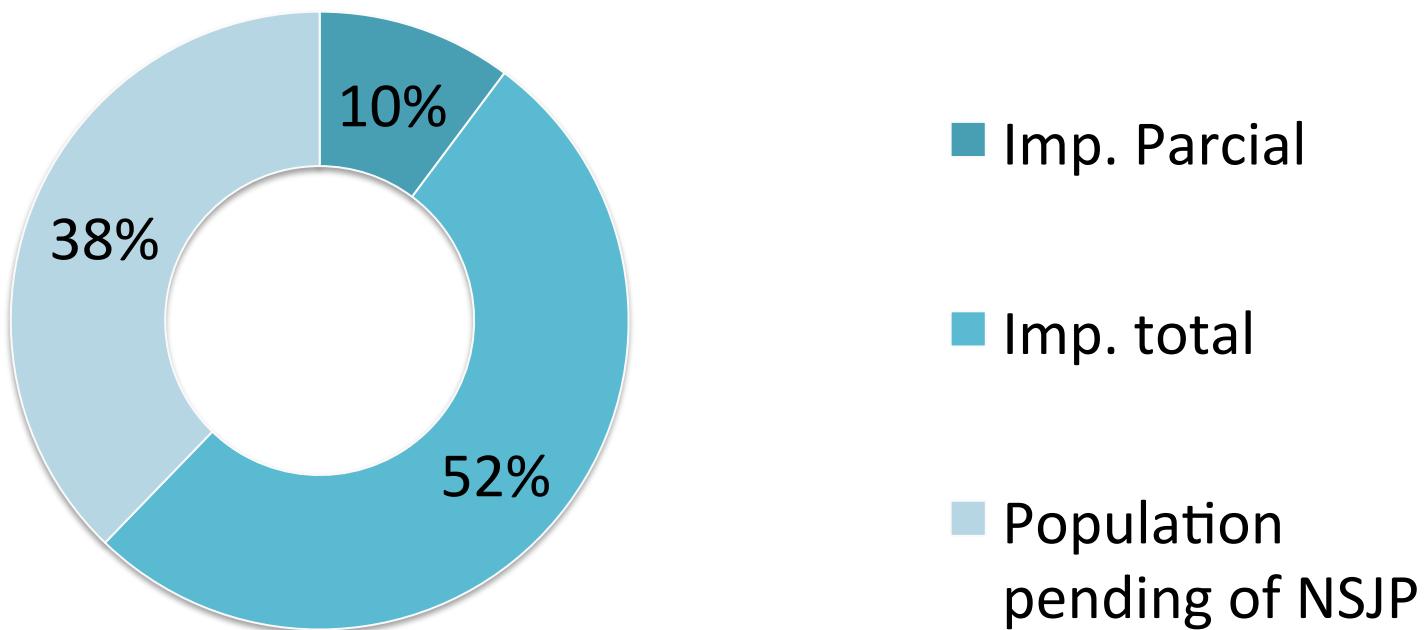
Municipal Level • Nivel Municipal



Grafica de Justice in Mexico.

Population • Población

Population (INEGI, 2010)



Grafica de Justice in Mexico.



Reactions and Results

Reacciones y Resultados

Evaluación del Nuevo Sistema de Justicia Penal

Objectives



- Justiciabarómetro (Justice Barometer) examines the experiences of criminal justice system operatives.

2009

Guadalajara
Policía municipal
(4,200+ elementos)



79% response

2011

Cd. Juárez
Policía municipal
(2,400+ elementos)



79% response

2012

9 Estados
Jueces, MPs, DPs
(280+ encuestados)



24% response

2014

Tijuana
Policía Municipal
(1,900 elementos)



89% response 23



Collective Effort

Nationally and international respected academics and experts from key sponsoring organizations & underwritten by **Open Society Foundation**, with support from USD graduate & undergraduate students.

Coordinadores del proyecto:

Octavio Rodríguez
David A. Shirk
María Eugenia Suárez

Investigadores:

Marcos Pablo Moloeznik
Dante Haro Reyes
María Candelaria Pelayo
Oralia Soto Lamadrid
Duncan Wood
Alicia Vicente Rodríguez

Servicio de encuesta

Data Opinion Pública
Pablo Paras
Carlos López

Grupo de encuestadores:

Carmen Floriano Lerma
Oralia González Bravo
Norma Alicia Herrera Meza
Blanca Adriana Martínez Toribio
Rubén Ibarra Medina
Rosa Liliana Pedroza Pérez

Comité de Asesores:

Elena Azaola
John Bailey
Matthew Ingram
Oralia Soto Lamadrid
Ma. Candelaria Pelayo Torres
Ernesto López Portillo
Vicente Sánchez Munguía
Lorena Pérez Floriano
Daniel Sabet
Dan Schneider
Guillermo Zepeda

Asistentes de investigación:

Alexis Álvarez
Oscar Contreras
Kimberly Heinle
Dina Barrón-Ramírez
Maritza Rodríguez
Sofía Alessandra Ramírez
Diana Sánchez
Iliana Vázquez Murillo
Dominic Pera



Justiciabarómetro 2011

Table 1: Survey Respondents by State and Profession

State	Judge	Prosecutors	Public Defenders	Total
Baja California	12	6	36	54
Coahuila	17	0	15	32
Chihuahua	21	0	0	21
Jalisco	30	0	0	30
Michoacán	33	0	0	33
Nuevo León	20	12	8	40
Oaxaca	20	20	0	40
Yucatán	5	0	0	5
Zacatecas	13	0	0	13
Total	171	38	59	268

* An additional 8 respondents are not included in this report: single defenders from Chihuahua, Durango, and Jalisco; a single judge from Durango; and four respondents who did not identify their profession or for whom other information was missing. Where broad, aggregate statistics are of interest, the full 276 respondents are included.

El Justiciabarómetro ha sido la encuesta científica más grande de jueces, procuradores de justicia, y defensores de oficio más grande realizado hasta la fecha en México. Tiene respuestas de jueces en 9 estados con significante diversidad en la política, economía, y la cultura local.

Response Rate • Tasa de Respuesta

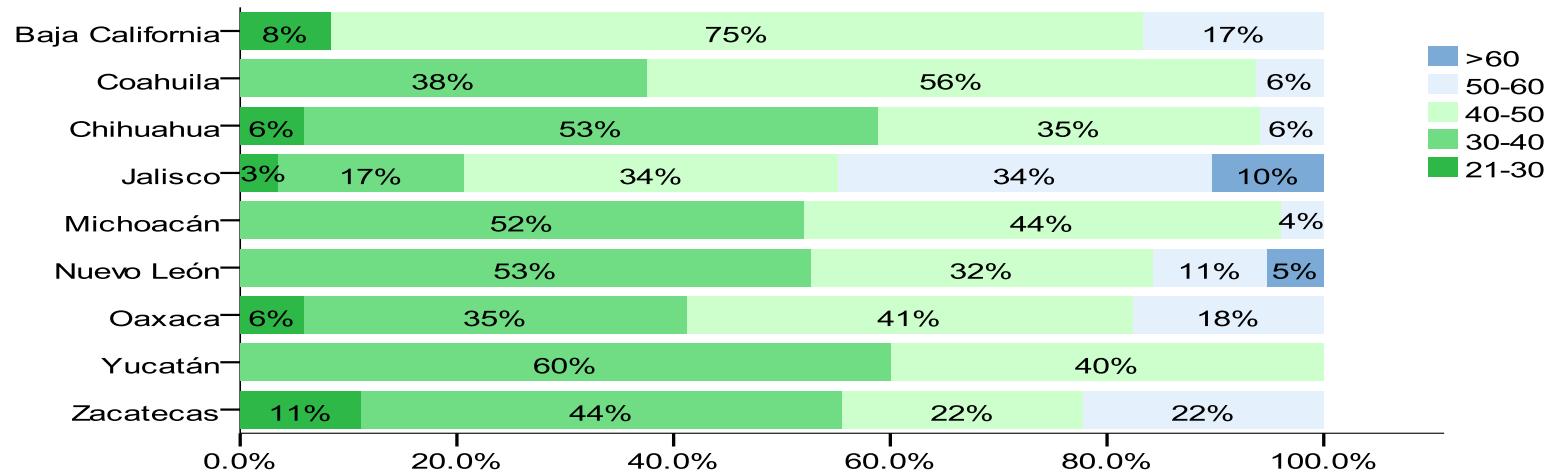
Table 1: Respondents and Response Rates by State and Profession

