



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



## Cambio Climático y Planificación del Territorio: Casos de Estudio de Adaptación en Políticas Urbanas y Sector Privado

25 de Febrero de 2015

8:00 – 17:30

Hotel Rosales Plaza, Calle 71 a No. 5-47

---

Relatoría del Seminario

Preparado por:

Carolina Hernández G y Andrea Maldonado

Programa LCRD

<http://lcrdcolombia.org/>

### Introducción y bienvenida

*Cynthia J. Arnson, Directora del Programa Latinoamericano del Wilson Center*

*Peter Natiello, Director de USAID Colombia*

*Carmen Lacambra, Directora de Investigación, Grupo Laera, Consultora del Programa del Wilson Center*

08:00 – 08:30

La bienvenida estuvo a cargo de Cynthia J. Arnson, Directora del Programa Latinoamericano del Wilson Center, quien destacó la estrecha colaboración con las misiones de USAID en América Latina y el Caribe para ampliar el diálogo y difundir información sobre temas emergentes y herramientas prometedoras en la adaptación al cambio climático en la región.

Seguido, Peter Natiello, Director de USAID Colombia, en representación del equipo de USAID Colombia - expertos en la temática de cambio climático-, resaltó que para USAID es muy importante ser el anfitrión del evento junto con el Wilson Center ya que es un espacio para escuchar a los expertos, traer las experiencias del sector público y del sector privado y promover el intercambio de conocimientos en la temática de adaptación al cambio climático.

Natiello resaltó que a USAID le interesa apoyar innovaciones que puedan ser adoptadas por actores tanto públicos como privados buscando la sostenibilidad de las mismas a lo largo del tiempo. Además, señaló que el presidente Santos, en la pasada Cumbre sobre el Clima en Nueva York, se refirió a Colombia como uno de los países más vulnerables al cambio climático indicando que, en este sentido, la adaptación al cambio climático es clave para Colombia. Natiello destacó que, en adición a lo anterior, la estrategia transversal de crecimiento verde en el Plan Nacional de Desarrollo es una oportunidad para desencadenar, desde la política, acciones de cambio con las que el país se enfrente a las inevitables variaciones e impactos del cambio climático.

Peter Natiello indicó que actualmente USAID apoya diferentes iniciativas de adaptación al cambio climático, en particular aquellas relacionadas con el manejo del agua, en el que se desarrollan modelos y metodologías que

buscan fortalecer las capacidades locales para así reducir la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático. Destacó adicionalmente la labor de apoyo que el Programa de Desarrollo Resiliente y Bajo en Carbono brinda al Gobierno Nacional en el desarrollo de estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático.

A continuación, Carmen Lacambra, Consultora del Wilson Center en temas de adaptación, realizó una concisa contextualización de los desafíos que el cambio climático trae al planeta. Enfatizó que el cambio climático es ahora, y, por ende, precisa una actuación inmediata. Resaltó que todos los sectores de la sociedad son vulnerables y que los procesos de adaptación empiezan en el ámbito personal. En cuanto a esto, destacó que el futuro es incierto y que es primordial planear para la variabilidad, entendiendo integralmente los riesgos actuales a los que, tanto las ciudades, territorios y empresas se enfrentan actualmente. Adicionalmente, indicó que los análisis de vulnerabilidad no deben ser genéricos, que el mapeo de actores es indispensable para asignar cargos y responsabilidades, y que la evaluación y el monitoreo de las medidas de adaptación son indispensables para asegurar la calidad y el cumplimiento de los objetivos de cara al cambio climático.

## **Harnessing the Market for Climate Resilience/ Encauzando el mercado para la resiliencia climática**

*Dr. Steven Wilson, Gerente de Proyectos Senior BID PROADAPT*

*09:00 – 10:00*

La charla del Dr. Steven Wilson se enfocó en la importancia de ver la resiliencia climática como frente de oportunidad de negocio. El Dr. Wilson resaltó que la adaptación y la construcción de resiliencia puede incentivar proyectos de innovación e inversión; siendo la resiliencia el común denominador en proyectos de adaptación cuando se habla de acceso a crédito, tecnologías y creación de conocimiento. Es importante entender los riesgos climáticos cuando se va a acceder a un crédito.

