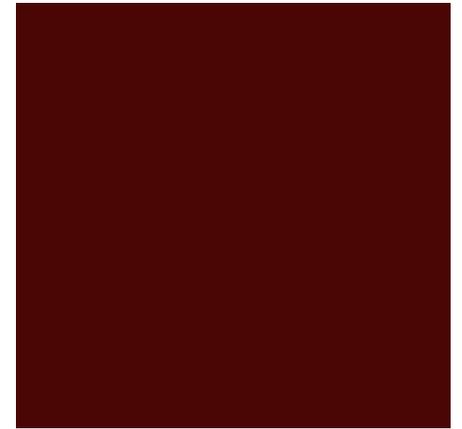
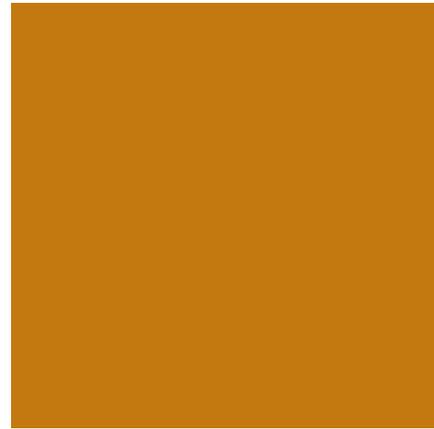
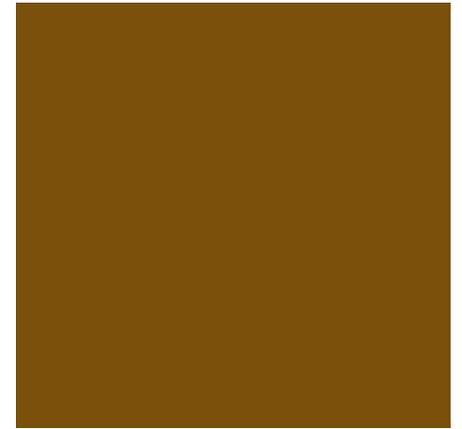




# La regulación policial del narcotráfico en la Provincia de Buenos Aires



Marcelo Fabián Sain

Núcleo de Estudios sobre Gobierno y Seguridad, UMET,  
Argentina

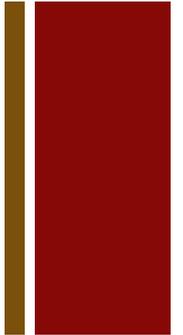
Octubre de 2013



+ Doble pacto de  
governabilidad de la  
seguridad pública



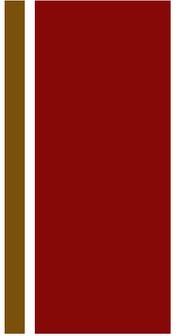
# Doble pacto/1



- **Modalidad tradicional** de gobierno de la seguridad pública:
  - **Desgobierno político.**
  - **Delegación y pacto político-policial.**
  - **Policialización de la seguridad.**
  - **Autogobierno policial.**
  - **Indigencia en las instituciones políticas de gestión de la seguridad.**
  
- **Doble pacto** en el gobierno de la seguridad pública:
  - **Pacto político-policial:** modelo delegativo.
  - **Pacto policial-criminal:** regulación policial del crimen.



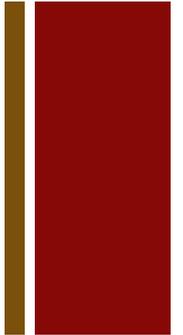
## Doble pacto/2



La política argentina acordó que **los asuntos criminales son de incumbencia policial** y que su control bien puede implicar la **participación de la policía en su regulación ilegal y la estructuración de un dispositivo estatal paralelo**, siempre que ello no dé lugar a **coyunturas críticas** que pongan en tela de juicio la legitimidad y estabilidad de los gobernantes o de algunos de sus encumbrados funcionarios gubernamentales



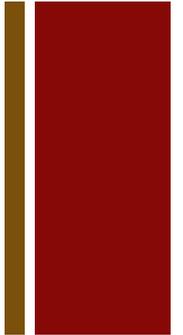
# Regulación policial del crimen organizado/1



