

**Pactos y Acuerdos Informales con Actores  
criminales para contener violencia. Mirada  
comparativa a diferentes experiencias en  
América Latina y los Estados Unidos**

**Una Mirada a El Salvador**



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

Marcela Smutt

Coordinadora Área de  
Gobernabilidad  
Democrática

**PNUD, El Salvador**

**Octubre, 2013**



# El Salvador



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*



\* Área: 21,041 Km<sup>2</sup>

\* Población: 6, 251, 495 habitantes

\* Migración : 30% población

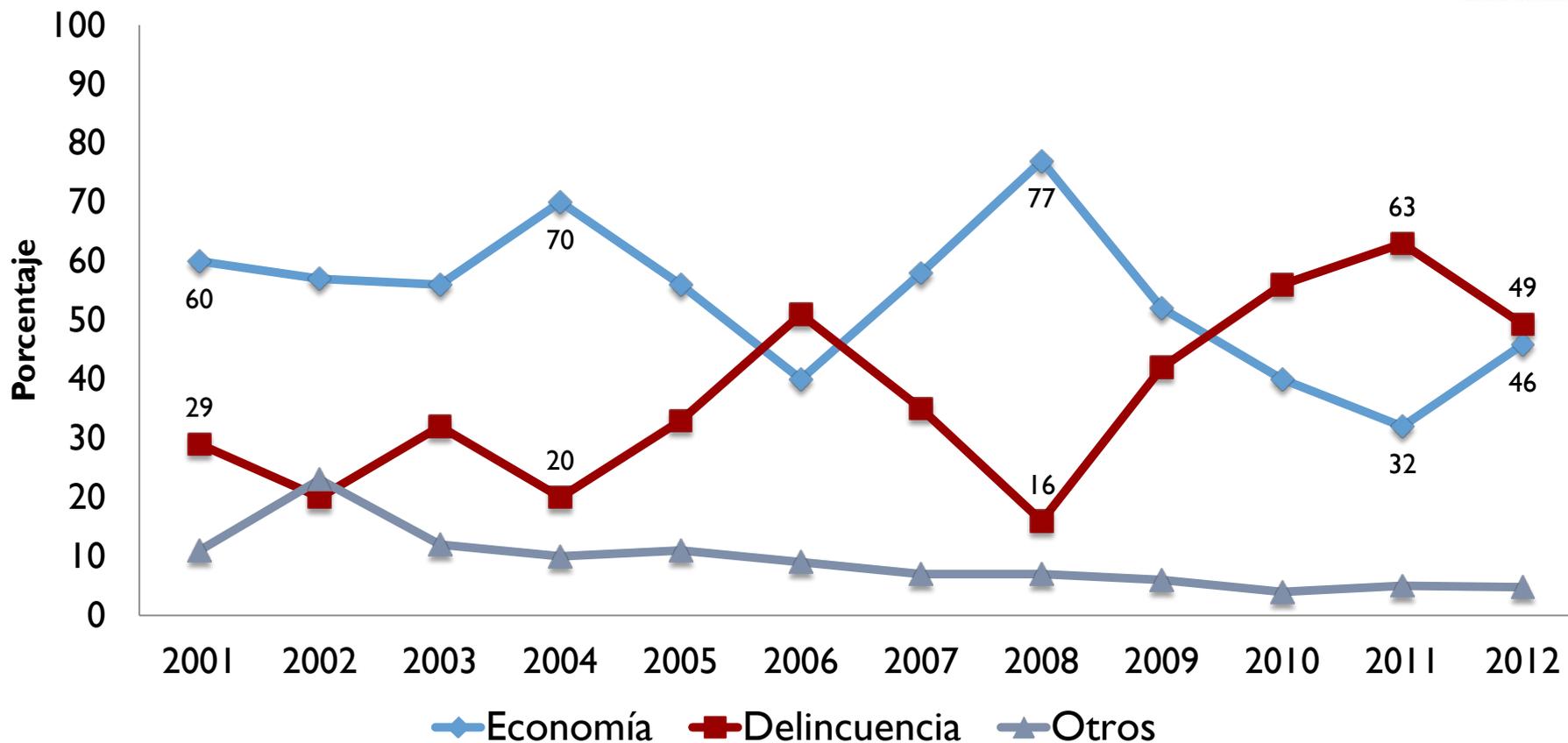
\* Posee la tasa de densidad de población más alta del continente americano