State	Prosecutor			Public Defender			Judge		
	R	N	%	R	N	%	R	N	%
Baja California	6	10	60	36	115	31.30	12	27	44.44
Coahuila	0	--	--	15	46	32.61	17	25	68.00
Chihuahua	0	--	--	0	--	--	21	86	24.42
Jalisco	0	--	--	0	--	--	30	132	22.73
Michoacán	0	--	--	0	--	--	33	39	85.62
Nuevo León	12	76	15.79	8	116	6.90	20	54	37.04
Oaxaca	20	n.a.	n.a.	0	--	--	20	61	32.79
Yucatán	0	--	--	0	--	--	5	12	41.67
Zacatecas	0	--	--	0	--	--	13	42	30.95

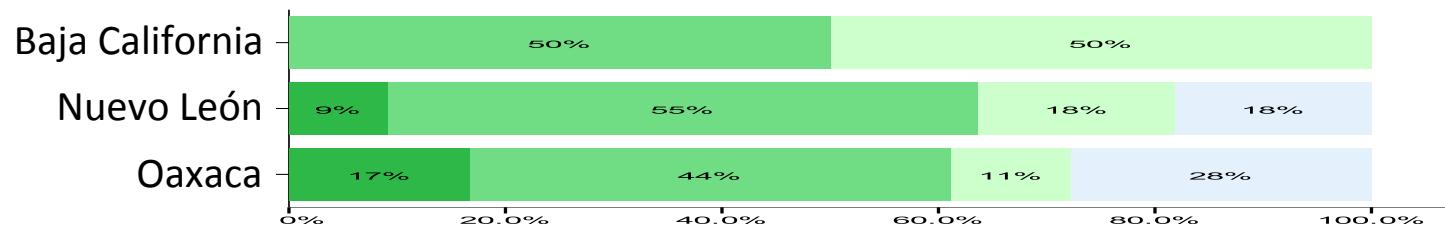
El Justiciabárometro ha sido la encuesta científica más grande de jueces, procuradores de justicia, y defensores de oficio más grande realizado hasta la fecha en México. Tiene respuestas de jueces en 9 estados con significante diversidad en la política, economía, y la cultura local.

Age • Edad

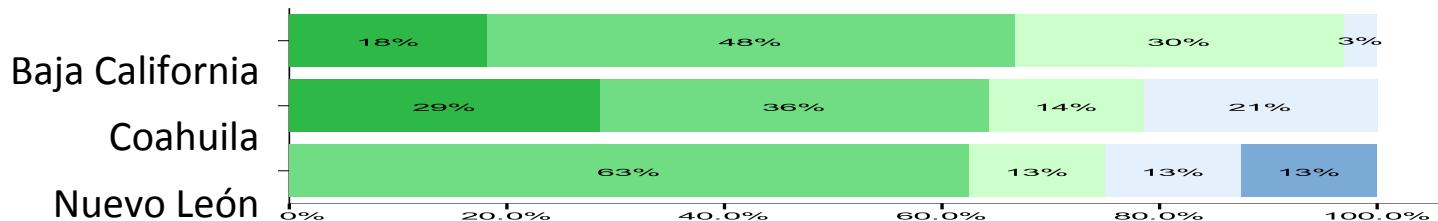
Judges (*Jueces*)



Prosecutors (*Ministerios Públicos*)

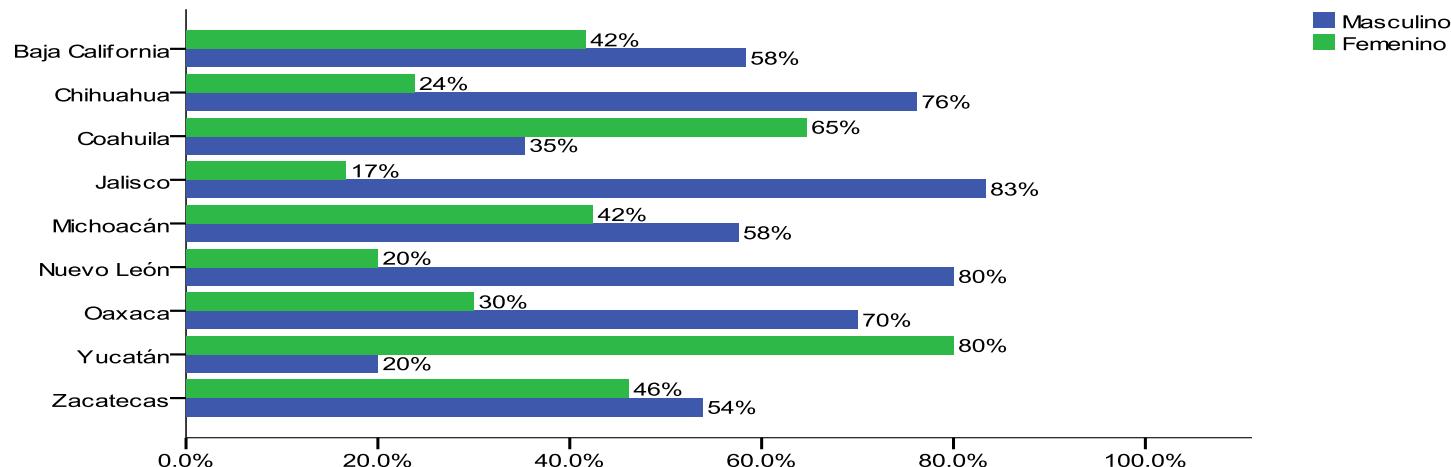


Public Defenders (*Defensores de Oficio*)



Gender • Género

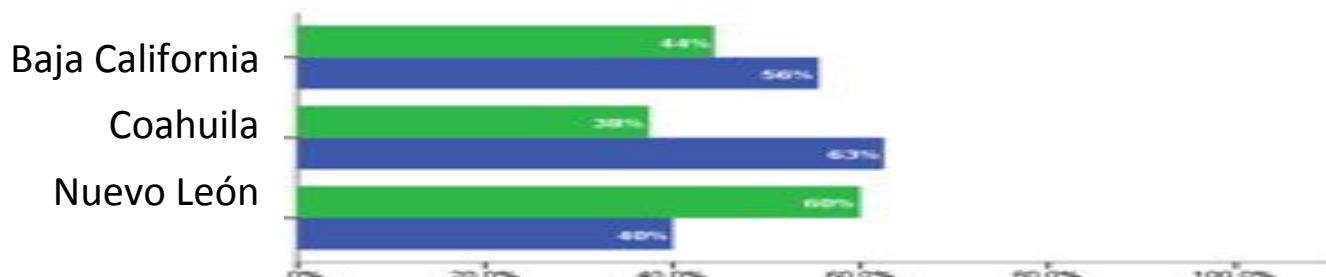
Judges (Jueces)



