



CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA: EVALUACIÓN DE LOS PRIMEROS AÑOS DE IMPLEMENTACIÓN DEL DR-CAFTA

**Desafíos en la implementación del DR-CAFTA en materia
laboral y ambiental**

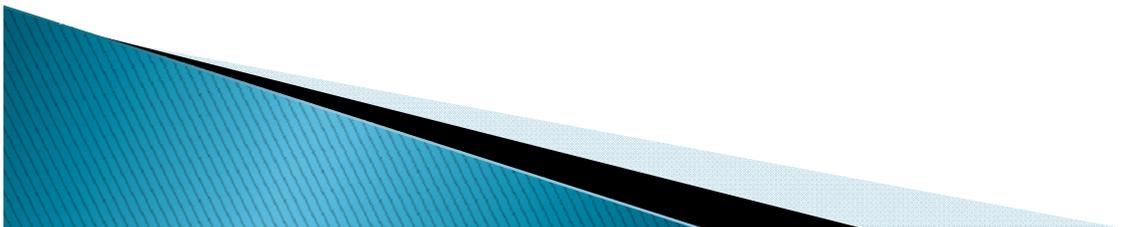
Dr. Roberto Rodríguez Rojas
Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCAD

Premisas

- ▶ CAFTA-DR es el primer acuerdo comercial que incorpora la temática ambiental como un capítulo y no como instrumento paralelo.
 - ▶ CAFTA-DR Capítulo 17-Ambiental tiene una estructura similar a la de NAFTA.
 - ▶ Existen obligaciones concretas para los países de aplicar y cumplir su legislación ambiental, no disminuir la legislación como mecanismo de promoción comercial y establecer procedimientos judiciales, cuasijudiciales y administrativos para reparar el daño ambiental, entre otros.
- 

Compromisos Capítulo 17

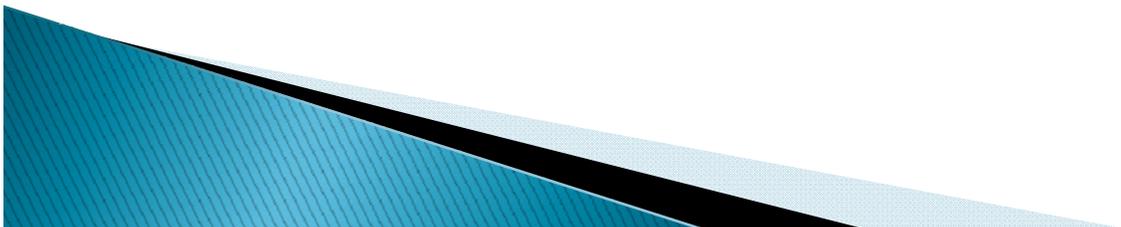
- ▶ Cumplimiento de nuestra propia legislación ambiental,
- ▶ Compromiso de no dejar de aplicarla de manera efectiva,
- ▶ La no reducción de la protección ambiental como incentivo a la atracción de inversiones y
- ▶ Cumplimiento de las obligaciones contraídas mediante acuerdos multilaterales ambientales.



Acuerdo de Cooperación CCAD/USAID

Aspectos Generales

- Plazo: agosto 2006–septiembre 2011
- Monto: US\$ 12,628,345 USAID
- Propósito: Apoyar a los países en el cumplimiento de los compromisos ambientales del CAFTA–DR



Agencias EEUU en el Acuerdo de Cooperación Ambiental (ACA)

USAID (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional).