- Estructuración de **mercados ilegales** y **grupos criminales complejos** en Argentina:
  - Tipos de **mercados ilegales** más amplios y expandidos en los últimos años:
    - Drogas ilegales (Narcotráfico).
    - Robo de autos y venta de autoparte.
    - Personas para explotación sexual.
  - Rasgo novedoso: **criminalidad organizada con regulación estatal.**



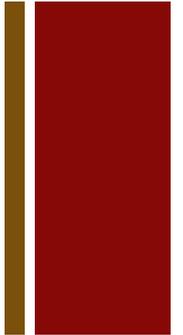
# Regulación policial del crimen organizado/2



- **Combinación** de dos tipos de acciones típicas en diferentes grados:
  - **Intervención protectora.**
  - **Intervención represiva.**
  
- La regulación policial del crimen organizado se asienta (fenomenológicamente) en la **venta ilegal de protección** mediante:
  - **Suspensión de la aplicación de la ley:**
    - **“Liberación de zona”** o suspensión deliberada de la vigilancia policial.
    - **Detención ilegal de personas** o abstención de hacerlo de manera ilegal.
    - **Protección de informantes criminales.**
  - **Monopolio del uso ilegal de la fuerza.**
  - **Monopolio de la invisibilización burocrática del crimen**



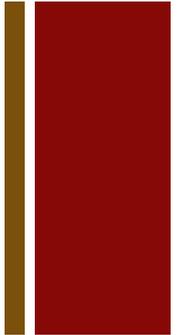
# Regulación policial del crimen organizado/3



- La regulación policial del crimen organizado tiene los siguientes **objetivos tácticos**:
  - Invisibilización social y política del crimen.
  - Estabilización económica y social del negocio criminal.
  
- La regulación policial del crimen organizado tiene los siguientes **objetivos estructurales**:
  - Apropiación de fondos del crimen.
  - Control del crimen.



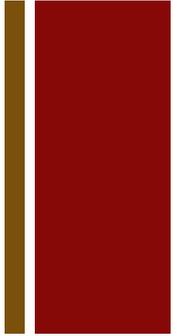
# Estado paralelo, Estado ilegal/1



- Los “**vacíos de Estado**” o la **estatalidad frágil** no determinan la expansión de la criminalidad organizada sino, al contrario, hay una **estatalidad activa** en ello.
- El Estado construye cierta **governabilidad sobre determinados espacios y/o relaciones sociales de manera ilegal y en acuerdo o mediante imposiciones a actores ilegales.**
- Combina la autoridad y estructura institucional formal y legal con **estructuras informales e ilegales** ligadas a ese Estado.



## Estado paralelo, Estado ilegal/2

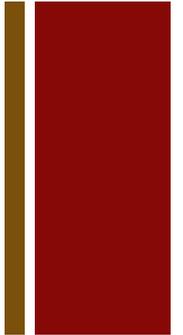


“La actual expansión y crecimiento de las actividades ilegales en América Latina no es el resultado simplemente del mayor poder de las organizaciones criminales, sino que también es el resultado de las agencias estatales que regulan, negocian o toleran las actividades ilegales para la obtención de recursos económicos o la consecución de [un cierto] orden social”

Matías Dewey, 2012

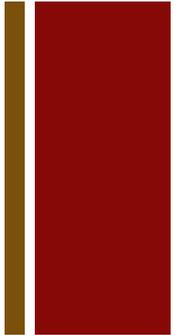


## Estado paralelo, Estado ilegal/3



“La esencia de [un “estado paralelo”] es su combinación de autoridad política formal (incluyendo el Estado de derecho, una forma de representación pública, ciertos derechos cívicos y una clara jerarquía de autoridad) con una estructura de poder informal que ha surgido de las entrañas del Estado, que está orgánicamente ligada al Estado, y que, por ende, sirve a sus propios intereses sectoriales o institucionales en combinación con redes del crimen organizado o grupos armados”

# + Narcotráfico en Argentina



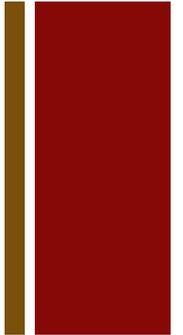
- Argentina dejó de ser un **país de tránsito**:
  - Posee **mercados minoristas diversificados y en crecimiento**.
  - Ha proliferado la **producción local de cocaína** (“cocinas”).
  - Crecimiento de **inversiones legales e ilegales de fondos proveniente del crimen**.
  - **Refugio** de referentes y grupos criminales internacionales.
- La **regulación policial a los grupos narcotraficantes** de las grandes ciudades configuró la **condición necesaria** para la **expansión y/o estabilización del mercado ilegal de drogas**.



