MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

URUGUAY y el MERCOSUR
¿Lecciones aprendidas?

Álvaro Ons

Asesoría de Política Comercial - MEF

La Economía Política de la Inserción Internacional del Uruguay

WWICS - CURI

14 de septiembre de 2009

MEF

Plan de la Presentación

La IEI y el Rol del MERCOSUR

Estado de situación de la IEI

Contradicciones Críticas

Líneas de Acción

MEF

Consistencia de la estrategia de IEI

- Los objetivos de un país en materia de Inserción Internacional dependen de sus características particulares.

- En Uruguay, una pequeña economía, la estrategia de IEI es componente esencial de la estrategia de crecimiento y desarrollo, por lo que debe proveer consistencia entre el objetivo superior del crecimiento sostenido con mejor distribución del ingreso y reducción de la pobreza, y las características particulares que condicionan el proceso.

- Características particulares:
  - Pequeño tamaño económico
  - Dotación de recursos naturales
  - Insuficiencia de capitales nacionales
  - Ubicación geográfica
  - Capacitación de recursos humanos
  - Compromisos ya asumidos en acuerdos internacionales
  - Exposición de la producción doméstica a la competencia externa

MEF

Características particulares…..roles particulares

- Crecimiento sostenido ⇔ expansión sostenida de la inversión ⇔ IED
- Comercio de bienes y servicios
  - Acceso a mercados externos (absoluto y relativo)
  - Abastecimiento desde el exterior
  - Rol de los servicios (exportaciones de servicios; agregación de valor y diversificación de las exportaciones de bienes; consistencia con objetivos de agregación de valor, empleo e incorporación de conocimiento, y con la dotación de RRHH y restricciones de escala).
- Inserción en la región y en el resto del mundo
  - Mercado regional: mercado ampliado para la reindustrialización basada en economías de escala y comercio intra-industrial.
  - Mercados extra-regionales: desarrollo de las cadenas agroindustriales ⇔ acuerdos comerciales
- Bienes Públicos Regionales

MEF

Rol del MERCOSUR en la IEI

- El MERCOSUR es el instrumento adecuado para alcanzar los objetivos básicos de la IEI:
  - Prevé un mercado ampliado con la liberalización comercial y la armonización de políticas necesarios para la reindustrialización basada en economías de escala y comercio intra-industrial
  - Potencia la mejora del acceso a terceros mercados a través de un mayor poder de negociación
- El MERCOSUR puede ser determinante para la provisión de Bienes Públicos Regionales críticos para nuestro país
- El MERCOSUR puede contener diversas iniciativas de cooperación regional (tecnología; salud; medio ambiente; desarrollo de zonas fronterizas; cooperación aduanera)
- El MERCOUR tiene un rol crítico en la estrategia de crecimiento y desarrollo