# La población salvadoreña considera al crimen y la violencia como una de sus principales preocupaciones



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## Principal problema del país



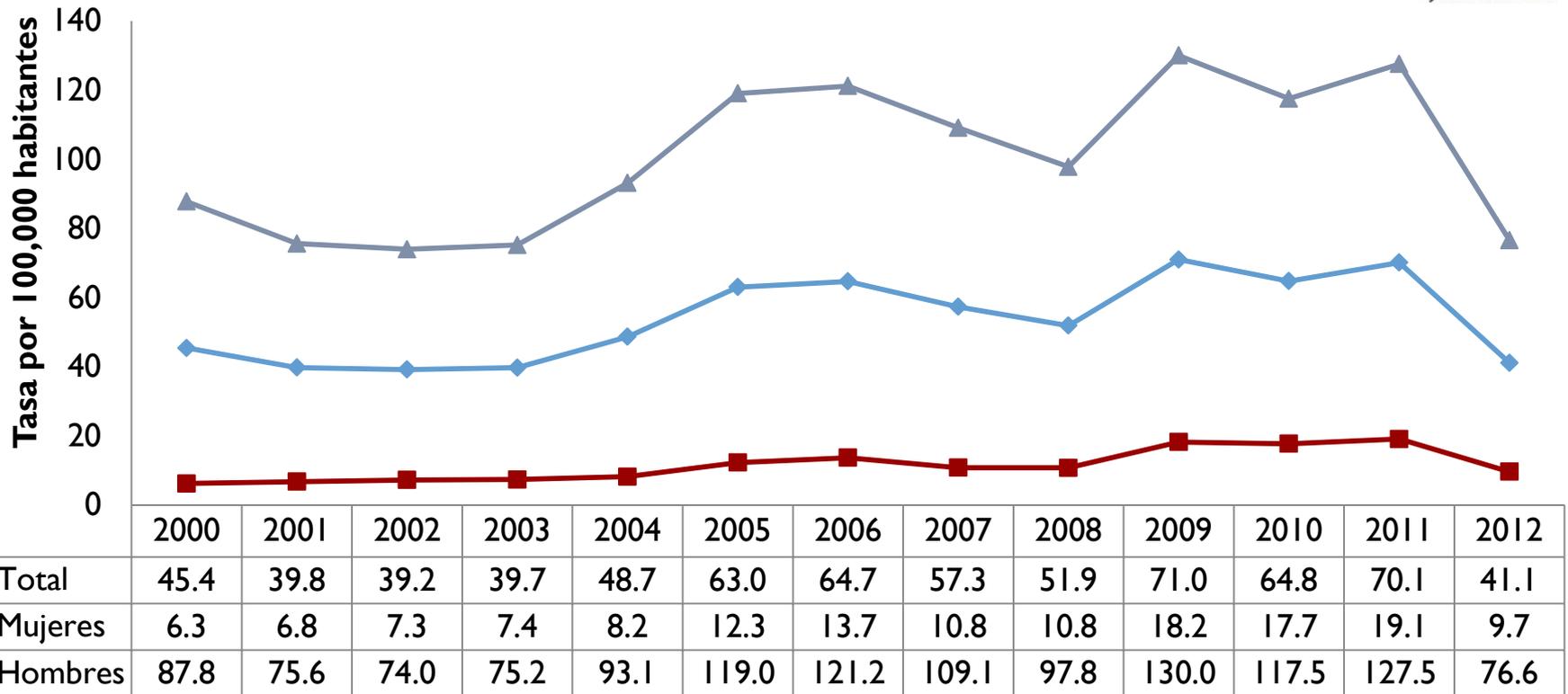
**Fuente:** IUDOP, 2012

**En 2012 la tasa cayó 41 % en comparación con el año anterior. Para el caso de las mujeres, la reducción es del 50.5 %.**