Prosecutors (Ministerios Públicos)

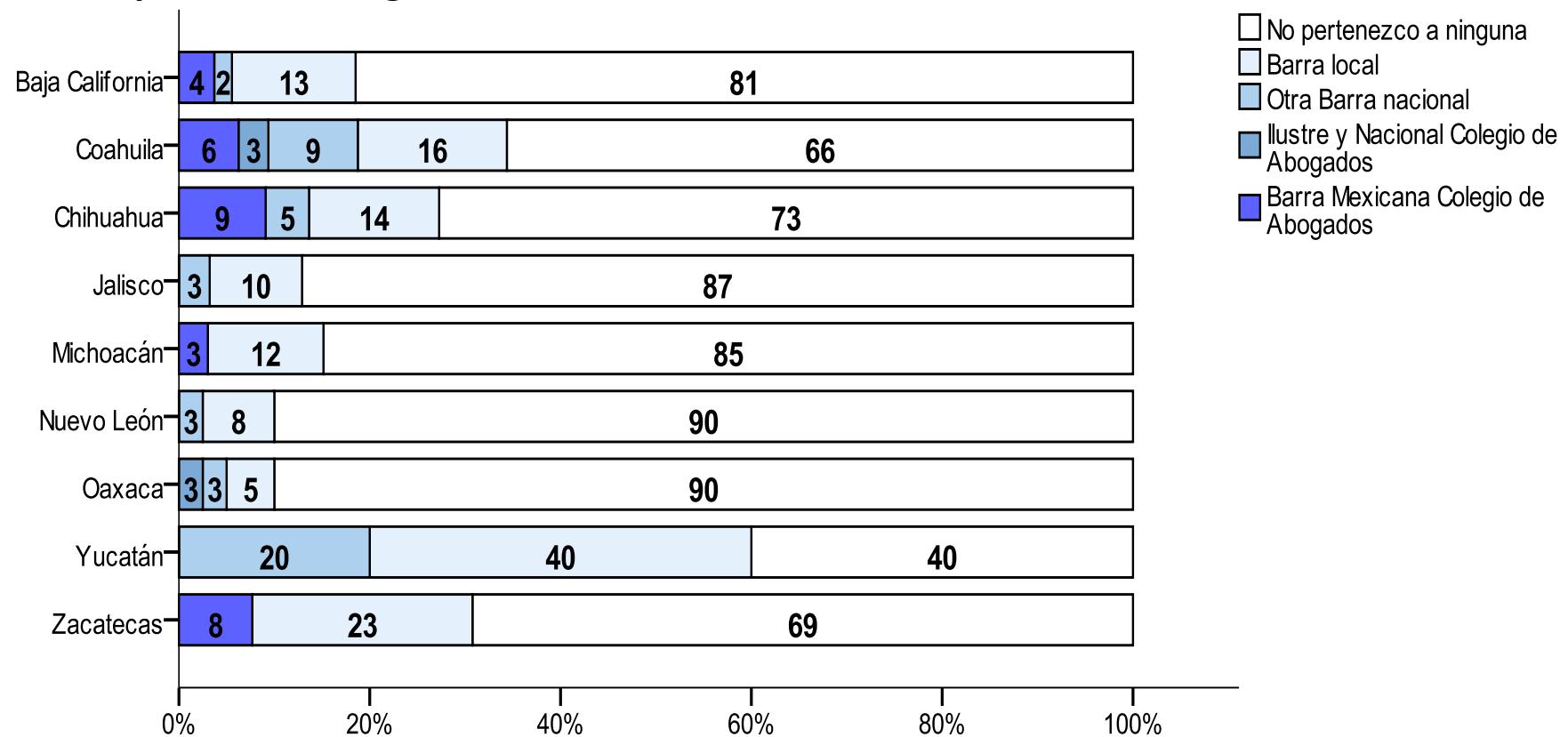


Public Defenders (Defensores de Oficio)



Bar Affiliation • Afiliación con Barras

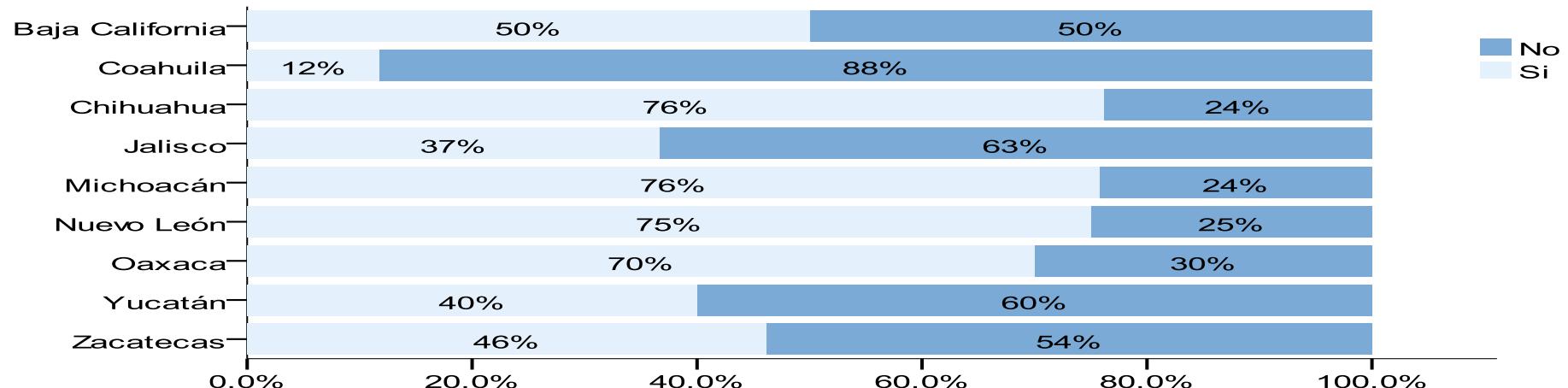
All Respondents: Judges, Prosecutors, and Public Defenders



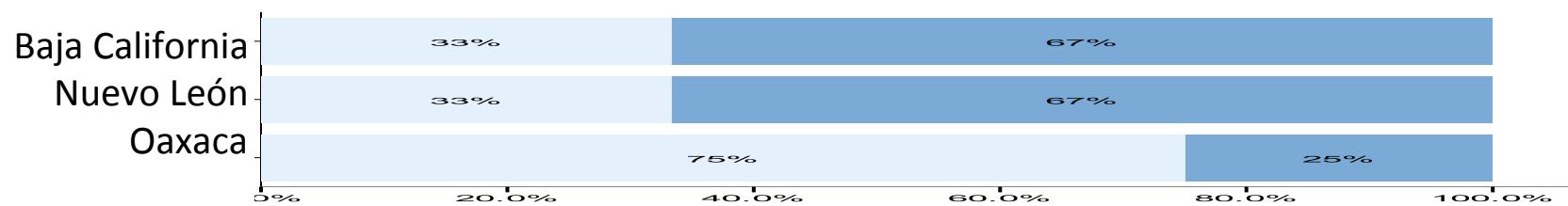
75% of public defenders, 80% of judges, and 90% of prosecutors surveyed do not pertain to any professional bar association. Bar membership varied by state, with slightly stronger participation in Coahuila, Chihuahua, and Zacatecas. Significantly stronger representation was found among the small pool of respondents from Yucatán (N=5).

