



Costa Rica: retomar el camino de la convivencia pacífica

Randall Brenes



Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas sobre problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



Caracterización nacional:

- Elección de la vía democrática y respeto a los derechos humanos
- Reconocimiento y protección temprana de derechos sociales
- Presencia de sólidos recursos de protección
- Reconocimiento como sociedad igualitaria
- Renuncia a la institución armada
- Alta inversión social, especialmente en materia de educación y salud
- Sociedad de pequeños propietarios



Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas para la atención del problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



Delimitación temporal

Enfoque en cambios significativos de variables asociadas a la seguridad ciudadana en los últimos 15 años.



Delimitación conceptual

Definición descriptiva: condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre de violencia o amenaza de violencia o despojo intencional por parte de otros.



Delimitación conceptual

Definición prescriptiva: condición habilitante que debe ser garantizada por el Estado para el pleno goce de los derechos humanos y el ejercicio de la ciudadanía democrática.



Otras consideraciones conceptuales

- Necesidad de problematizar el concepto.
- Diversas formas de violencias asociada a la inseguridad.
- Diversa afectación de la violencia según diversos criterios.
- Necesidad de atender de forma diferenciada esas manifestaciones

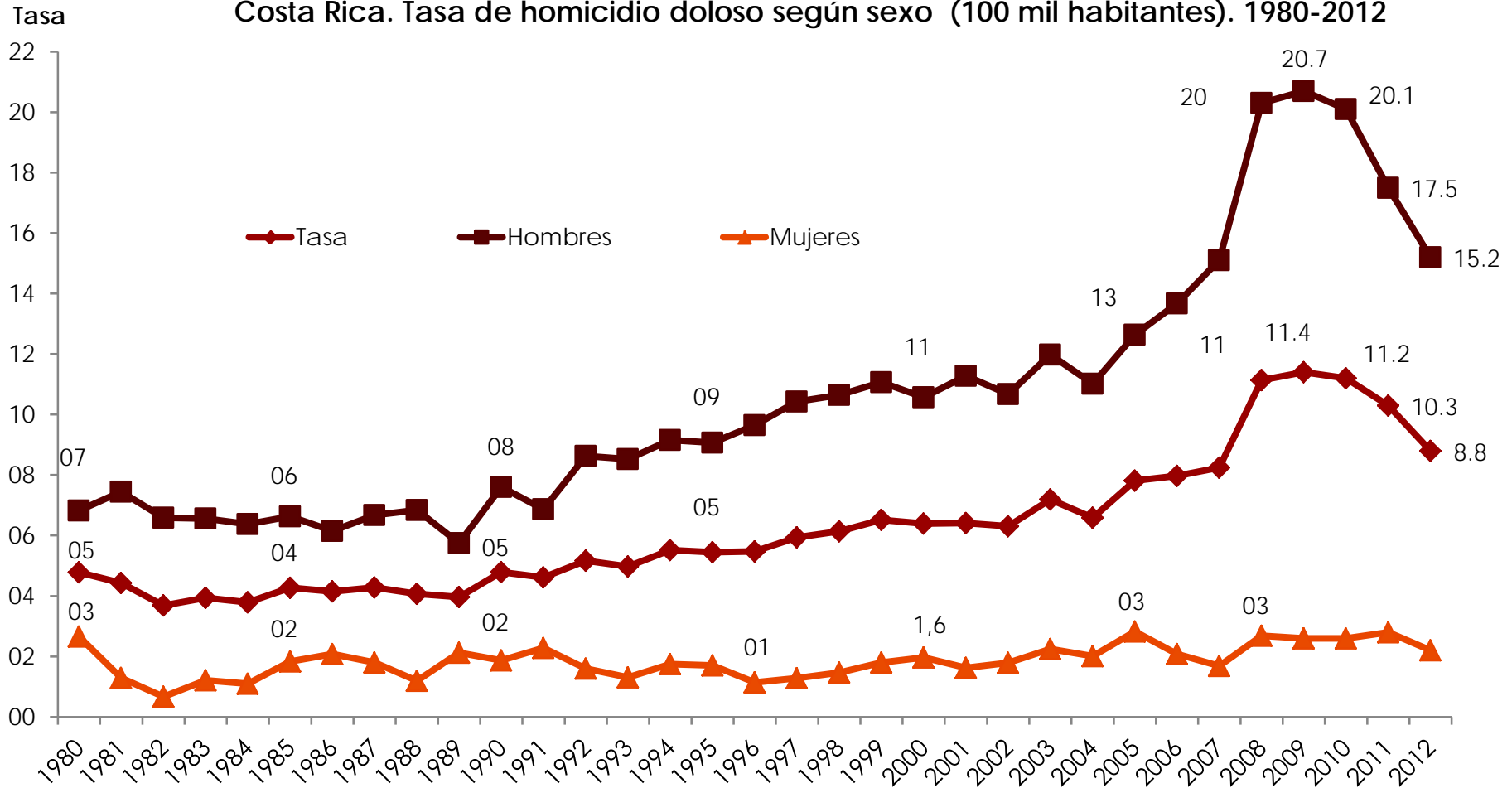


Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas para la atención del problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



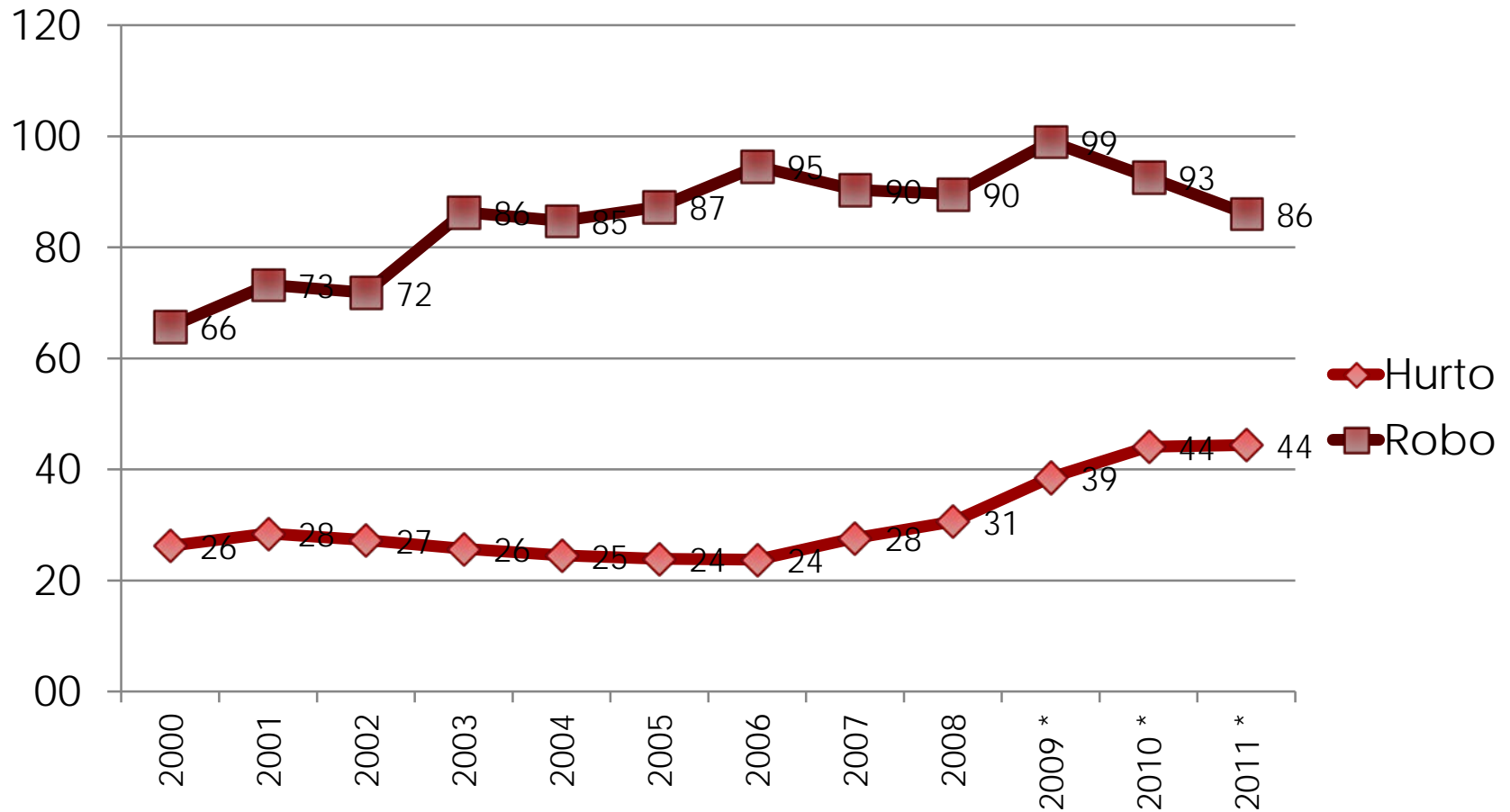
Costa Rica. Tasa de homicidio doloso según sexo (100 mil habitantes). 1980-2012