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

## Tasa de homicidios por 100,000 habitantes



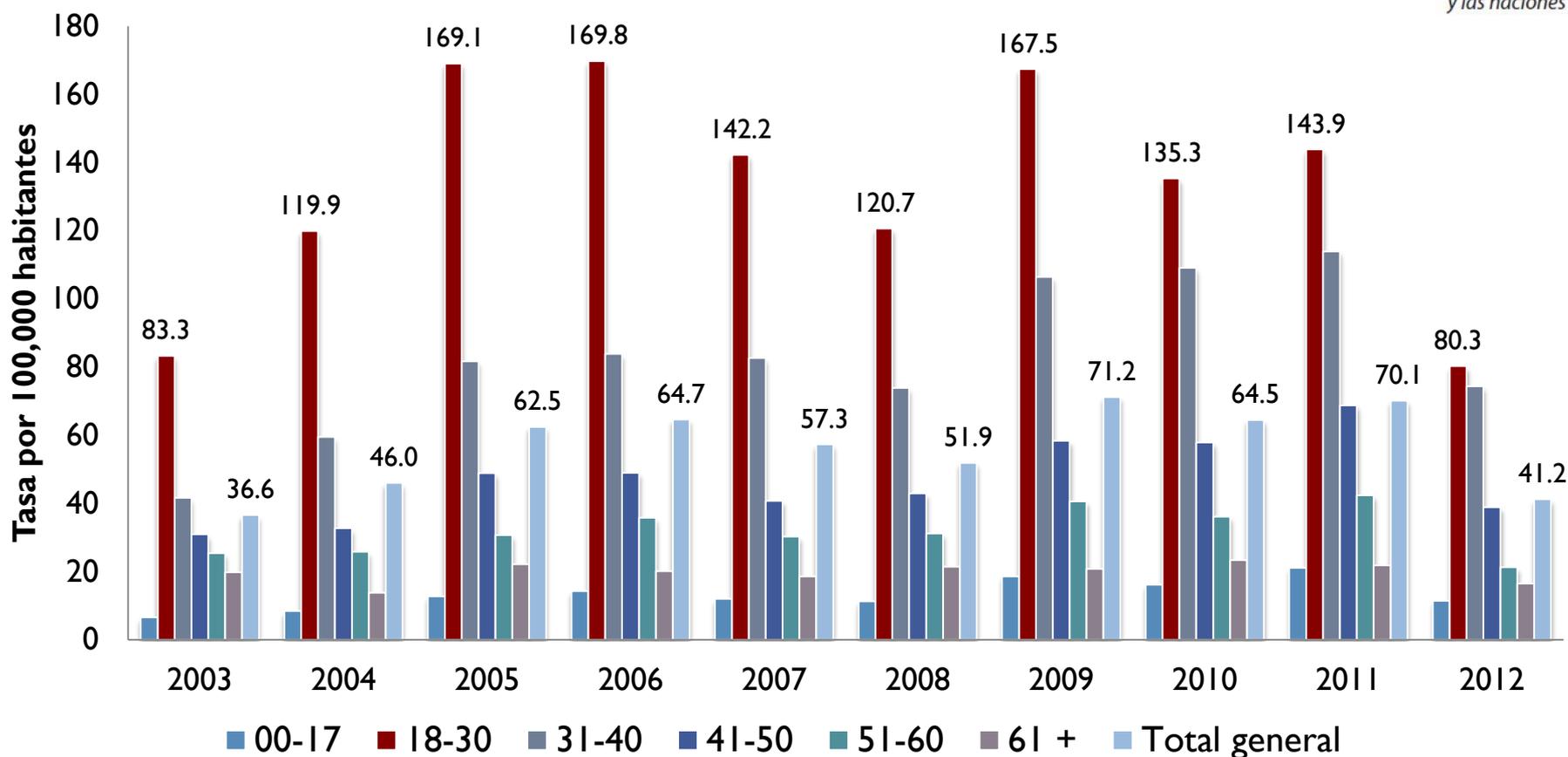
**Fuente:** Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil y Estimaciones y Proyecciones de Población de DIGESTYC

# Para el grupo de 18 a 30 años, la tasa de homicidios por 100,000 habitantes es de 80.3 en 2012, aproximadamente el doble que la tasa nacional (41.2)



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## Tasa de homicidios por 100,000 habitantes por grupos de edades