Se refirió a las asociaciones público privadas como una oportunidad para estimular las acciones privadas en los asuntos de cambio climático. En relación a esto, las acciones colectivas en torno a la construcción de resiliencia se han convertido en núcleo de discusión entre los actores público privados.

En este sentido, destacó la creciente gama de riesgos climáticos a los que las empresas y las cadenas de valor están expuestas; resaltó que el 25% de las pequeñas empresas no se recuperan de un evento extremo. Asimismo, resaltó la importancia del rol de las entidades financieras y de las aseguradoras y precisó, en este sentido, que éstas juegan un papel clave pero que carecen de herramientas para cuantificar la exposición de los portafolios financieros a los riesgos climáticos. En relación a lo anterior advirtió que el creciente costo de aseguramiento hace necesario el desarrollo de productos financieros, encaminados a apoyar la adquisición de bienes y servicios resilientes. A su vez destacó que el entendimiento del significado de vulnerabilidad climática supone una ventaja competitiva para los sectores.

Presentó como casos de estudio los proyectos del gran chaco Americano en Argentina, Bolivia y Paraguay, países que tienen un clima semiárido y en los cuales el gran problema a vencer es el intercambio de conocimiento entre ellos mismos.

Adicionalmente indicó que en Honduras y Nicaragua se han realizado análisis de vulnerabilidad climática para cacao, miel, leche y para el sector turismo (este último especialmente en Honduras). Estos son países sumamente vulnerables, y lo han sido principalmente en los últimos años. En Honduras tienen una gran oportunidad para diversificar cultivos de café y cultivar de una manera más sostenible para así poder recibir ingresos más estables y mejorar la economía del sector, caso del que Colombia puede aprender y replicar acciones exitosas.

Cada intervención genera *productos de conocimiento* como la elaboración de análisis de vulnerabilidad climática, desarrollo de herramientas financieras y otras métricas para la medición del impacto de adaptación.

Seguida la charla, se abrió la discusión al público. Ésta se enfocó principalmente en las preocupaciones que surgieron por parte del sector privado en el contexto colombiano.

Los principales puntos de la discusión fueron los siguientes:

- ¿Qué hacer para crear proyectos llamativos teniendo en cuenta que la adaptación no genera ingresos importantes que atraigan al privado y, por ende, el sector público es más llamado a trabajar en adaptación que el privado? Así que la pregunta es, ¿qué incentivos puede haber para interesar al privado? Rta./ No hay un mandato que los obligue a participar, por ende es optativo, así que en el mediano y largo plazo deben emplear incentivos asociados a los cobeneficios y, en el largo plazo, pueden empezar a gestionarse normativas que obliguen una mayor participación del privado.
- El desafío es la incertidumbre asociada a si va a haber cambios o no que realmente afecten al privado, hay que poner las acciones en términos de negocios, hay que aumentar la conciencia.
- Los privados se miran entre ellos para ver quién da el primer paso así que lograr mover a uno de manera eficiente, con resultados exitosos, puede mover a varios.
- En las alianzas público privadas el tema de costos, como en todo, es crítico. Eventualmente hay que ceder en los alcances de resiliencia o adaptación para lograr una negociación y tener resultados en resiliencia a un menor costo, dando pasos importantes para la implementación de proyectos. Todo es una negociación, un tira y afloje con fundamento en el análisis de costo beneficio.
- Las medidas de adaptación se complementan muy bien con medidas de mitigación y desarrollo sostenible para las ciudades.
- En ocasiones es necesario fragmentar los proyectos en etapas de financiación, lo que permite obtener un mayor financiamiento. Lo importante, en caso que ésta sea la ruta a seguir, es brindar a la totalidad del proyecto y sus etapas garantías financieras que eviten que los proyectos que se fragmentaron en su financiación queden a medias y no se pueda finalizar por falta de recursos.