Fuente: Poder Judicial. Departamento de Planificación, Sección de Estadística.



Costa Rica. Tasa de robos y hurtos (10.000 habitantes).2000-2011

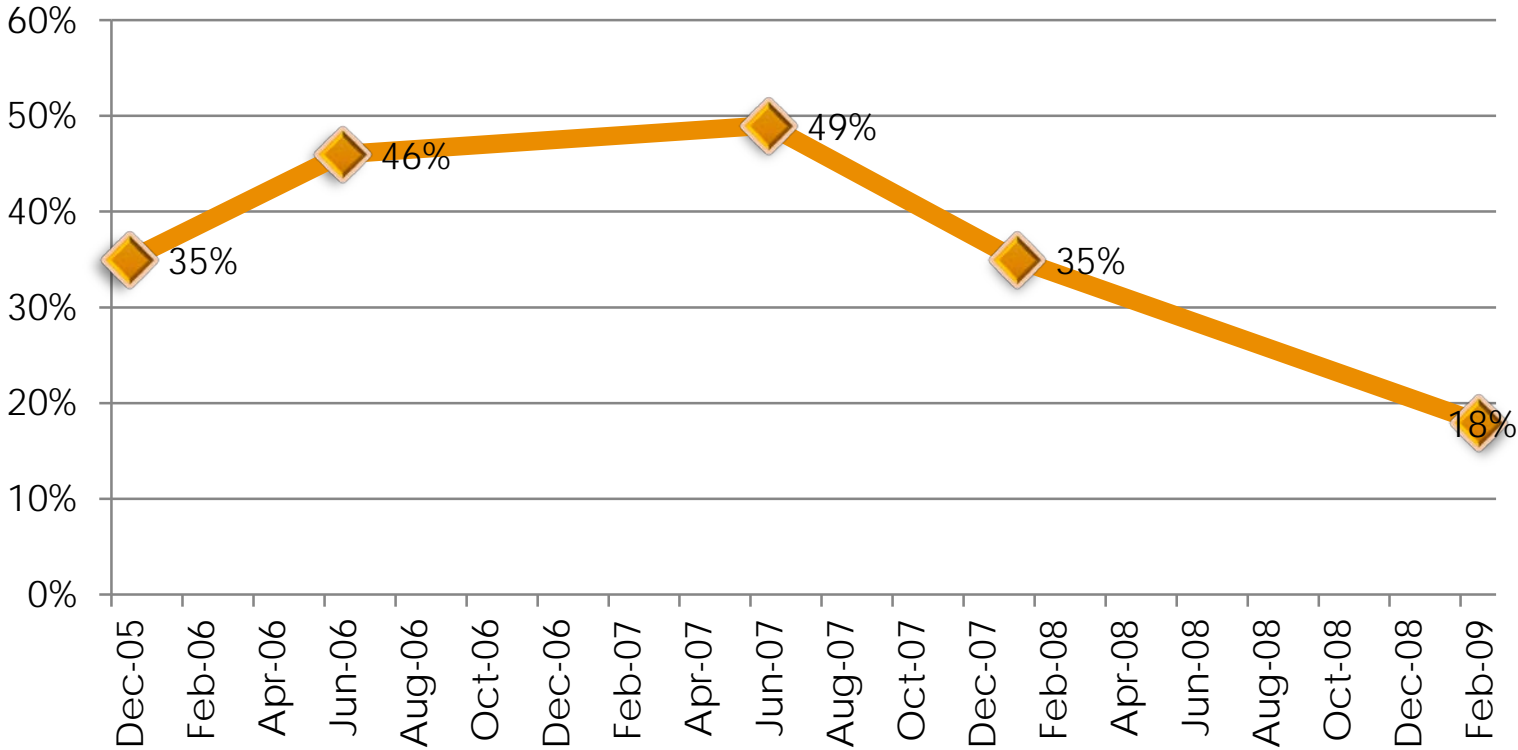


* A partir de 2009, el dato no incluye caso de Penal Juvenil

Fuentes: Elaboración propia a partir de las entradas netas recibidas en las oficinas del Ministerio Público, Anuario de Estadísticas Judiciales, Poder