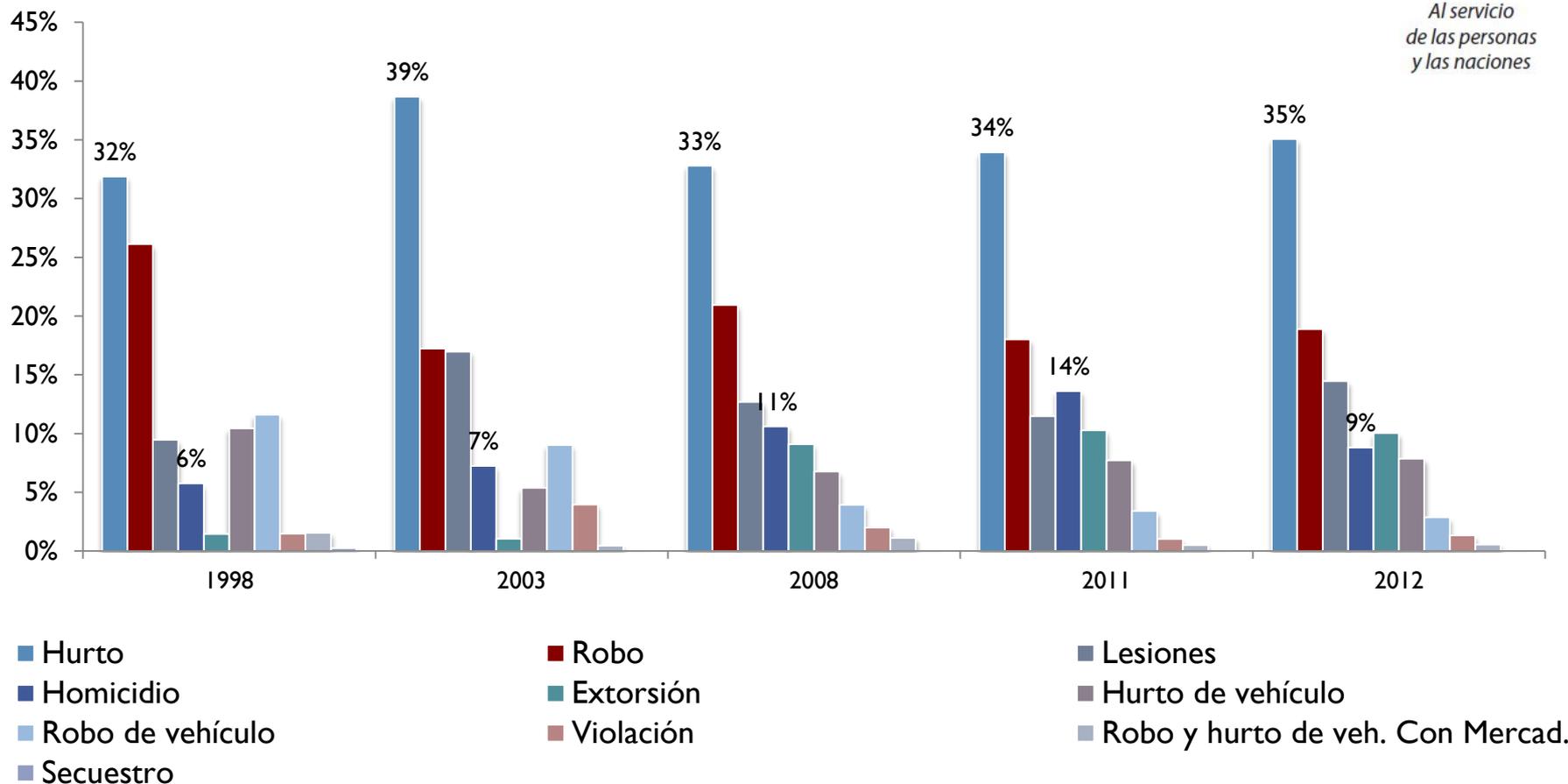


**Fuente:** Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil y Estimaciones y Proyecciones de Población de DIGESTYC

# Las tasas de otros delitos se han mantenido constantes, sin experimentar cambios significativos en los últimos 10 años



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



**Fuente:** Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil y Estimaciones y Proyecciones de Población de DIGESTYC



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

# Impacto de la violencia y la inseguridad

---

- ▶ Violencia afecta la calidad de vida de los y las salvadoreñas. Impacta el desarrollo humano, la gobernabilidad democrática y la construcción del Estado de Derecho
- ▶ La violencia compromete el 11.5% del PIB lo cual equivale a 8 meses de remesas, casi 3 veces el monto requerido para salud, y el doble de los presupuestos anuales de salud y educación. (PNUD, 2005)

# Políticas para enfrentar la violencia



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



# Tregua entre pandillas y procesos asociados



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*



Marzo 2012: Mediación por Iglesia Católica y un representante de la sociedad civil, con la facilitación de las condiciones por parte del gobierno.