Bar by profession • Barras por profesión

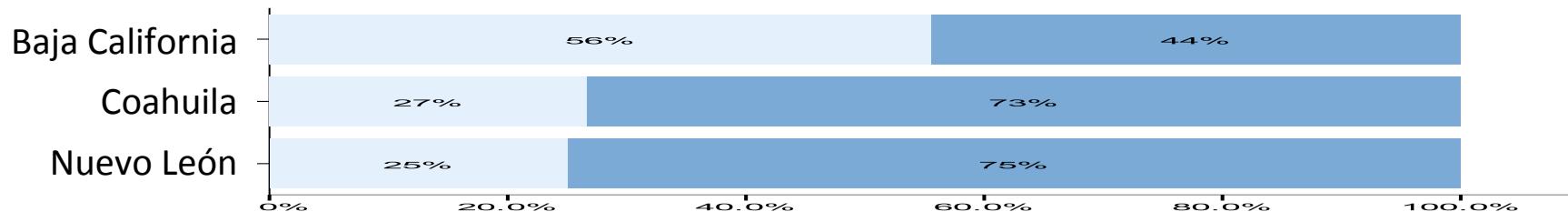
Judges (Jueces)



Prosecutors (Ministerios Públicos)

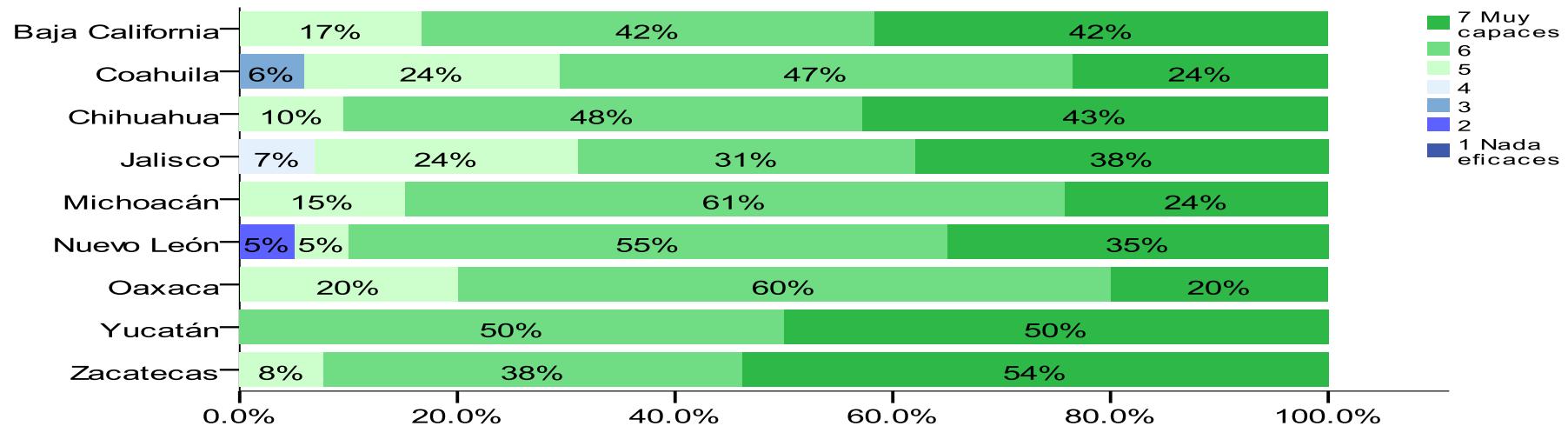


Public Defenders (Defensores de Oficio)

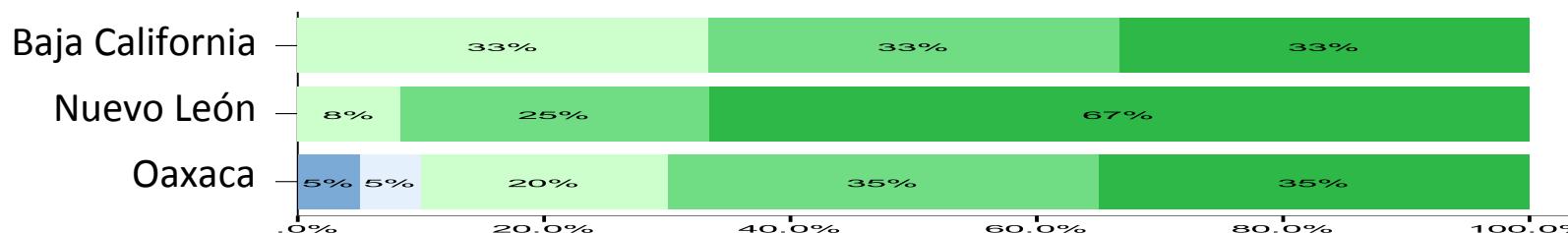


Competencia de los jueces

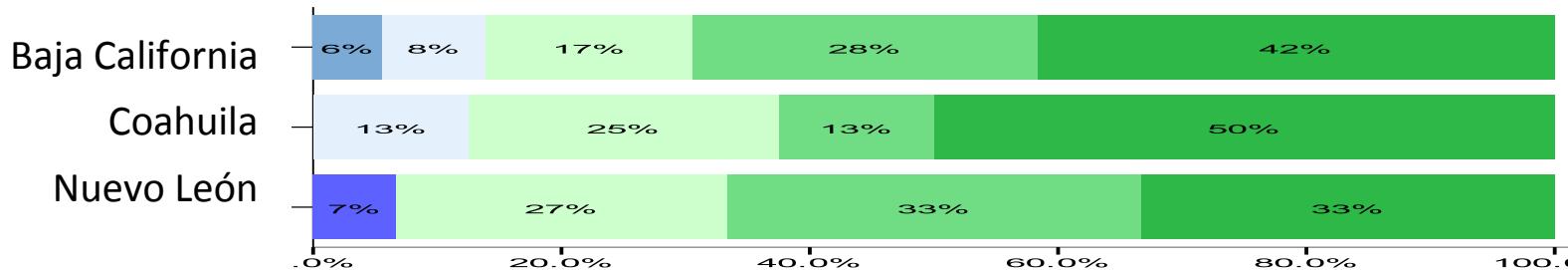
Judges (Jueces)



Prosecutors (Ministerios Públicos)