Judicial, Departamento de Planificación, Sección de Estadística. Los datos sobre la población provienen de la última actualización de Estimaciones (1950-2007) y proyecciones (2008-2100) de población, INEC - CCP



Costa Rica. Porcentaje de personas que consideran a la inseguridad el principal problema del país. 2010-2012



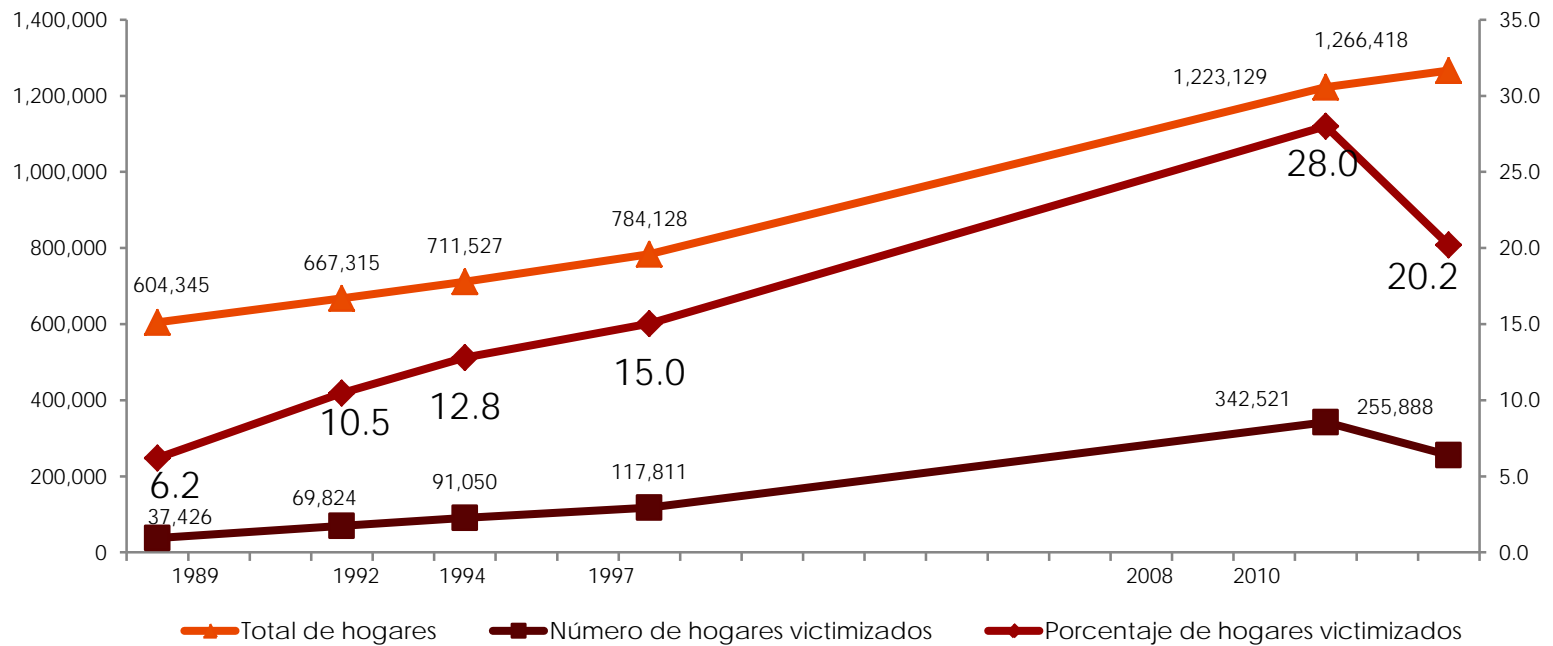
Fuente: Unimer para La Nación, 2010, 2011, 2012, 2013.