## **Sostenibilidad más adaptación es un nuevo paradigma**

*Eric Kaufman, Presidente Del Natural Resilience Fund*

*10:20 – 11:20*

En su intervención, Eric Kaufman resaltó la misión del Natural Resilience Fund, la cual se enmarca en la importancia de proteger las personas y propiedades que se encuentran en riesgo de eventos climáticos a través de servicios de planeación, desarrollo y ejecución de medidas prudentes para extender la longevidad de las propiedades y proteger la vida de las personas. Asimismo, indicó que ésta es una organización de beneficencia pública, que trabaja desde la política, legislación y promoción para generar recursos financieros que ayuden a los municipios a realizar obras de adaptación de infraestructura.

Destacó en su charla que el punto de las organizaciones que buscan fomentar la inversión en adaptación es influenciar a los tomadores de decisiones. Asimismo, resaltó que la inversión en resiliencia es necesaria para

proteger a las personas, reducir la pérdida de las propiedades privadas e infraestructura de servicios, y mantener comunidades fuertes.

En el estudio de caso sobre Nueva York que trajo como ejemplo, Eric Kaufman resaltó que no esperaron al sector público para que les dieran créditos y subsidios, por ende, el equipo se enfocó en establecer estrategias que permitieran centrarse en proyectos macro y para los cuales mantener su infraestructura fuese crítico para el sector público. Paralelamente estudiaron el Fondo Nacional de Resiliencia, creado recientemente, en busca de pautas necesarias que aplicar, notando así que debían involucrar elementos de sostenibilidad del proyecto y esto podía hacerse a través de la mitigación.

Es importante asegurarse, y no confiarse, de que cuando se hable de sostenibilidad, mitigación u adaptación en un proyecto y para el caso de Colombia, incluso en la normatividad, no sólo se incluya la terminología asociada a sostenibilidad, adaptación, mitigación y/o resiliencia, sino que realmente se estén implementando acciones en el marco de lo que esto implica. Lo mismo sucede con las empresas que dicen trabajar en eso pero a la hora de la verdad no cumplen y sólo se quedan en el manejo de la terminología.

Cuando se hable de sostenibilidad, vale la pena involucrar desde el principio el concepto de resiliencia ya que esto facilitaría que las metas planteadas como sostenibilidad realmente se alcancen a un menor costo.

Resaltó que la tendencia es plantear los proyectos incluyendo los aspectos sociales ambientales y financieros. El Concepto PEP (protege, mejora y preserva) propiedades, infraestructura y sistemas naturales.

Esto implica una planificación integrada de gestión eficaz del agua, energía limpia y sostenible, reducción de consumos, disminución del envoltorio del edificio, armonía con el ambiente, servicios públicos críticos protegidos, conectividad utilidades que sea sostenible y resistente, materiales y políticas sostenibles, sistema de comunicaciones orientadas a seguridad, sistemas de transporte de bajo impacto. Las claves para lograr la planificación integrada es un dialogo entre el sector público y privado y el desarrollo de proyectos mediante un trabajo interdisciplinario.

## Importancia del tema para el país

*Claudia Martínez, Directora ejecutiva de E3*

*11:20 – 11:40*

Claudia Martínez, Exviceministra de Ambiente y experta en temas de adaptación, señaló que tanto las estrategias de mitigación como las de adaptación y desarrollo deben abordarse de una manera integral, pues si se enmarcan dentro del cambio y la variabilidad climática, y no se ven holísticamente, afectan el desarrollo y la competitividad.