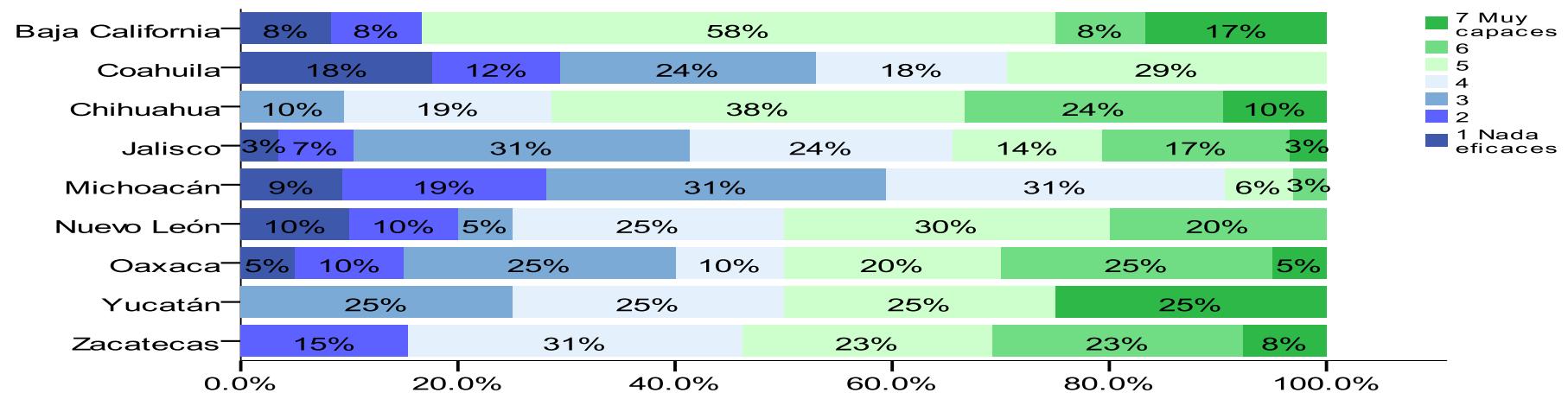


Public Defenders (Defensores de Oficio)

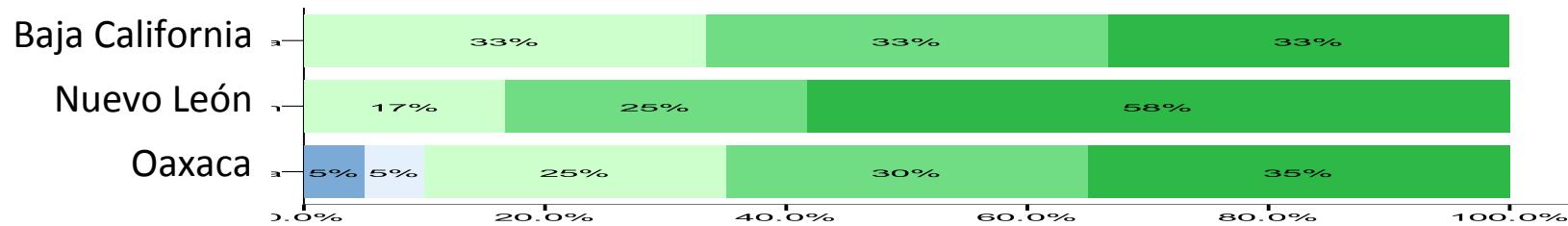


Competencia de los MPs

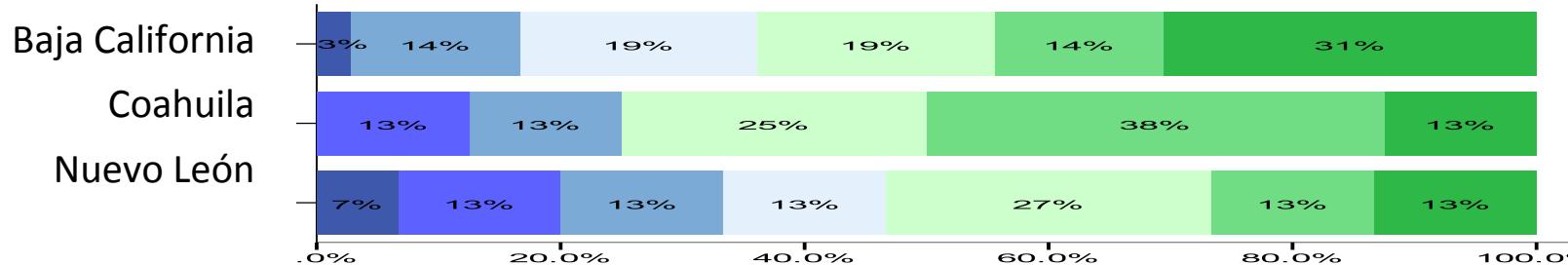
Judges (Jueces)



Prosecutors (Ministerios Públicos)

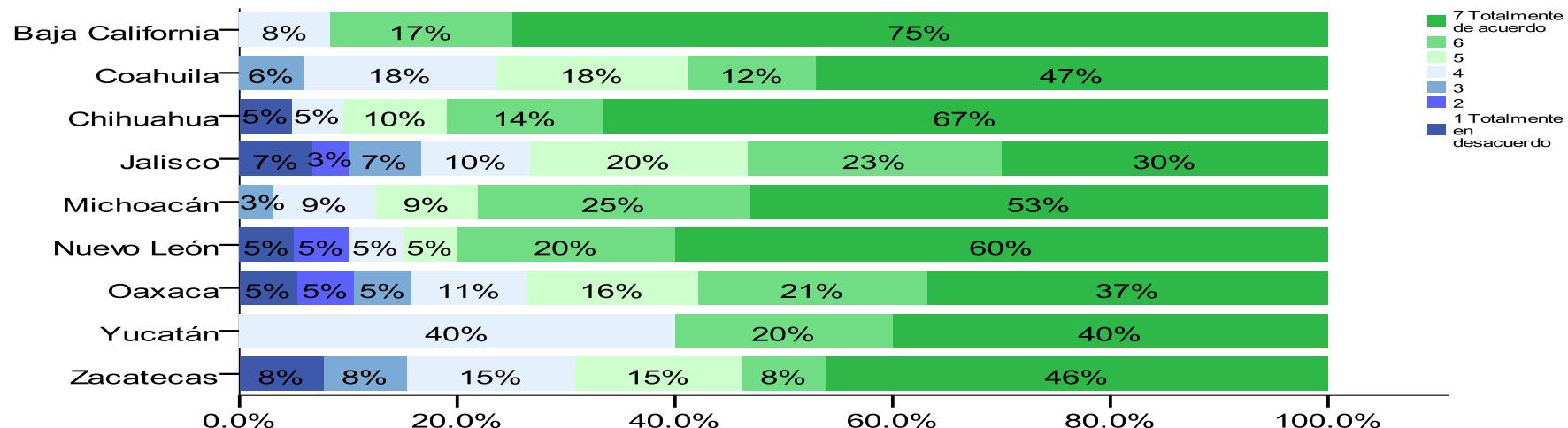


Public Defenders (Defensores de Oficio)