Número total de hogares, número de hogares victimizados durante los últimos 12 meses y porcentaje de hogares victimizados en el país

Número de hogares

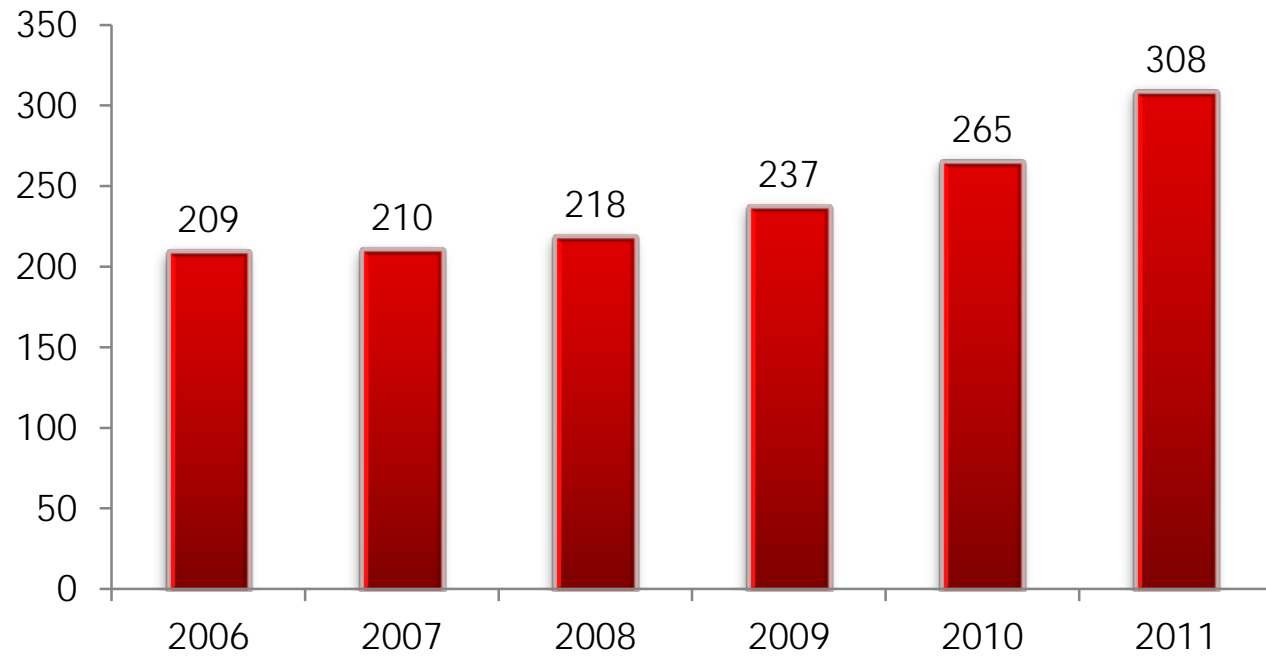
Porcentaje



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. Módulos de Victimización para los años 1989, 1992, 1994, 1997, 2008 y 2010.



