Uruguay y el MERCOSUR: ¿lecciones aprendidas?

Binomio inversión y acceso para una economía pequeña

Marcel Vaillant
UdelaR-dECON

14 de Setiembre 2009

LA ECONOMÍA POLÍTICA DE LA INSERCIÓN INTERNACIONAL DE URUGUAY

Woodrow Wilson Center-CURI

Organización presentación

- MERCOSUR: un acuerdo increíble
- Países pequeños y globalización
- Acuerdos con Estados Unidos: un acervo y una oportunidad
- Balance

MERCOSUR: un acuerdo increíble

Una mala y una buena

- Una mala noticia
  - Tratado de Asunción programa para la construcción del mercado: un edificio incompleto (ver tabla)
- Una buena noticia
  - Reciclar la obra: consolidar lo avanzado y superar el congelamiento (ver tabla)
  - Otras buenas noticias:
    - Internacionalización empresas
    - Estabilidad macroeconómica
    - Oportunidades de Doha (NAMA y AEC)

ETAPA	EL DICHO	AÑO	EL HECHO	DESVÍOS
ZLC	PLC-RAM	1991/1994	Libre comercio arancelario en bienes	Automotriz y Azúcar; BNA
AEC	UA en Ouro Preto	1994	75% AEC armonizado	Listas varias; Regimenes; muy baja cobertura de la Política Comercial Común
Acuerdos con Terceros	Regionalismo abierto	1994	Acuerdos comunes con Chile y Bolivia	Sin acuerdos notificados en OMC; acuerdos bilaterales con el resto ALADI
Circulación	Libre práctica 2008 Decisión 54/04	2004	CCPAC en O% y preferencias comunes	Código Aduanero Armonizaciones Distribución renta
Servicios	Protocolo de Montevideo	1997 firmado 2005 Vigente	III Ronda	VI Ronda sin incorporar
Política Competencia	Protocolos Fortaleza y Brasilia Entendimientos cooperación	1996/2002 2004/2006		No vigente
Compras Públicas	Decisión 40/03	2003		No vigente
Inversión intra y extra	Protocolos Colonia/Buenos Aires	1994		No vigente
Propiedad Intelectual	Decisión 08/1995	1995		No vigente

EJE	PROBLEMAS	SALIDAS
Credibilidad	• Incertidumbre no aprovechamiento de la integración	✓ Sincerar el acuerdo ✓ Crear un mecanismo de obsolescencia para acuerdos no vigentes y cronogramas incumplidos
	• Hiper/Hipo institucionalidad	✓ Marco institucional acorde con el contenido del acuerdo
Relación con terceros	• Muy escaso a nulo desarrollo	✓ Libertad para negociar con terceros sin renunciar a hacer acuerdos comunes
Libre circulación	• Múltiples restricciones BNA y Políticas de Incentivos	✓ Aumentar disciplinas pero con una contrapartica de flexibilidad
Nuevo temas y sectores	• Enorme Brecha	✓ Servicios compromiso al programa 2015 ✓ Acuerdos más simples que se puedan cumplir

Países pequeños y globalización

Tamaño de las naciones 1

- Las economías pequeñas tienen el tamaño económico del espacio definido por el proceso de globalización en el cual están insertas y no el tamaño de la jurisdicción que determinan sus fronteras políticas.
- Conforme la integración de los mercados internacionales se amplía, existen razones para que aumente la fragmentación política y el tamaño óptimo de los países será más chico. Dicho de otra forma, es más sustentable ser pequeño en una economía internacional abierta y globalizada, que en un mundo con economías cerradas al intercambio recíproco.

Tamaño de las naciones 2

- Del punto de vista de las reglas: Lo que enfatiza la nueva onda de la globalización es la relación que se establece entre mejora acceso al mercado del extranjero y la apertura del propio mercado.
- Chile es un buen ejemplo de este fenómeno.