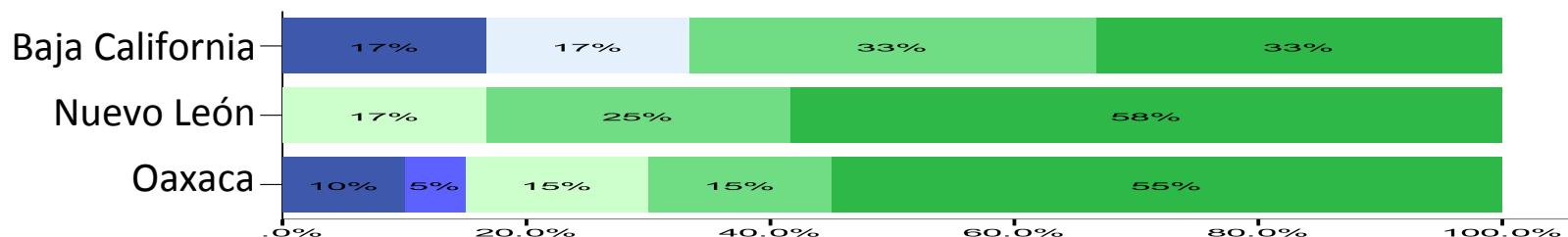


Aprobación de la reforma del 2008

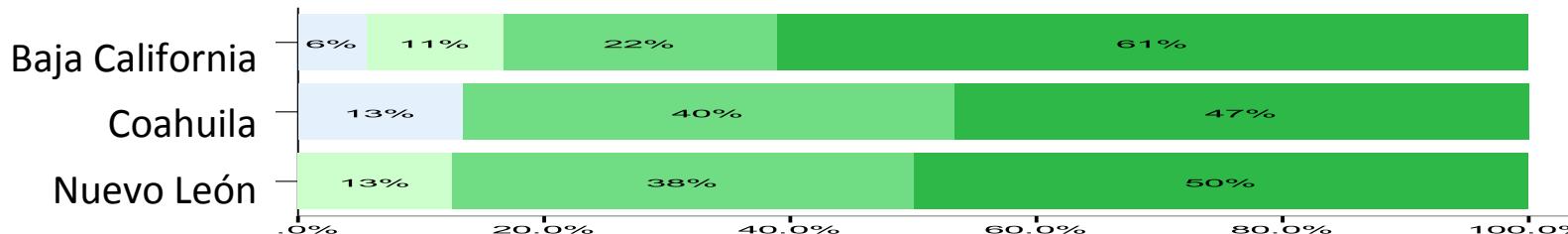
Judges (Jueces)



Prosecutors (Ministerios Públicos)



Public Defenders (Defensores de Oficio)



Justiciabarómetro Tijuana

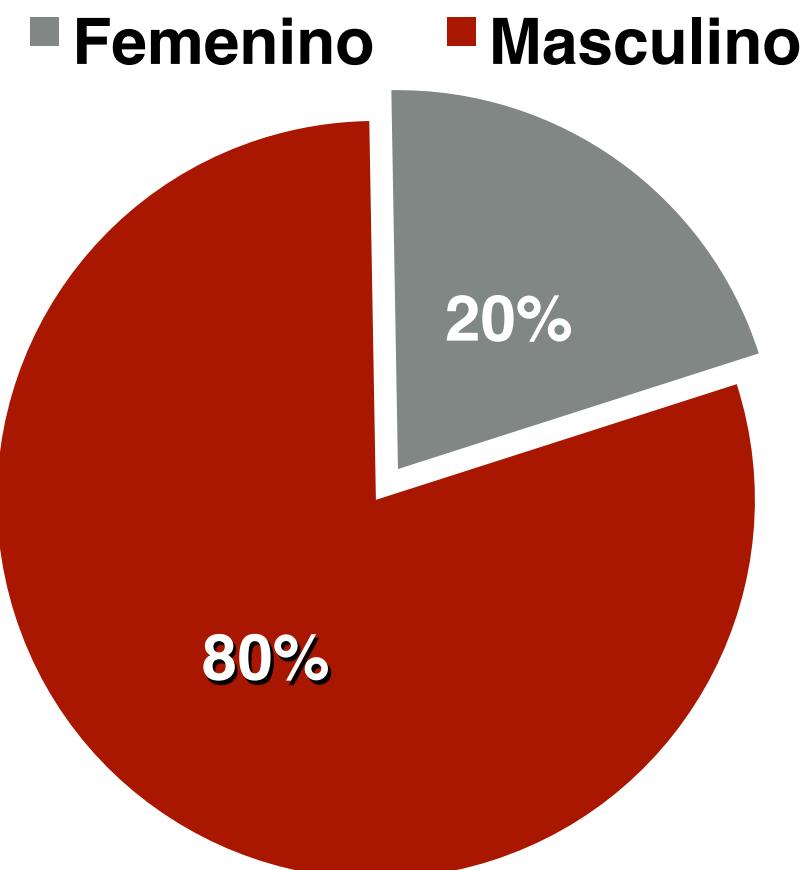
Respondent Profile

Demographic Data

- 1,917 respondents, (~20% female)
- 89% operational, 11% administrative
- Average age: 38 (should be 28)
- Just 45% born in Baja California



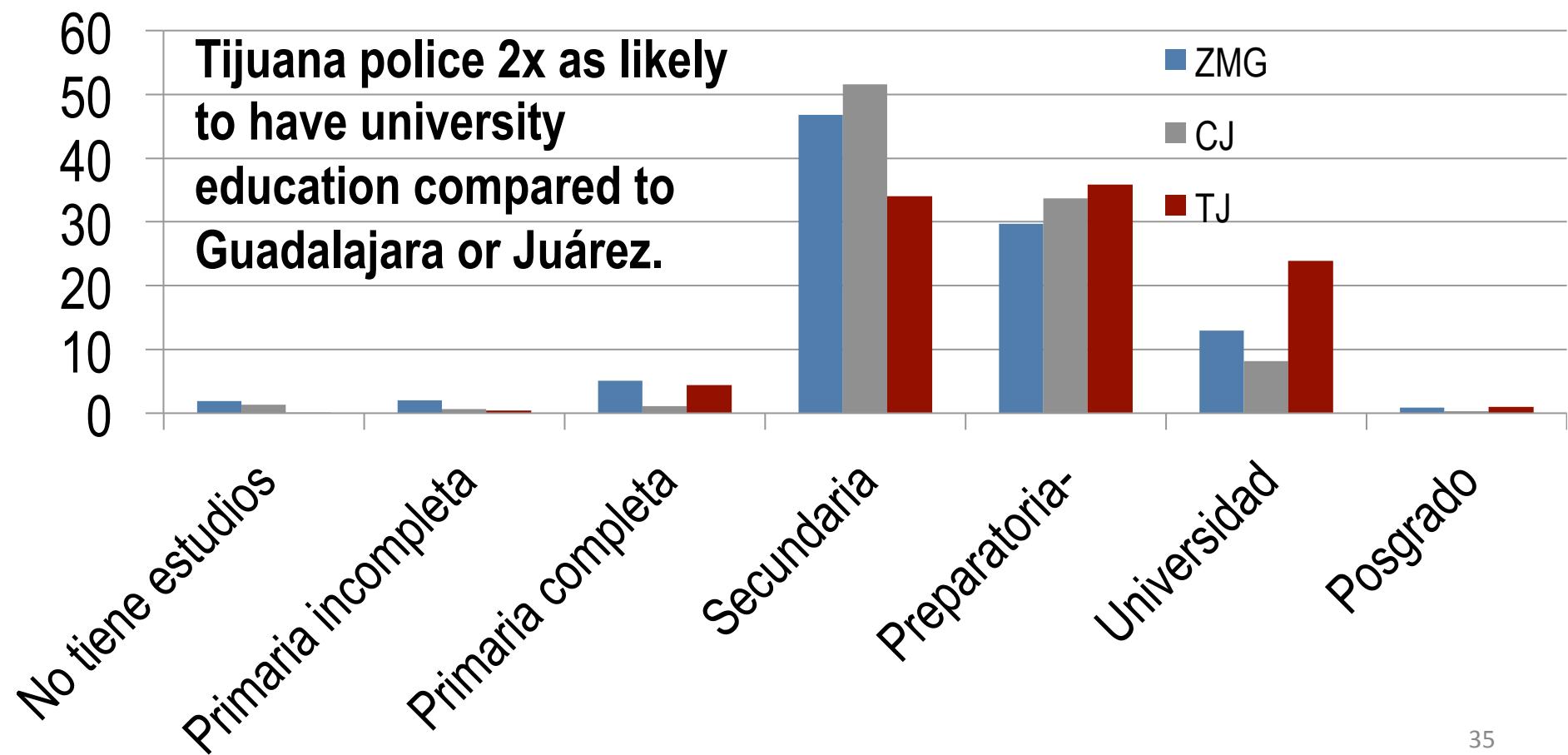
TJ_001 Sexo



Justiciabarómetro Tijuana

Respondent Profile

Education Level (ZMG, CJ, TJ)