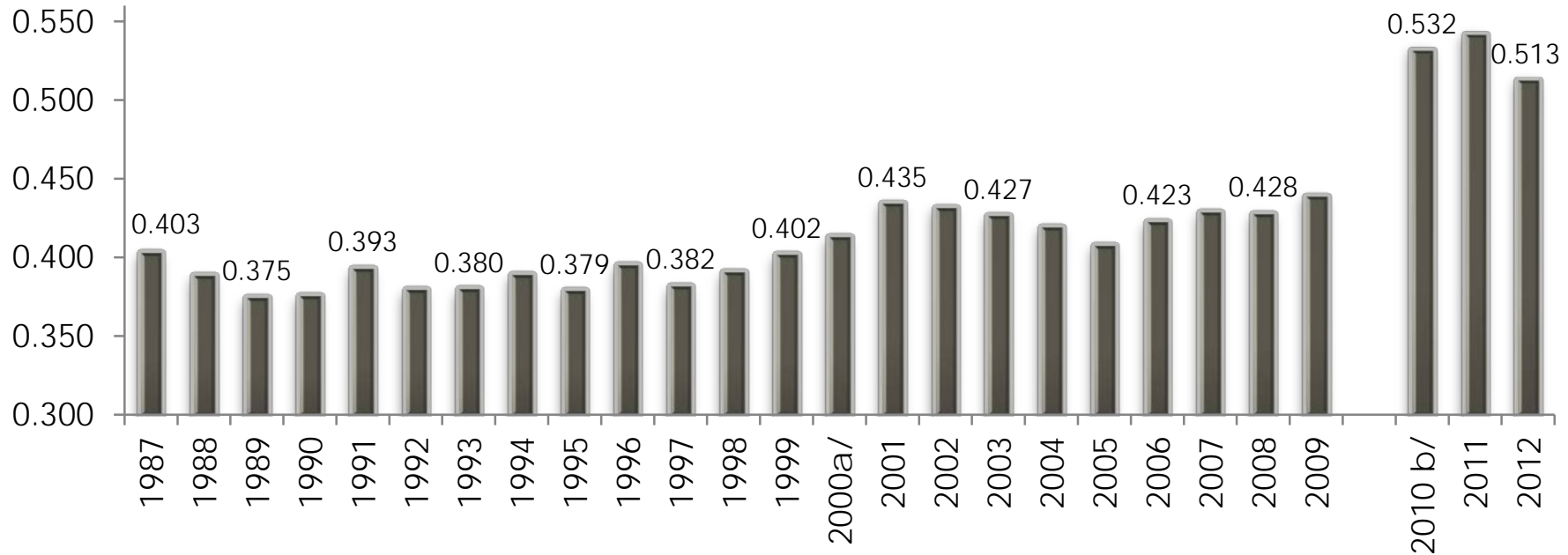
Costa Rica. Tasa de población penitenciaria (100 mil habitantes). 2006-2011



Fuente: Dirección de Adaptación Social. Ministerio de Justicia y Paz.



Evolución del Coeficiente de concentración de Gini 1/ 1987-2012



1/ El coeficiente de Gini es una medida de desigualdad en la distribución del ingreso. Su valor oscila entre 0 y 1. A medida que el índice se acerca a la unidad, la concentración se hace mayor.

a/ Las cifras del 2000 en adelante tienen problemas de comparabilidad con los años anteriores, por el ajuste de los factores de expansión de acuerdo a los resultados del Censo de Población del 2000.

b/ Las cifras del 2010 en adelante tienen problemas de comparabilidad con los años anteriores, dado los cambios metodológicos implementados en el cálculo del Índice de Gini y en la aplicación de la ENAHO.

Fuente: SIDES, Mideplan con datos del INEC de Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) 1987-2009 y Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) 2010-2012.