Planteó que es necesario repensar las intervenciones con otra visión y considerar que el tema de adaptación está directamente relacionado a la equidad y que es necesario mostrar los cobeneficios en trabajo, en reducción de pobreza, en prosperidad, etc., así como poner este tema en las discusiones políticas de manera real, efectiva y práctica.

Además, destacó que el cambio y la variabilidad climática son evidentes y se materializan en las ciudades y en los territorios. Por esto, la adaptación y sus estrategias de implementación se deben pensar y desarrollar en territorios que son vulnerables al cambio climático y se debe tener cuidado especial con la implementación de acciones o proyectos realizados en otros países sin tener en cuenta el contexto local.

Destacó el caso de Cartagena ya que, siendo la ciudad más vulnerable de Colombia, logró hacer su plan de adaptación al cambio climático basado en los ecosistemas, abordándolo como un problema de competitividad de los sectores económicos de la ciudad a largo plazo y resaltando que la inversión de hoy es primordial para asegurar la competitividad de la ciudad en el futuro. Para el financiamiento de dicho plan lograron que un porcentaje del ICA vaya directamente a las inversiones de cambio climático.

Adicionalmente, subrayó que el Huila es el primer municipio del país que hace un plan de adaptación al cambio climático. En este caso, resaltó que la visión del cambio y la variabilidad climática son fundamentales para que los departamentos y entes territoriales vean de otra forma el ordenamiento del territorio.

Destacó entre los avances en adaptación, el primer plan de adaptación sectorial de vías en el país “vías competitivas y adaptadas al cambio climático”.

Finalmente, subrayó que el territorio debe ser el desencadenante de los proceso de adaptación al cambio climático, pues es el espacio de acción entre lo público y lo privado para preparar el desarrollo compatible con el clima. En otras palabras, la adaptación y resiliencia son temas de territorialidad y planificación a largo plazo, por ende, para ayudar a la toma de decisiones efectivas e integrales a nivel de territorio, se deben monetizar los impactos y subirlos a escalas locales y nacionales que apoyen la toma de decisiones y así mostrar cómo se afectarían los cimientos económicos de una región y del país. Asimismo, es necesario entender qué implicaciones tendría el no ejecutar la acción si no se planifica y prevé a tiempo, siendo puntos claves durante este proceso la planificación, información e innovación.

## **Panel de ciudades Quito, Cartagena, Bogotá**

*Dolly González, Secretaria de Planeación, Cartagena*

*Javier Mendoza, Coordinador Tercera Comunicación IDEAM*

*Diego Enríquez, Quito*

*11:40 – 13:00*

Esta sesión presentó las experiencias de tres diferentes regiones y ciudades en las que la adaptación ha sido un proceso en el cual la concertación y participación de diferentes actores, tanto públicos como privados, han generado procesos integrales para enfrentar los desafíos del cambio climático.

Dolly González, de la Secretaría de Planeación de Cartagena, destacó que en el caso del plan 4C de Cartagena, se llevó a cabo un proceso de planeación participativo e incluyente para la creación de una hoja de ruta para lograr una Cartagena de Indias resiliente, competitiva y compatible con el clima. Resaltó además que Cartagena es la primera ciudad en el país en haber creado una visión a largo plazo donde el clima del futuro será una oportunidad para su desarrollo.

Javier Mendoza, coordinador de la Tercera Comunicación del IDEAM, expuso el Plan Integral de Cambio Climático Región Capital Bogotá-Cundinamarca. De éste resaltó la participación privada y de la sociedad civil en la construcción de un plan en el que el empoderamiento de las regiones es primordial para bajar las acciones del nivel nacional no sólo a nivel local sino también a ese nivel intermedio en el que se encuentran las regiones. Destacó, además, que el abordaje de los temas de adaptación debe concebirse regionalmente por las sinergias y dependencias socio-económicas.