Justiciabarómetro Tijuana

Judicial Reform

Level of Knowledge (1-4 Scale)

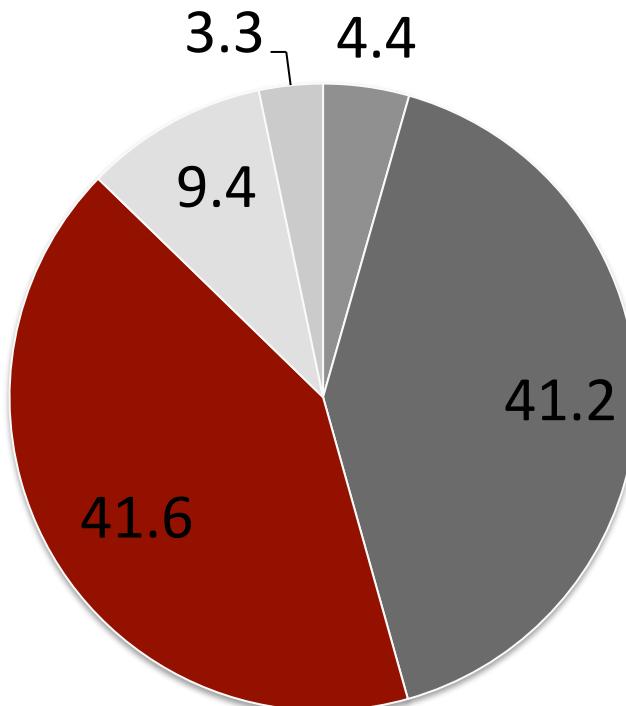
Mucho

Algo

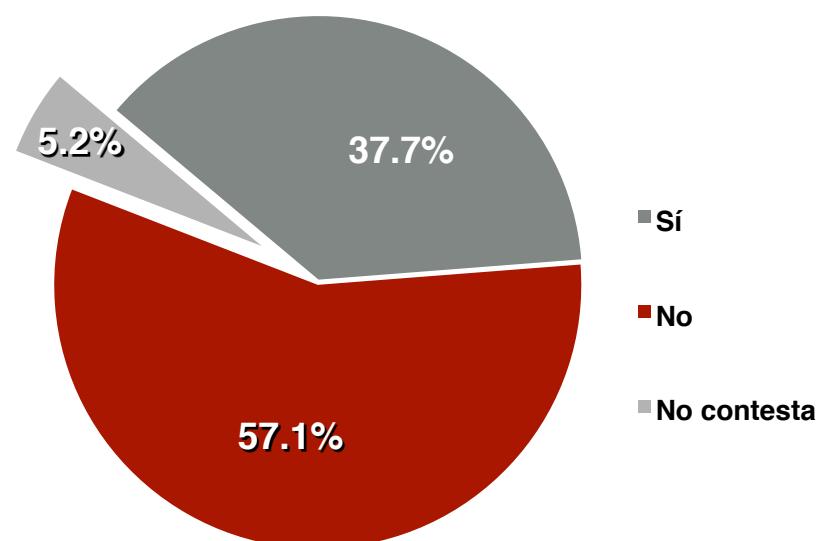
Poco

Nada

No
contesta



TJ_036 ¿Consideras que estás preparado para operar en el nuevo sistema de justicia pena?



*Prepared:
Sí o No?*

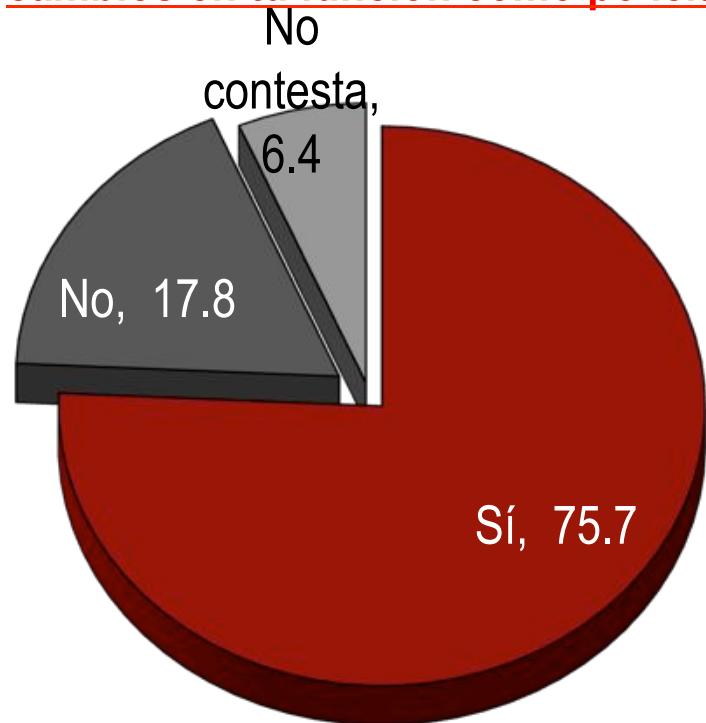
Justiciabárometro Tijuana

Reforma judicial

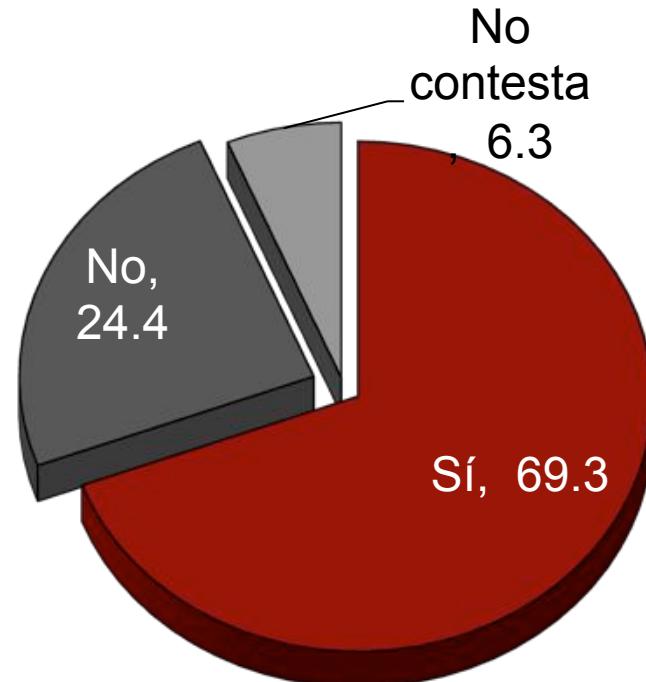


Implications of the Reform: Big Change & Improvement

TJ_037 ¿Consideras que el nuevo sistema de justicia penal implicará **cambios en tu función como policía?**



TJ_039 ¿Consideras que el nuevo sistema penal **puede ser más efectivo para castigar** a los responsables de cometer delitos?