USEPA (Agencia de Protección Ambiental)



DOS (Departamento de Estado)



DOI (Departamento del Interior)



NASA (Administración Nacional de Aeronáutica y Espacio)



DOJ (Departamento de Justicia)

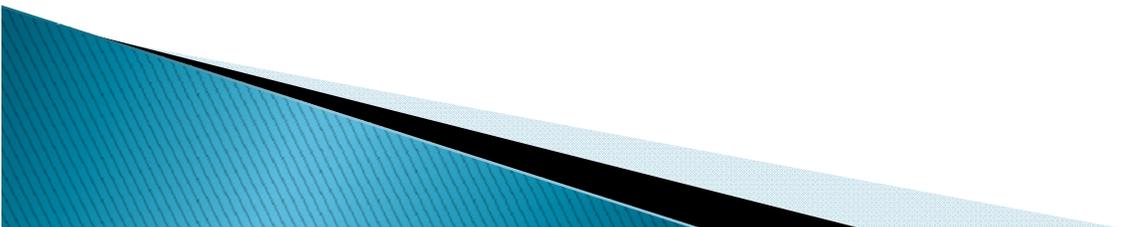


Áreas Temáticas de la Cooperación CAFTA-DR en la CCAD

Fortalecimiento institucional para la aplicación y el cumplimiento eficaces de las leyes ambientales

- Cumplimiento y fortalecimiento de la capacidad de aplicación de las leyes ambientales
- Leyes ambientales, reglamentos, políticas y procedimientos
- Participación del público y transparencia para apoyar la toma de decisiones fundamentadas

Mejor desempeño ambiental del sector privado

- Política e Incentivos para Fomentar el Desempeño Ambiental del Sector Privado
 - Fortalecimiento de la Capacidades y Divulgación de Información
 - Asociación público-privada y acuerdos voluntarios
- 

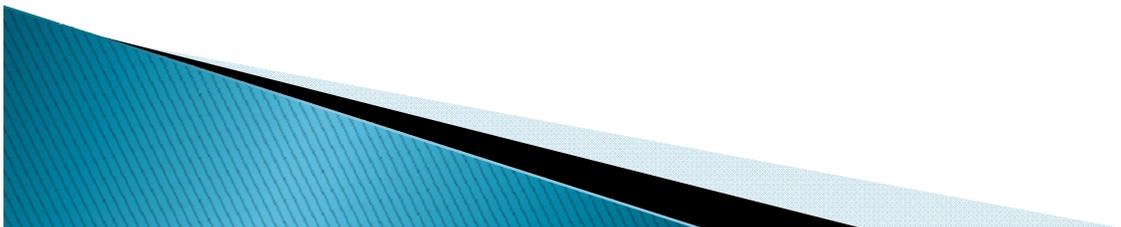
PROBLEMAS A ENFRENTAR PARA EL CUMPLIMIENTO

- ▶ Legislación ambiental arroja como resultado que se trata de normativa dispersa, fragmentada, antigua, contradictoria.
- ▶ El país ha contraído gran cantidad de obligaciones al ratificar un sinnúmero de tratados internacionales ambientales sin antes haber modificado ni adaptado la normativa de grado inferior a las obligaciones contraídas.
- ▶ La entrada en vigencia de normas más modernas tampoco ha seguido un proceso derogatorio claro de la normativa anterior .
- ▶ la gestión ambiental se caracteriza por su dispersión, bajo nivel de coordinación (inter e intrainstitucional), innumerables traslapes de competencias, presupuestos bajos, fiscalización, control y seguimiento deficiente, insuficiente, anormal, irregular y en el peor de los casos inexistente, donde en la mayoría de los casos se actúa contra denuncia y no de oficio (ausencia de enfoque preventivo), poca participación ciudadana, graves incumplimientos de resoluciones administrativas e incluso constitucionales, esto último debido a que los mecanismos de ejecución existentes en el ordenamiento jurídico .



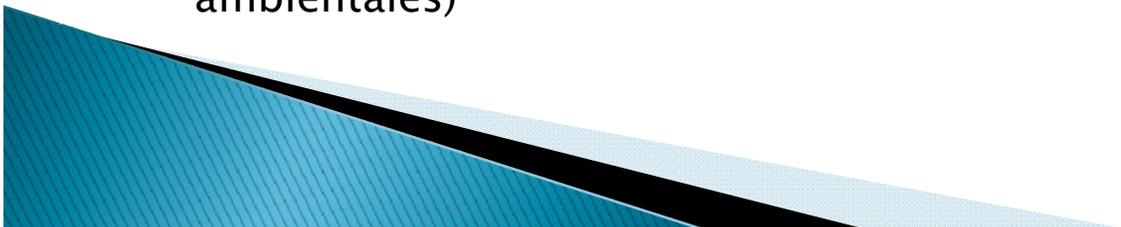
La CCAD y la armonización y alineamiento de la Cooperación: la experiencia CAFTA-DR