Otros elementos para considerar en el ámbito institucional

- Persistencia de análisis simplista del fenómeno de la violencia
- Ausencia de una política pública integral para atender el problema
- Desarticulación del quehacer institucional
- Débiles capacidades técnicas
- Problemas para la atención oportuna de los factores de riesgo



Otros elementos para considerar en el ámbito comunitario

- Ausencia de espacios y métodos para la organización comunitaria
- Pocos espacios y oportunidades para la convivencia
- Obstáculos para la comunicación entre las instituciones y las comunidades
- Presencia de drogas (consumo y venta)
- Presencia de armas de fuego



Otros elementos para considerar en el ámbito comunitario

- Deserción escolar
- Educación de baja intensidad en algunas regiones
- Informalidad y subempleo oculto
- Pocas oportunidades para el desarrollo incluyente en comunidades de alto riesgo.



Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas para la atención del problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



Investigación y generación de conocimiento

- ⌘ Informe nacionales.
- ⌘ Diagnósticos cantonales y distritales
- ⌘ Módulos de victimización (Encuesta Nacional de Hogares)
- ⌘ Encuesta distrital de victimización y prevención de la violencia
- ⌘ Mapeo de actores cantonales y rutas de coordinación interinstitucional
- ⌘ Cartografía social



Políticas y normas

- ⌘ Política nacional de seguridad
- ⌘ Políticas institucionales de género
- ⌘ Políticas cantonales de cultura
- ⌘ Planes locales de convivencia y seguridad ciudadana
- ⌘ Plan para la convivencia en centros educativos
- ⌘ Propuesta de cambios legislativos



Articulación de actores

- ⌘ Establecimiento de instancia de coordinación entre los poderes del Estado, instituciones públicas, partidos políticos y otros actores para la articulación de acciones
- ⌘ Creación de 18 redes cantonales para la prevención de la violencia
- ⌘ Promoción de consejos cantonales de coordinación interinstitucional a cargo de las municipalidades



Oportunidades para la convivencia y la restauración del tejido social

- ⌘ Espacios para la convivencia
- ⌘ Fortalecimiento de recursos de protección frente a los factores de riesgo
- ⌘ Resolución pacífica de conflictos
- ⌘ Experiencias demostrativas de reinserción escolar
- ⌘ Promoción del emprendedurismo local y encadenamientos productivos
- ⌘ Estrategia de prevención del consumo de drogas



Atención y control

- ⌘ Aumento del número de policías y mejoras en el equipamiento
- ⌘ Creación de los Tribunales de Flagrancia
- ⌘ Creación de nuevas policías municipales



Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas para la atención del problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



Sostenibilidad de las políticas públicas

Cambios en la orientación en cada gobierno

Falta de consistencia, coherencia y coordinación de la cooperación internacional

Falta de especialización de los tomadores de decisiones



Crimen organizado en todas sus formas

Redefinición de política regional

Descomposición del problema y focalización especializada en sus partes

Mejora en las capacidades técnicas y jurídicas para su atención

Abordaje de la adicción desde la educación y la salud



Desigualdad y exclusión

Políticas
inclusivas
en materia
de
desarrollo

Mejor
cobertura,
pertinencia
y calidad
de la
educación

Mejor
protección
de los
derechos
laborales



Contenidos:

- ① Punto de partida: enmarque temporal y conceptual
- ② Contexto: comportamiento de variables asociadas a la seguridad ciudadana.
- ③ Experiencias concretas para la atención del problema
- ④ Desafíos
- ⑤ Lecciones aprendidas



- La inseguridad es un fenómeno complejo cuyas causas, efectos y afectaciones son múltiples y diversas.
- Las decisiones institucionales requieren basarse en estudios y evidencia estadística lo más específica posible
- Debe enfatizarse en la alerta temprana la atención de los factores de riesgo del delito y la violencia.
- Es necesario fortalecer y articular a las instituciones locales y a las comunidades para el rol de prevención.
- Deben explicitarse las interacciones entre otras políticas públicas y la seguridad ciudadana.
- La seguridad ciudadana debe responder a políticas de mediano y largo plazo.