

LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL PROCESO DE CUMBRES DE LAS AMÉRICAS

Francine Jácome

INVESP/Red Democracia
Activa

Contenidos

1. Proceso de participación de las OSC en las Cumbres de las Américas.
2. Avances y retos.
3. Gobierno de Venezuela y la V Cumbre de las Américas.

Proceso de participación de OSC

1. Participación en el marco de las Cumbres tiene sus inicios en la reunión de Santiago en abril de 1998.
 - Proceso de consulta previo que incluyó dos reuniones hemisféricas en las cuales participaron representantes de OSC, gobiernos y agencias multilaterales.
 - Resultados: una serie de propuestas presentadas en la Cumbre.

Proceso de participación de OSC

2. Cumbre de Québec: abril 2001
 - Proceso previo de consulta y elaboración de propuestas que se llevaron a la Cumbre.
 - Foro previo con OSC, representantes de gobiernos con el apoyo de la OEA.
 - Mayor interacción con programas de la OEA relacionadas a Cumbres y participación de sociedad civil.

Proceso de participación de OSC

- Gobierno de Canadá muy activo en fomentar la participación de OSC. Primer espacio de diálogo entre representantes gubernamentales y OSC. Plan de Acción de Québec reflejó gran parte de las propuestas que se habían hecho desde la sociedad civil.

Proceso de participación de OSC

3. Cumbre Extraordinaria de Monterrey (enero de 2004)
 - Foro previo de OSC para formular propuestas que fueron llevadas al diálogo con los Cancilleres. Apoyo de la OEA.
4. Cumbre Mar del Plata (noviembre de 2005). También foro previo.

Proceso de participación de OSC

5. Cumbre de Puerto España (abril 2009)
 - Secretaria de Cumbres de las Américas y Departamento de Relaciones Internacionales de la OEA despliegan un trabajo mucho mayor para incorporar a las OSC al proceso.
 - 2008-2009: Foros sub-regionales Caribe, Centroamérica y Suramérica. Foro Hemisférico.

Proceso de participación de OSC

- Asistencia y presentaciones en las reuniones del Grupo de Revisión de la Implementación de Cumbres (GRIC).
- Foro previo de SC (15 y 16), pero no hay ninguna seguridad sobre si habrá el diálogo entre OSC y Cancilleres como se venía dando.
- Tampoco si se permitirá asistencia a reunión del GRIC.

Avances y retos

■ Avances

- Desde la OEA se ha incrementado en forma importante el establecimiento de espacios para fomentar la participación de la sociedad civil.
- Actual formato amplía posibilidades de influir en los contenidos de las declaraciones de las Cumbres, pues anteriormente se hacían propuestas cuando ya la declaración estaba prácticamente lista.

Avances y retos

■ Retos

Cumbres y sus mandatos

Escaso grado de cumplimiento de los compromisos. Red Democracia Activa: Resultados del Índice de Evaluación de Cumplimiento Gubernamental (IECG). 2006-2008.

Resultados

De los 21 gobiernos analizados, **el 57% (12)**
tienen índice promedio inferior a 0

Es decir, **han realizado acciones que son**
un retroceso en el cumplimiento de los
mandatos de las Cumbres

Resultados

Países que presentan **avances** (ordenados alfabéticamente)

| País | Promedio |
|----------------------|----------|
| Barbados | 0,59 |
| Bolivia | 0,24 |
| Chile | 0,59 |
| Colombia | 0,26 |
| Grenada | 0,14 |
| Guatemala | 0,72 |
| Jamaica | 0,53 |
| República Dominicana | 0,24 |
| Uruguay | 0,86 |

 Uruguay **avanzó** en los 4 mandatos

Resultados

Países que presentan **retrocesos** (ordenados alfabéticamente)

| País | Promedio |
|-------------------|----------|
| Argentina | -0,05 |
| Canadá (*) | -0,14 |
| Costa Rica | -0,17 |
| Ecuador | -0,14 |
| El Salvador | -0,57 |
| Honduras | -0,24 |
| México | -0,09 |
| Nicaragua | -0,75 |
| Paraguay | -0,36 |
| Perú | -0,70 |
| Trinidad y Tobago | -0,01 |
| Venezuela | -0,85 |

(*) El gobierno de Canadá no realizó nuevos avances en el período 2006 - 2008

 Venezuela **retrocedió** en los 4 mandatos

Avances y retos

Dos propuestas de la Red para la V Cumbre:

1. OEA institucionalice un mecanismo para medir el cumplimiento de los mandatos y compromisos que adquieren los gobiernos.
2. Constituir comisiones nacionales de seguimiento entre OSC y Cancillerías.

Avances y retos

Participación de OSC

Depende mucho de la voluntad política de los gobiernos. No existen garantías de participación pues los mecanismos son informales.

Dos propuestas que se llevan a Trinidad son:

Avances y retos

1. Institucionalizar el diálogo entre OSC y gobiernos en los ámbitos nacionales, sub-regionales y continental.
2. Conformar un Consejo Consultivo de las Organizaciones de la Sociedad Civil que pueda trabajar con la Secretaría de Cumbres de las Américas y otras instancias de la OEA.

Gobierno de Venezuela y la V Cumbre

¿Distinción o nueva confrontación?

1. Distinción:

- Acciones: Gobiernos de Estados Unidos y mayoría de los de ALC promueven clima de ver si se puede construir una nueva agenda.
 - Reunión presidentes de Brasil y Estados Unidos.
 - Visita Secretaría de Estado a México.
 - Participación de Vice-Presidente en reuniones en Chile y Centroamérica.
 - Visita Primer Ministro T&T a varios países para buscar apoyo a la V Cumbre.

Gobierno de Venezuela y la V Cumbre

■ Escenario:

- Poco probable un encuentro privado entre el Presidente Obama y el Presidente Chávez. Puede ser posible un intercambio público y diplomático.
- Exclusión a última hora de temas polémicos en la agenda: Cuba.
- Aprobación de la Declaración tal como se viene negociando.

Gobierno de Venezuela y la V Cumbre

2. Nueva confrontación

■ Acciones:

- Suspensión de la reunión en Venezuela con el Primer Ministro de T&T.
- Visita oficial a Irán e invitación al mandatario de Sudán.
- Recurrir nuevamente a los descalificativos personales: el Presidente Obama es “ignorante”.

Gobierno de Venezuela y la V Cumbre

■ Escenario

- Utiliza el tema de exclusión de Cuba en el sistema interamericano para crear un clima de tensión y polémica. Sabe que recibirá apoyo de otros gobiernos.
- Declaraciones y acciones que adelantan fomentar una nueva polarización alrededor de bloques pro y anti Estados Unidos. Especialmente en el marco de la crisis económica mundial.
- Participación en y apoyo a “contra Cumbre”.