- ▶ La finalidad principal de la CCAD es promover un régimen de cooperación regional en materia ambiental y de desarrollo sostenible. Brechas/Asimetrías.
- ▶ El CAFTA-DR lleva aparejado un Acuerdo de Cooperación Ambiental (ACA) que establece áreas prioritarias de cooperación en temas como gestión ambiental, legislación, protección de especies amenazadas y producción limpia entre otros. Armonización y Alineamiento.
- ▶ Los EEUU han destinado recursos de cooperación en los distintos temas, a través de distintos mecanismos de implementación. Armonización y Alineamiento.
- ▶ CCAD ha suscrito acuerdos de cooperación con agencias del Gobierno estadounidense para implementar programas de fortalecimiento de la gestión ambiental y cumplir los compromisos que en dicha materia establecen el Tratado y el ACA. Dichos acuerdos se implementan desde 2006. Armonización y Alineamiento.
- ▶ La CCAD también ha implementado con agencias de cooperación internacional y organismos donantes, otros programas con relevancia para CAFTA. Armonización y Alineamiento.



Principales logros

- ▶ Fortalecimiento de marcos legales nacionales: nuevas leyes, reglamentos, decretos para implementar efectivamente el Tratado.
- ▶ Establecimiento de esquemas voluntarios de gestión ambiental: acuerdos de producción limpia, mecanismos financieros para el desarrollo, guías de buenas prácticas y manuales de gestión ambiental para industrias.
- ▶ Fortalecimiento de operadores legales: Fiscales, jueces, procuradores ambientales.
- ▶ Mejora de los sistemas de gestión ambiental: EIA, manejo seguro de químicos, prevención y control de la contaminación.
- ▶ Control de especies amenazadas y en peligro de extinción: reglamentos, fortalecimiento de capacidades, guías y herramientas técnicas
- ▶ Fortalecimiento de las instancias nacionales a cargo del tema (autoridades ambientales)



Lecciones aprendidas en el marco de la cooperación CAFTA-DR

- ▶ Aún cuando el ACA establecía áreas prioritarias de cooperación, los países tuvieron dificultades para establecer prioridades regionales y nacionales.
- ▶ En los primeros dos años fue difícil implementar la cooperación
- ▶ Posteriormente entran nuevos implementadores, lo que dinamiza el proceso pero atomiza los resultados e impactos de la cooperación.
- ▶ Aunque se estableció un plan de trabajo de la cooperación, este no contó con objetivos, metas e indicadores que permitieran evaluar el impacto de CAFTA-DR.
- ▶ La experiencia de la combinación de esfuerzos de cooperación bilateral con esfuerzos regionales, resulta interesante de evaluar.
- ▶ La cooperación regional o que implica dos o más países maximiza el impacto de la intervención y disminuye los costos de operación.
- ▶ Existen asimetrías grandes en los costos de operación de los diferentes implementadores.



Desafíos

- ▶ Continuidad de la cooperación: CAFTA–DR no establece plazo para la misma, pero a la fecha se discute la extensión de los programas
- ▶ Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación de los impactos de la cooperación para decidir sobre la continuidad de los esfuerzos.
- ▶ Disminuir las asimetrías existentes en los costos de operación de los implementadores y en general procesos más costo–eficientes.
- ▶ Fortalecimiento y coordinación intersectorial e institucional para implementar CAFTA–DR a nivel de país y del SICA
- ▶ El Acuerdo de Asociación CA–UE hace uso de “fórmulas CAFTA” y en algunos aspectos es aún más estricto lo que implicará más compromisos para la región.
- ▶ Perfecciones mecánicas para la armonización y alineamiento de la cooperación ambiental regional.