Con la participación de Diego Enríquez Pabón de la Secretaría de Ambiente de Quito, se cerró el panel. En esta última intervención, se destacó la integralidad del plan de acción climático de Quito, Este está basado en la información y conocimiento, participación ciudadana y adaptación, y mitigación en sectores estratégicos, tales como: (1) Movilidad sostenible (2) Riesgos climáticos (3) Conservación del patrimonio natural (4) Red urbana verde (4) Gestión integral de recursos hídricos, entre otros.

Es relevante resaltar de esta charla que uno de los ejes del plan es la participación ciudadana, lo cual lo hace diferente a los planes convencionales desarrollados en otras ciudades. Asimismo, resaltó la importancia de evaluar no sólo los cobeneficios sino las prioridades de gestión y evaluar cómo desde acciones en cambio climático se desarrollan proyectos y/o normativas que impulsen los mismos, como es el caso de los planes de acción sectoriales de mitigación en Colombia.

Coincidió con Claudia Martínez en la necesidad de entender el territorio como un todo porque es la única manera de tener una gestión más efectiva y crear mecanismos que permitan garantizar a través de los instrumentos de política pública la continuidad de los planes.

Adicional a lo anterior, se destacó las sinergias generadas entre adaptación al cambio climático y planificación territorial. Dentro de los aspectos principales se resalta la generación de un marco político e institucional, el conocimiento de la vulnerabilidad al cambio climático, la participación local y articulación entre actores claves, mecanismos e instituciones así como las medidas de adaptación local y el monitoreo de metas.

## **Panel: Visiones de lo público y privado para la planificación y el desarrollo de un territorio adaptado al cambio climático**

*Jessica Jacob, Directora de Responsabilidad Social y Ambiental, Findeter*

*María Mercedes Jaramillo, Gerente de Desarrollo Urbano, ProBogotá*

*14:00 – 15:00*

Los panelistas en esta ocasión ofrecieron una diversidad de experiencias que van desde el sector privado al público, pasando por el nivel local hasta el nacional.

María Mercedes Jaramillo destacó la labor de ProBogotá en la generación, a largo plazo, de una visión de ciudad con enfoque estratégico integral en calidad de vida, desarrollo urbano sostenible y desarrollo económico. Resaltó que ProBogotá es una organización sin ánimo de lucro, privada e independiente, que busca contribuir a hacer de Bogotá y a la región un mejor lugar para vivir, trabajar e invertir.

A su vez, Jessica Jacob de Findeter, resaltó el interés del programa Ciudades Sostenibles de la misma entidad en generar procesos de cambio y aumentar el interés en torno a la adaptación al cambio climático desde las mismas ciudades, pues es desde allí donde se debe permear el tema a nivel político para de ese modo generar voluntad. Destacó ejemplos piloto en 3 ciudades de Colombia cuyos resultados pretenden alimentar el nivel nacional para generar un maco de política nacional.

## Exposición dinámica poblacional, urbanización y adaptación al cambio climático en Colombia

*Sandeep Bathala, Wilson Center*

15:00 16:00

Del Wilson Center, Sandeep Bathala destacó las dinámicas poblacionales en lo relativo a la adaptación al cambio climático. Como punto nuclear resaltó las tendencias poblacionales que importan para la vulnerabilidad al cambio climático; entre ellas la planificación familiar, urbanización y riesgo a desastre, emigración y movilidad, estructura de la edad poblacional, fertilidad y salud reproductiva.

La discusión con el público se centró en identificar los conceptos relevantes y la forma en la que el crecimiento poblacional y demás tendencias son importantes para el cambio climático en el contexto colombiano. Al respecto, se identificó el desplazamiento interno por la guerra y el asentamiento de comunidades desplazadas en zonas de amenaza por riesgos derivados del cambio climático. Sin embargo, tras identificarlo como estresor adicional a la migración por el cambio climático, se enfatizó atender solamente las necesidades de las comunidades que están migrando y asegurar oportunidades en los nuevos territorios.