APC de Chile notificados OMC

APC	TIPO	AÑO		OMC ESTATUTO LEGAL	B&P	N&S
		NOTIFICACIÓN	VIGENCIA			
Canadá	ZLC&AIE	1997	1997	GATT Art. XXIV & GATS V	B	NS
México	ZLC&AIE	2001	1999	GATT Art. XXIV & GATS V	B	SS
Costa Rica	ZLC&AIE	2002	2002	GATT Art. XXIV & GATS V	B	SS
El Salvador	AIE	2004	2002	GATS Art. V	B	SS
El Salvador	ZLC	2004	2002	GATT Art. XXIV	B	SS
UE	ZLC	2004	2003	GATT Art. XXIV	PB	NS
EEUU	ZLC&AIE	2003	2004	GATT Art. XXIV & GATS V	B	NS
Corea	ZLC&AIE	2004	2004	GATT Art. XXIV & GATS V	B	SS
AELC	ZLC&AIE	2004	2004	GATT Art. XXIV & GATS V	PB	NS
UE	AIE	2005	2005	GATS Art. V	PB	NS
China	ZLC	2007	2006	GATT Art. XXIV	B	SS
India	PP	2009	2007	Enabling Clause	B	SS
Japón	ZLC&AIE	2007	2007	GATT Art. XXIV & GATS V	B	NS
Panamá	ZLC&AIE	2008	2008	GATT Art. XXIV & GATS V	B	SS

Tamaño y distancia:
Que tan lejos se está del mundo que tan pequeño se es

- Costos de comercio
  - Costos transporte+
  - Costos de las políticas comerciales
- Barreras por mercados y productos para Uruguay

MA-OTRI de Uruguay por destino de las exportaciones

Año 2006 (% y U$S)

REGIÓN	TOTAL	ARANCELES	BNA	PONDERACIÓN	COMERCIO	%
MERCOSUR	42,1	0,0	42,1	19,6	978.171	23,0
Resto de LAC	30,4	2,2	28,2	14,8	685.958	16,1
América del norte	15,7	4,5	11,2	12,1	570.526	13,4
Unión Europea	10,7	3,2	7,6	33,9	913.415	21,5
Resto Europa	30,7	0,9	29,9	4,0	281.695	6,6
Medio Oriente	29,4	8,7	20,6	2,7	185.899	4,4
Asia Pacifico	22,3	7,7	14,6	10,8	547.206	12,9
Otros	22,2	9,1	13,0	2,2	92.188	2,2
Total	23,6	3,3	20,3	-----	4.255.061	100

MA-OTRI de Uruguay por composición de las exportaciones

Año 2006 (% y U$S)

CAPÍTULO	DESCRIPCIÓN	TOTAL	ARANCELES	BNA	PONDERACIÓN	COMERCIO	%
41	Cueros	10,1	2,2	7,9	28,8	287,148	6,7
44	Madera	0,4	0,2	0,2	12,4	285,453	6,7
02	Carne	36,6	3,7	32,9	10,5	932,462	21,9
27	Petróleo	1,9	1,9	0,0	5,3	123,092	2,9
51	Lana	17,0	10,7	6,3	4,6	218,506	5,1
39	Plásticos	46,8	0,7	46,1	2,6	153,167	3,6
04	Lácteos	80,4	15,6	64,8	2,6	188,768	4,4
12	Semillas	8,8	1,6	7,2	2,4	180,960	4,3
03	Pescados	22,5	7,2	15,3	2,3	173,323	4,1
10	Cereales	206,2	3,3	202,9	2,2	174,865	4,1
30	Farmacéuticos	5,1	2,1	2,9	1,7	110,889	2,6
TOTAL		23,6	3,3	20,3	100	4,255,061	100

Acuerdos con Estados Unidos: un acervo y una oportunidad

Porqué EEUU

- Economía desarrollada con la cual Uruguay ya tiene los compromisos más densos en relación a otras economías desarrolladas e incluso a cualquier economía (acuerdo de inversiones).
- Señal para otros socios: activos para desarrollar más acuerdos
- Motivos comerciales
  - VCR de U y barreras de AM en EEUU
  - Sin amenazas defensivas
  - Profundizar especialización servicios