MEF

Plan de la Presentación

La IEI y el Rol del MERCOSUR

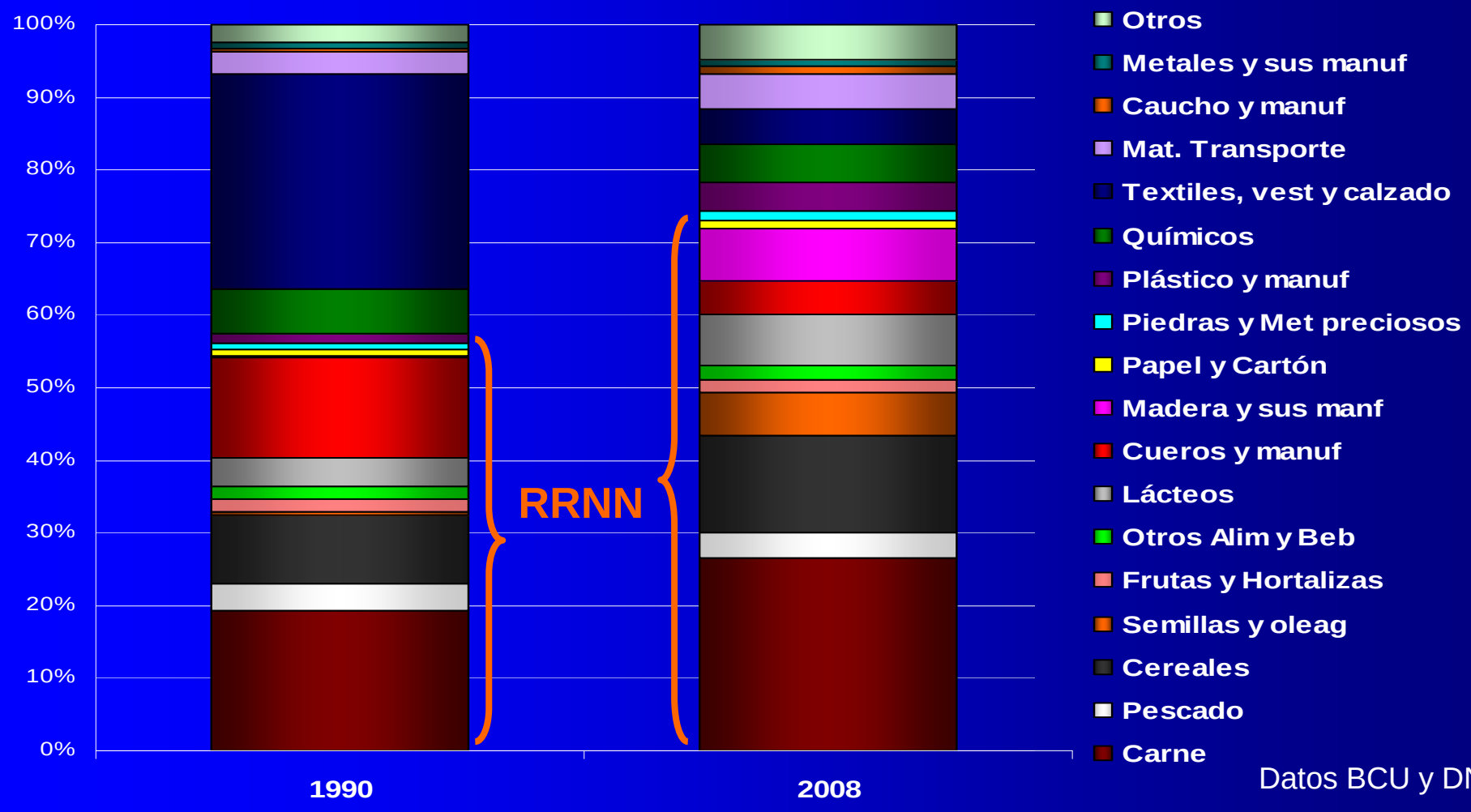
Estado de Situación de la IEI

Contradicciones Críticas

Líneas de Acción

MEF

Exportaciones de bienes: composición



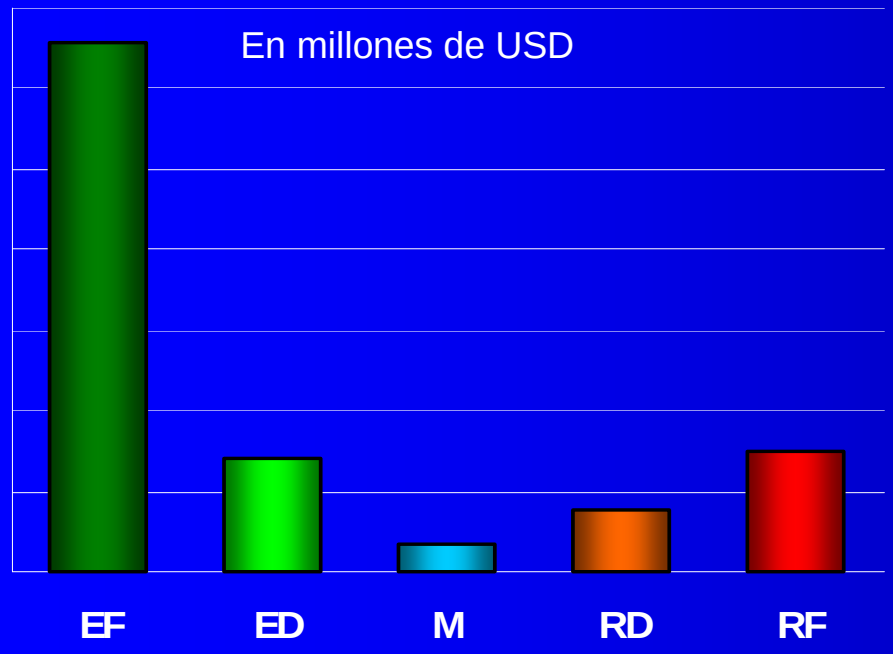
Datos BCU y DNA

- Incremento de la participación de sectores basados en ventajas comparativas tradicionales
- Caídas (textil-vestimenta y cueros). Nuevos sectores (madera y granos).
- No se han desarrollado sectores exportadores basados en las economías de escala
- Correspondencia entre composición y proteccionismo