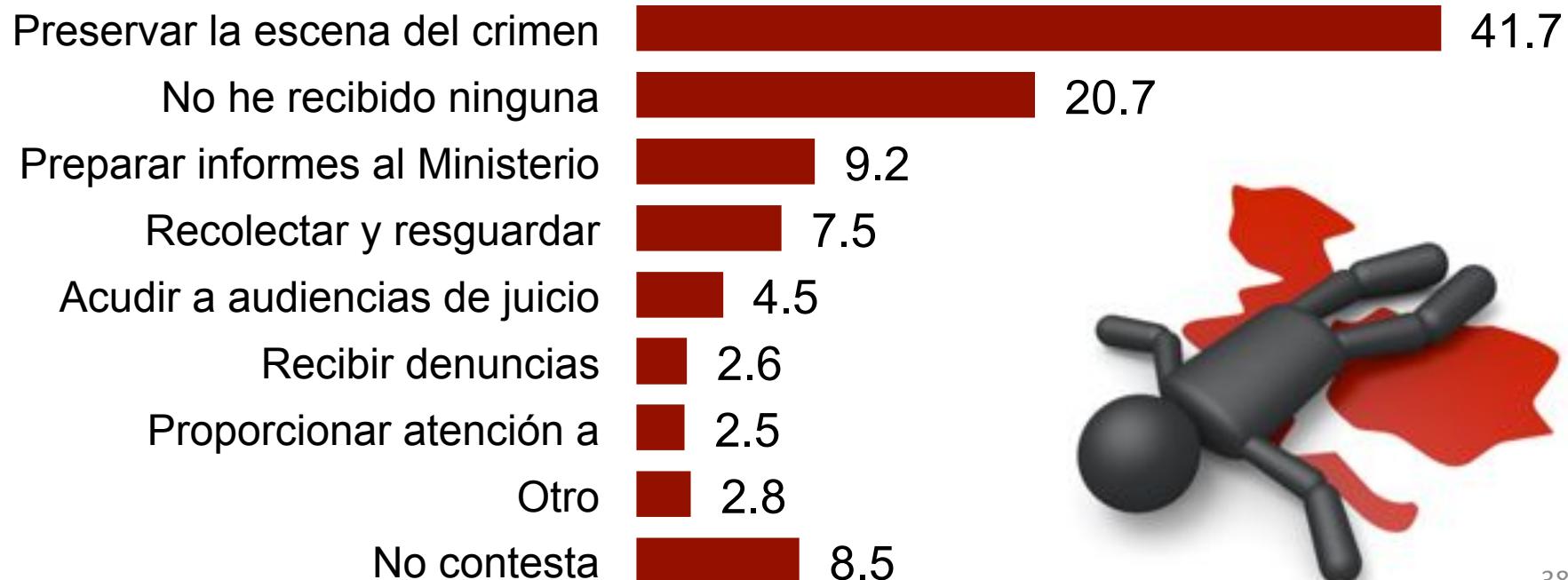
Justiciabarómetro Tijuana

Judicial Reform



Most Recent Training

TJ_041 ¿Con respecto al nuevo sistema penal ¿En cual de los temas de la lista has recibido la más RECENTE capacitación?



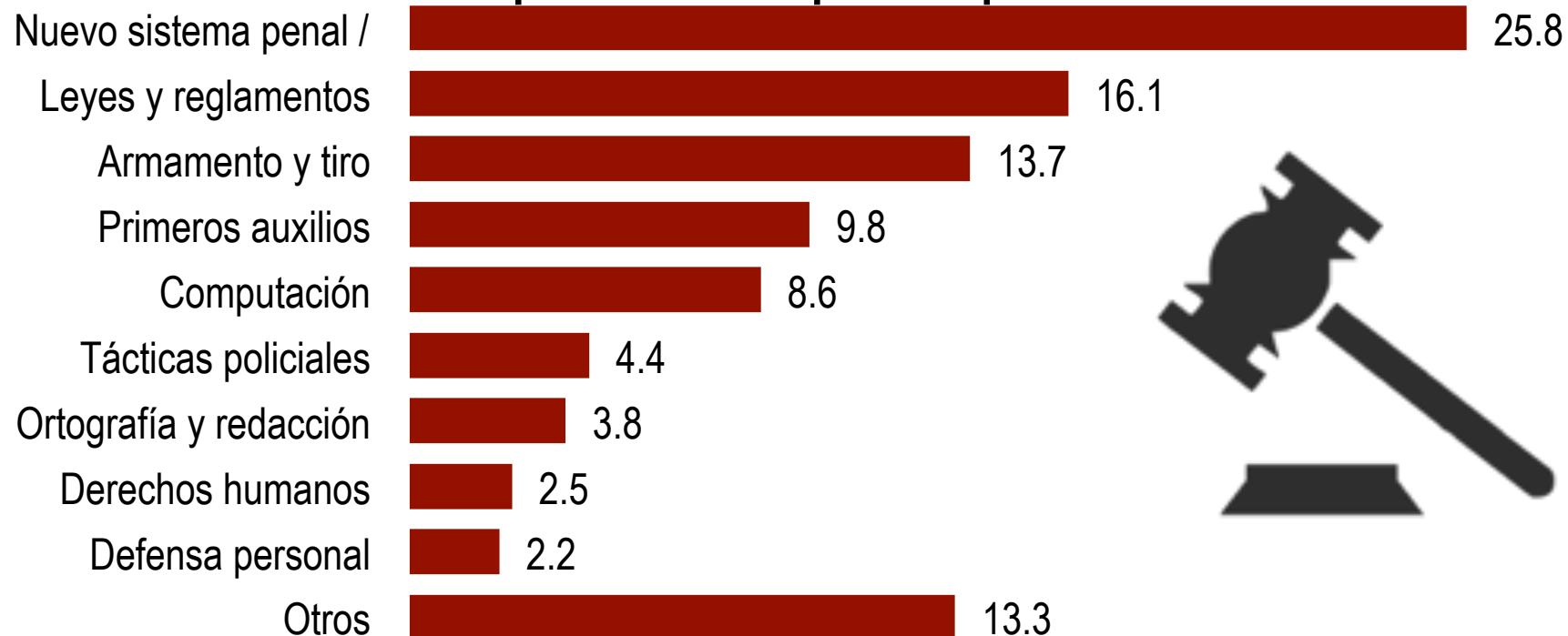
Justiciabarómetro Tijuana

Judicial Reform

Need for More Training



TJ_034_1 De la siguiente lista, señala UNICAMENTE DOS ÁREAS en las que consideres que TE hace falta mayor capacitación: Mi primera preferencia





Looking to the future

Viendo hacia adelante

El 2016 y más allá en el futuro

Viendo para adelante

- Expectations for 2016 / [Expectaciones para el 2016](#)
- A generational shift / [Cambio generacional](#)





¡Gracias!

David A. Shirk

Justicia en México

Universidad de San Diego

dshirk@sandiego.edu

www.justiceinmexico.org