+ Las grietas de la regulación  
policial en la Provincia de  
Buenos Aires: el “Caso  
Candela”



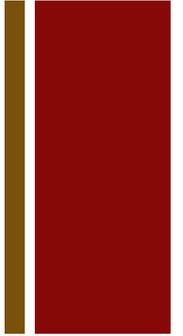
# El Caso Candela



- Secuestro y asesinato de **Candela Sol Rodríguez**.
  
- **Abordaje político e investigación del Caso Candela:**
  - Poder político.
  - Cúpula policial.
  - Justicia.
  - Medios.
  
- “Ajuste de cuenta no tradicional”.

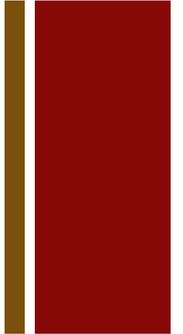


# San Martín, la fábrica blanca



- Amplia **producción y comercialización ilegal de drogas.**
- Amplia estructuración de **grupos criminales narcos** y alto nivel de **conflictividad narco.**
- Amplia **regulación policial.**
- Coyuntura crítica “2010”: **financiamiento de la alta política.**

# + Visibilidad del doble pacto bonaerense



- Resolución de la **Cámara de Apelación y Garantías en lo Penal de Morón** (abril 2012): derrumbamiento de la investigación.
- Informe de la **Comisión Especial de Investigación del Senado PBA** (marzo-septiembre 2012): demostración de la entente política, policial y criminal.



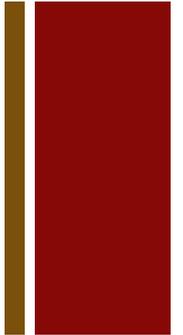
# Comisión Especial del Senado PBA

- Secuestro y asesinato de Candela fue un **ajuste de cuenta del narcotráfico** de San Martín.
- La negligencia de la justicia penal fue premeditada y estuvo orientada a **ocultar los hechos avalando la “investigación” montada por la policía.**
- La policía apuntó a ocultar la **trama compleja de negocios narco protegidos y regulados policialmente en San Martín.**
- El gobierno **convalidó la actuación judicial y policial.**



+ Las grietas del doble pacto en  
Argentina

# + Grietas del doble pacto/1



## ■ Crecimiento y mayor complejidad del negocio narco:

- Mayor solidez y diversificación financiera de los grupos narcos.
- Mayor capacidad productiva y operacional.
- Mayor paridad policial-criminal.

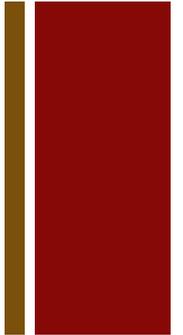
## ■ Desajustes de la regulación policial:

- Internas y enfrentamientos policiales.
- Intervención de otras policías.

## ■ Crisis política “relativa”:

- Visibilización de la regulación policial.
- Poca relevancia social de los desmanejos políticos.

# + Grietas del doble pacto/2



## ■ Provincia de Buenos Aires (Daniel Scioli, Frente para la Victoria):

- Amplia regulación policial del narcotráfico y el crimen organizado.
- Activa intervención policial en el financiamiento político ilegal.

## ■ Provincia de Buenos Aires (Antonio Bonfatti, Partido Socialista-UCR):

- Creciente regulación policial del narcotráfico.
- Ausencia de financiamiento político ilegal.

## ■ Provincia de Córdoba (José Manuel De La Sota, Partido Justicialista):

- Amplia regulación policial del narcotráfico y el crimen organizado.
- Intervención policial en el financiamiento político ilegal.



+ Muchas gracias