Traslado de líderes de penales de máxima seguridad a penales regulares. Flexibilización del régimen de visitas



Retiro de la Fuerza Armada de las tareas de custodia. Mejoras en las condiciones carcelarias en materia de salud, alimentación, recreación.



Inicio de proceso de desactivación de la violencia homicida entre pandillas en todo el territorio nacional.

# Tregua entre pandillas y procesos asociados



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*



Conformación de Fundación Humanitaria: empresa privada y líderes de opinión



Establecimiento de Comité Técnico de Coordinación del Proceso de Reducción de Crimen y Violencia en El Salvador : Fundación Humanitaria, GOES, facilitadores y la OEA.



Municipios Libres de Violencia: incorporación de gobiernos municipales

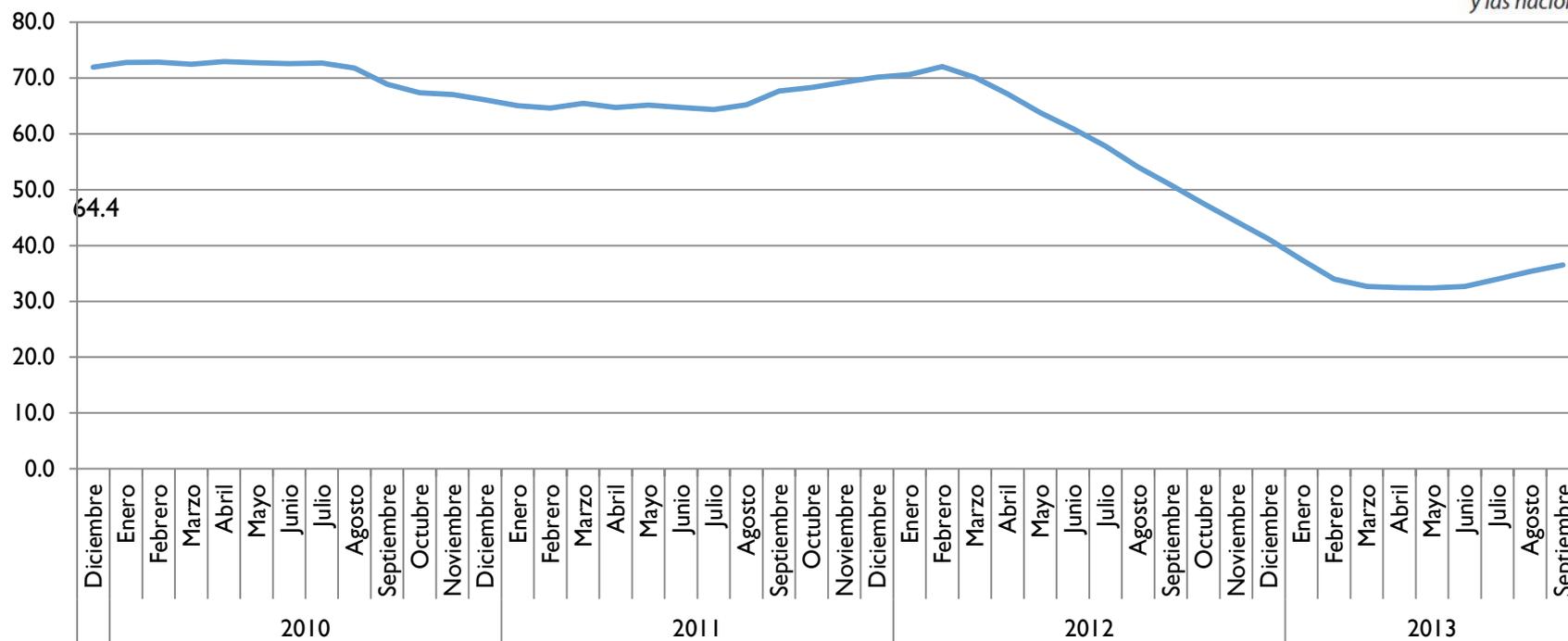


Pacto Social a través de un Dialogo Nacional por la Seguridad y diálogos territoriales

# La tasa de homicidio pasó de 77.2 en febrero de 2012 a 36.5 Septiembre de 2013 (una reducción de 40.7)



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



**Fuente:** Elaboración propia de PNUD en base a cifras de Policía Nacional Civil y Estimaciones y Proyecciones de Población de DIGESTYC