MEF

Exportaciones de bienes: orientación

Exportaciones de bienes según inserción de la empresa



Exportaciones de bienes según inserción de la empresa

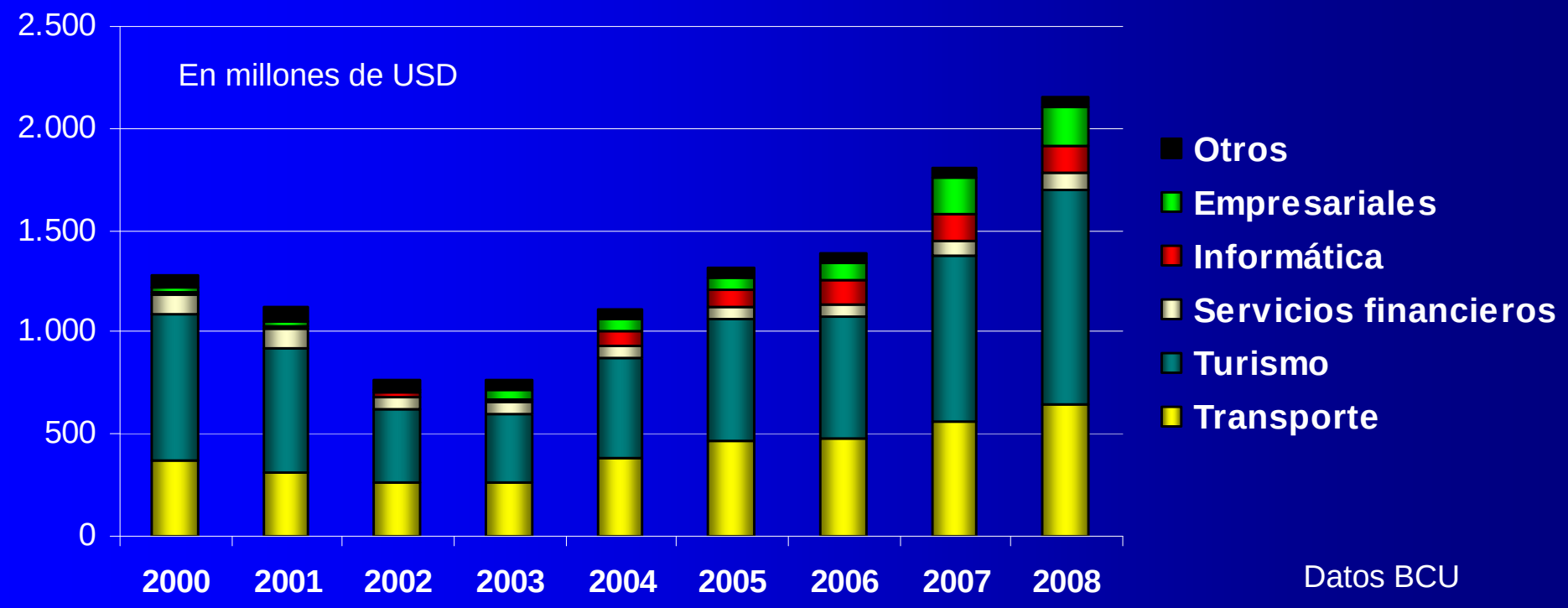
Extra reg Fuerte	62,3%
Extra reg Débil	13,3%
Mundial	3,0%
Regional Débil	7,1%
Regional Fuerte	10,7%

Datos DNA

- Tres cuartas partes de las empresas exportadoras (productos exportados) se orientan hacia fuera del MERCOSUR
- Sectores regionales: Plásticos; Químicos; Automotrices; Caucho; Papel; Metalúrgicos
- Muy baja participación de empresas y productos con inserción “dual”