## Avances de la planificación del territorio y adaptación al cambio climático en Colombia

*Diana Hernández, Departamento Nacional de Planeación (DNP)*

*Mariana Rojas, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)*

16:20 – 17:00

Diana Hernández, del Departamento Nacional de Planeación, destacó en relación a los avances, que existen en la actualidad 13 planes de adaptación al cambio climático. Adicional a lo anterior, resaltó los desafíos a los que las diferentes escalas urbanas se enfrentan en lo relativo al cambio climático.

Para grandes ciudades subrayó el tema de metropolización, la conurbación y sistema de ciudades, el replanteamiento de vertimientos y sistema de aguas residuales, y el manejo de las zonas verdes como integradores de adaptación.

Para ciudades medianas mencionó los servicios públicos, valoración y monitoreo de servicios ecosistémicos, transporte y conectividad, vivienda, diseño verde, construcción sostenible y uso racional de la energía. Finalmente, para ciudades pequeñas destacó los servicios públicos, gestión de residuos y manejo de aguas servidas.

Mariana Rojas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible resaltó las herramientas de adaptación en los instrumentos de planeación territorial, cuyo enfoque dentro del ordenamiento ambiental del territorio principalmente es en los POMCA, POMIUC y PGAR. Adicionalmente, destacó el trabajo con 10 municipios como piloto de la guía de herramientas de adaptación en los EOT.

Además, destacó la Guía y hoja de ruta para incluir la variable de cambio climático en los proyectos, obras y actividades sujetas a licenciamiento ambiental o permisos ambientales, los Sistemas de información crucial en cambio climático como herramienta para la toma de decisiones, los Lineamientos de adaptación al cambio climático para los puertos de Colombia y el Apoyo a las autoridades ambientales, gobiernos regionales y locales, y sectores en la formulación de sus planes de adaptación.

## CONCLUSIONES DEL SEMINARIO

*Carolina Figueroa, USAID Colombia*

Carolina Figueroa destacó cómo se generó la ejecución de este seminario para así poder hilar las conclusiones del día. Resaltó que, en discusión con el MADS, DNP, IDEAM, Wilson Center y USAID, se concertó que uno de los temas que debían ser traídos a discusión en relación a la adaptación al cambio climático debía ser el rol del sector privado en dicho tema. En este sentido, destacó la importancia de eventos como este que permiten, al final del día, ampliar el espectro de los debates.

Subrayó además que, sin duda, uno de los temas centrales del día fue cómo involucrar al sector privado en los temas de adaptación al cambio climático. Concluyó que en este sentido, tres enfoques son necesarios para que el tema de adaptación pueda permear entre los actores privados. Estos son: aumentar la capacidad de crear conciencia en el sector en estos temas, hablar en el idioma del privado y hacer notar que es un problema que afectaría su competitividad al largo plazo, y notar las implicaciones de las alianzas público privadas basadas en el conocimiento.

Adicionalmente destacó que en la toma de decisiones son importantes los sistemas de información geográfica pues son esenciales para entender el cambio climático y sus implicaciones en los territorios.

Señaló la importancia del dilema de adelantar acciones de adaptación enfocándose en las poblaciones vulnerables o en los sectores neurálgicos, pues de ellos dependen las sinergias generadas en las cadenas productivas que indispensables para la sostenibilidad de los territorios.

Finalmente concluyó diciendo que la responsabilidad ante la adaptación al cambio climático no es únicamente del sector privado o del sector público, sino es un trabajo conjunto de liderazgo, en donde se deben definir roles que moldeen el tema hacia un beneficio común.

Cynthia J. Arnson, Directora del Programa Latinoamericano del Wilson Center, cerró la sesión agradeciendo a cada uno de los panelistas invitados y al público. Asimismo, instó al compromiso para reducir las vulnerabilidades e invitó al dialogo posterior en la temática y a la formulación de acciones para enfrentar los desafíos del cambio climático en los territorios y sectores vulnerables.