# Tregua entre pandillas y procesos asociados

---



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

- ▶ La tregua entre las pandillas en El Salvador y los procesos relacionados a la misma, se han caracterizado por:
  - ▶ Desarrollase con muchos vaivenes en el discurso de los participantes,
  - ▶ Poca claridad respecto del rol del Gobierno,
  - ▶ Escasos niveles de coordinación interinstitucional,
  - ▶ Liderazgos difusos,
  - ▶ Poca asignación presupuestaria,
  - ▶ Sin participación de las víctimas y de las comunidades afectadas,
  - ▶ Con altos niveles de desconfianza por parte de diferentes actores,
  - ▶ Sin programas de inserción en los municipios, y
  - ▶ Con escepticismo por parte de la mayoría de los ciudadanos.

# Tregua entre pandillas: resultados y desafíos

---



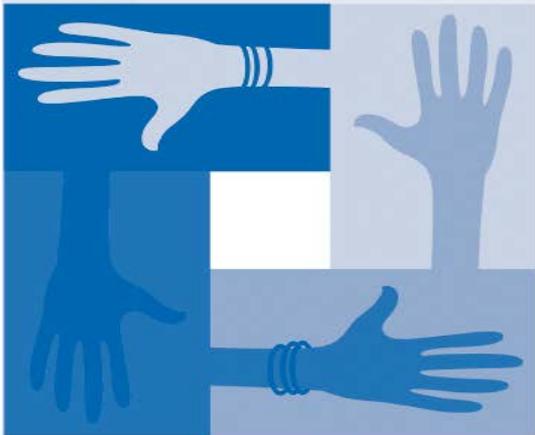
*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

- Ha permitido habilitar espacios y oportunidades para poner en práctica iniciativas de reinserción de jóvenes.
- Abrió una discusión nacional sobre la construcción de acuerdos para buscar e implementar mecanismos más efectivos para enfrentar la criminalidad, tanto del campo de la seguridad y de políticas públicas.
- Abren la opción de un diálogo sobre seguridad y empleo que permita establecer un gran acuerdo nacional.
- Ha mostrado la alta capacidad organizativa y poder de mando y control dentro de los territorios de las pandillas y sus líderes.
- No se registró una disminución en la victimización por otros delitos como robo, lesiones, extorsiones, delitos que afectan la cotidianeidad de las personas.



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

# JÓVENES



**EMPRENDEDORES  
EN CIUDADES  
SEGURAS**

# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras

## Municipios con buenas practicas y resultados exitosos en gestión local de la seguridad

- Disponen de política y plan de seguridad ciudadana
- Participación ciudadana activa.
- Se ha incrementado la percepción de seguridad en las comunidades focalizadas
- Se ha incrementado la confianza en las instituciones por parte de los ciudadanos

## Buenas practicas con resultados exitosos en procesos de inserción de jóvenes en situación de riesgo, como el Programa Jóvenes Constructores de CRS

- Implementado desde 2009 por CRS en asocio con Fe y Alegría y Fundación Quetzalcoatl, Asesoría Técnica de YouthBuild International, Financiamiento de USAID y OSI
- 90% de los jóvenes participantes terminaron el proceso (6 meses)
- 62% se lograron insertar



## Buenas practicas con resultados en la creación de emprendimientos, como el Programa de Desarrollo de Proveedores

- cuenta con una metodología comprobada desde hace 12 años en el fortalecimiento de las cadenas productivas
- En El Salvador, se implementa desde el año 2009 con empresas grandes, medianas, pequeñas y micros; procesos de incubación de empresas tanto con adultos como con jóvenes.
- Es un Programa conducido por la demanda que parte de la identificación de motores de desarrollo del territorio
- 50% de las Cadenas productivas han incrementado el empleo

# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

**Al final del proceso las y los jóvenes tendrán habilidades para construir relaciones positivas con su familia y comunidad, ser productivos y vivir dignamente**



**Inserción laboral**



**Inserción y retención escolar**



**Inserción social y comunitaria**

**Diseño de modelo de trabajo , monitoreo, sistematización y evaluación**

## Inserción social



### contrato social

Jóvenes se comprometen con su desarrollo

**Desarrollan habilidades para la vida y hábitos saludables, conocen sus derechos y obligaciones como ciudadanos, desarrollan habilidades para enfrentar conflictos, asumir liderazgos positivos, trabajo en equipo**