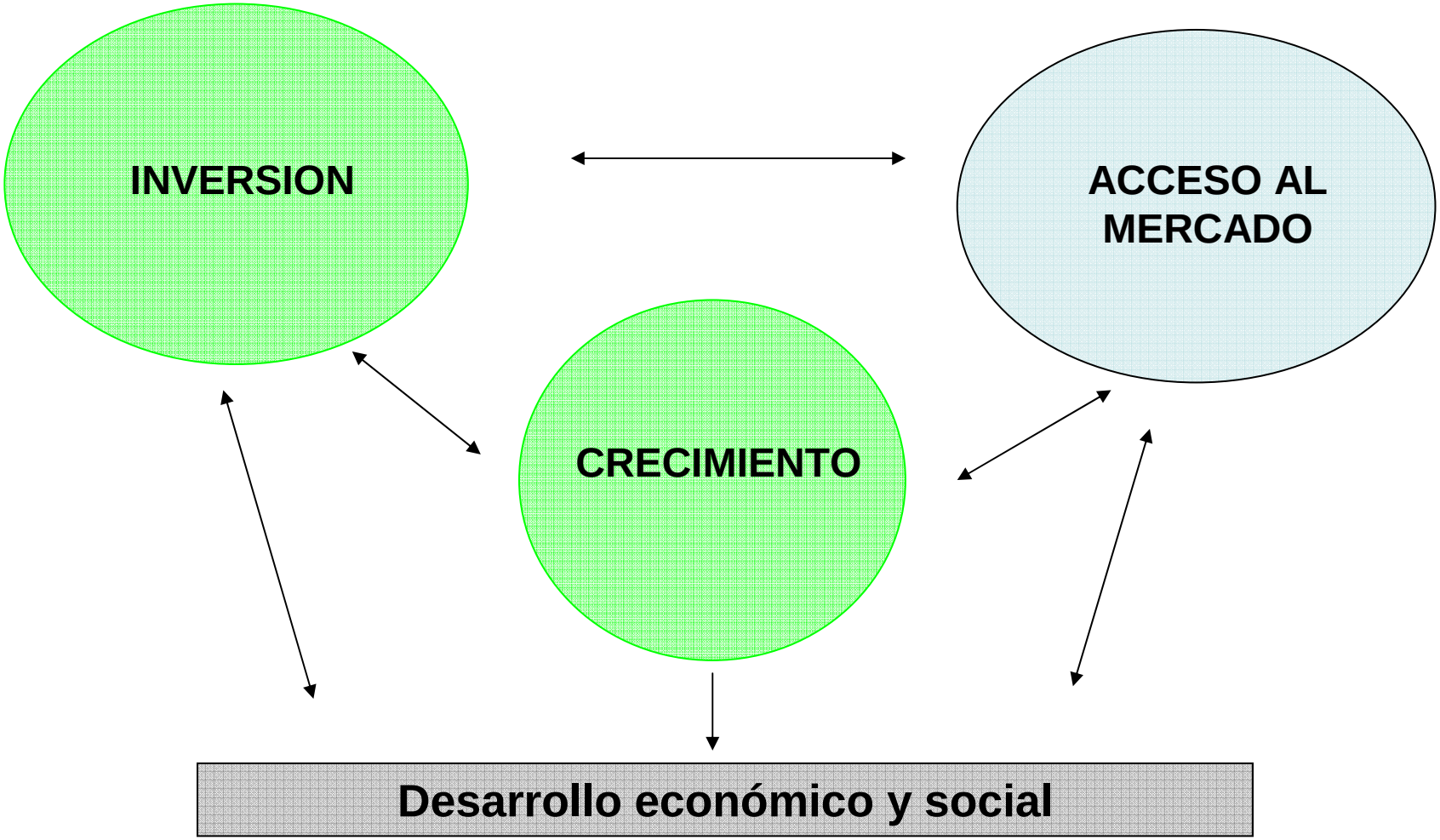
Crónica de una relación reciente

ACUERDO	LUGAR Y FECHA	FIRMANTES	CONTENIDO	RESULTADOS Y PERSPECTIVAS
JCIT	Miami-Febrero, 2002	Batlle-Zoellick	Cooperación en temas comunes de inversión y comercio	Creo las bases de los otros acuerdos
BIT	Mar del Plata Noviembre,2005	Gargano-Rice	Capítulos de inversiones de un TLC	Primer y único acuerdo de nueva generación en inversiones. IED de USA.
TIFA	Montevideo Enero	Gonzalez-Veroneau		Facilitación de comercio posibles resultados para sectores frutícolas y pecuarios
SGP	Prorroga hasta 2008		Preferencias no recíprocas	Aumentar las preferencias ATP-DEA

Obstáculos y oportunidades

- Lograr convencer a los socios del MERCOSUR
  - Replicar el camino con México y Chile.
- Nuevo rumbo de la política comercial EEUU
  - Modificar el formato básico de TLC
  - Ir por partes (servicios, compras, acceso,…)
- Interna de Uruguay
  - Acuerdo para la inserción internacional

Balance

- MERCOSUR mundo limitado no por tamaño sino por desempeño
  - Pero región seguirá siendo central de ahí la necesidad de mejorar y reciclar el programa original en un proyecto verosímil y creíble
- Uruguay requiere un programa coherente inserción internacional
  - + cambios unilaterales
  - + acuerdos para comprar y vender mejor
    - La tecnología de los TLC: México; Chile
    - Perú; Colombia ??
    - EEUU sigue en la lista
    - Perenne posición pro acuerdo UE-MERCOSUR
    - Terminar Doha

Círculos Virtuosos