### Reconciliación con la comunidad

Contribuyen a mejorar su entorno, diálogo para reducir las conflictividades y desactivar ciclos de violencia

## Inserción y retención escolar



### Oportunidades educativas

Integración a la escuela regular, refuerzo escolar, recuperación de años a través modalidades flexibles , becas

### Educación inicial

Integración escolar de hijos e hijas abriendo oportunidades de desarrollo y participación para las madres jóvenes

## Inserción laboral



### Emprendedurismo

#### Oportunidades empresariales

Identificación de empresas tractoras publicas o privadas para compra de productos y servicios

#### Preparación empresarial

Formación vocacional  
Elaboración de planes de negocio

#### Apertura del negocio

capital semilla  
Asistencia técnica

### Empleabilidad

#### Preparación técnica

Formación vocacional  
Entrenamiento para la búsqueda de empleo

#### Oportunidades laborales

mediante la bolsa de empleo y otros recursos

#### Acompañamiento

# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras : participantes



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



1008 participantes directos



104 son integrantes de pandillas (17 mujeres)



64 son jóvenes en riesgo (23 mujeres)

De los jóvenes miembros de pandillas:

- más del 50% son mayores de 18 años,
  - el 11% tiene hijos e hijas, la mayoría menores de 10 años;
  - el 41% ha completado la primaria,
  - el 42% ha completado el noveno grado
- 
- Solamente el 17% tienen estudios a nivel de bachillerato.
  - El 90% de los jóvenes mayores de edad no tenían sus documentos personales – DUI, NIT- al iniciar el proceso
  - Todos son miembros de la misma pandilla.

# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras : Lecciones aprendidas



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

- Los jóvenes han iniciado un proceso de descubrimiento de sí mismos y de construcción de nuevas formas de identidad.
- El 65% de los jóvenes participan en proceso de refuerzo escolar y se preparan para el examen de suficiencia educativa para iniciar su proceso de inserción escolar.
- Cuando el proceso socio educativo se ha desarrollado dentro de la comunidad, la asistencia de los jóvenes se ha mantenido en niveles más altos (50%) en comparación con aquellas comunidades donde se ha visto menos involucramiento de otros actores sociales (33%).
- ▶ Los cambios de actitud y comportamiento de los jóvenes, han empezado a incidir en la percepción que la comunidad tiene sobre ellos y empieza a integrarlos en actividades comunitarias.



# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras : Lecciones aprendidas



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

- ▶ Un elemento clave ha sido contar con el consentimiento de los líderes territoriales de las pandillas. Esto ha permitido que los jóvenes participantes se sientan seguros, apoyados y con sus energías concentradas en el proceso.
- ▶ Se ha fortaleciendo la toma de decisiones individuales, tratando de “romper las verticalidades” a las que están acostumbrados estos jóvenes y promoviendo un mayor sentido de responsabilidad sobre sus actos y su plan de vida.
- ▶ A pesar que la asistencia inicial de los jóvenes estuvo motivada por “el pase” de los líderes, los jóvenes que se mantienen han demostrado una gran disponibilidad personal
- ▶ Los participantes de menor edad constituyen un reto importante por ser un grupo más difícil de motivar e interesar.



# Jóvenes emprendedores en ciudades seguras : Lecciones aprendidas

---



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

El liderazgo de los gobiernos locales ha sido de importancia fundamental en el buen desarrollo de estos procesos y que sean incorporados a planes con objetivos más integrales.

La respuesta institucional no es homogénea. La PNC y las FFAA han mostrado mayores resistencias.

La demanda de generación de ingresos de manera inmediata a través de actividades emprendedoras viables y sostenibles es un reto particular, por el nivel de especialización requerido y la atención de los intereses y expectativas de los jóvenes.



El Salvador está frente a una oportunidad para desactivar los altos niveles de violencia y avanzar hacia un escenario de consolidación de paz y mayor desarrollo humano.

Avanzar en acuerdos básicos para la seguridad y empleo que permitan llevar adelante programas de inserción social y económica para la población juvenil que vive en condiciones de riesgo, incluyendo a jóvenes de pandillas y sus familias, es un gran desafío, pero a la vez podría dejar un importante legado de paz a las futuras generaciones.