MEF

Exportaciones de servicios



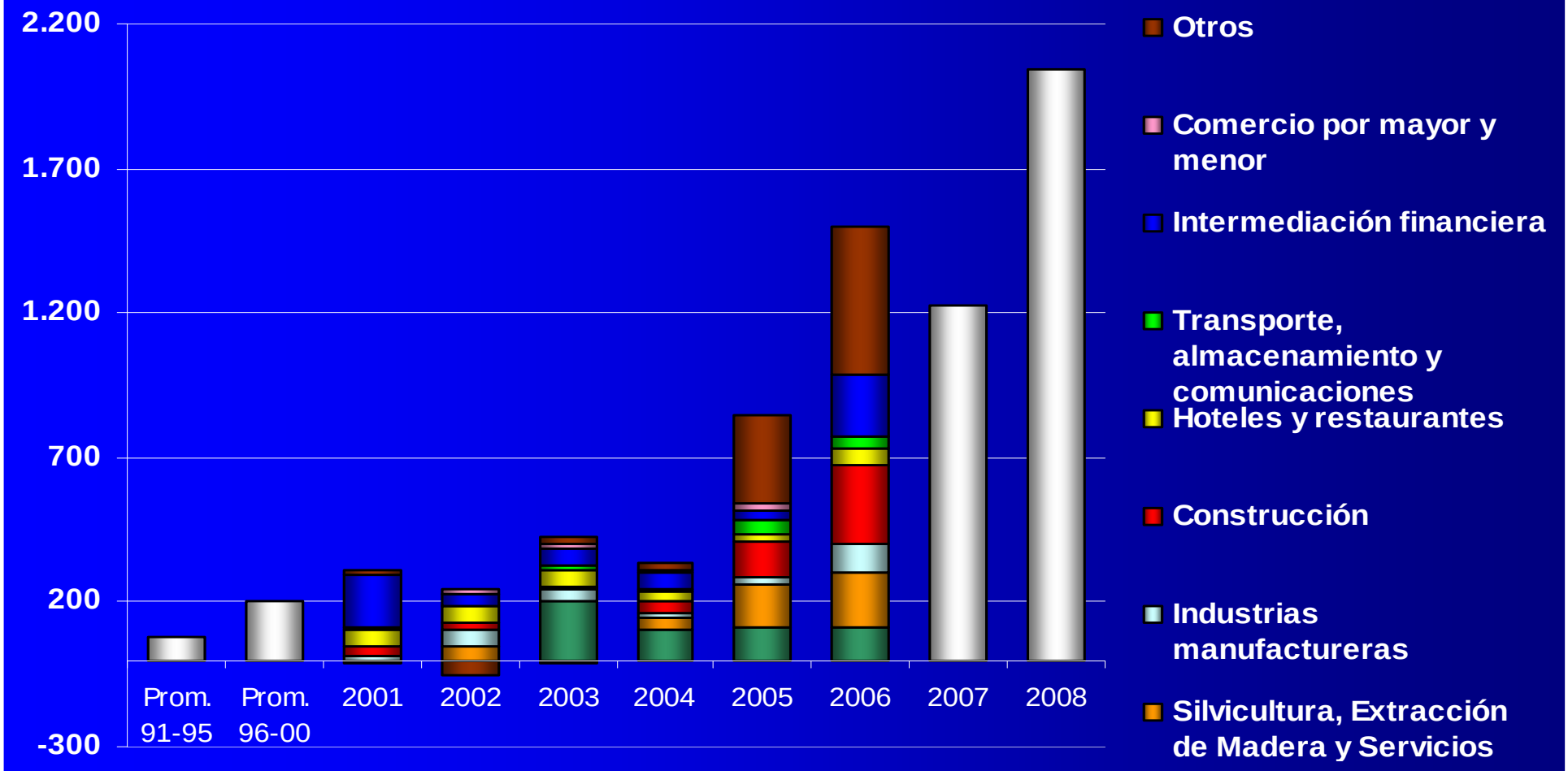
- Zonas Francas 2006: 600 millones de USD de exportaciones (empresariales 50%; comercio y logística 30%; financieros 20%)

- Los acuerdos internacionales de servicios **NO** parecen tener incidencia en el desarrollo exportador

- Las políticas domésticas **SÍ** han favorecido el desarrollo exportador: Ley de Puertos; Depósitos Aduaneros; Ley de Intermediación Financiera; Ley de Zonas Francas; Ley de Inversiones; Régimen del Software

MEF

Inversión Extranjera Directa



- Gran incremento en los flujos de IED a partir de 2005 (incluso si se descontara Botnia)
- En general no se identifican inversiones relevantes con “objetivo MERCOSUR”
- 30 Acuerdos de Promoción y Protección de Inversiones + Ley de Inversiones

MEF

Plan de la Presentación

La IEI y el Rol del MERCOSUR

Estado de Situación de la IEI

Contradicciones Críticas

Líneas de Acción

MEF

Situación del MERCOSUR

- **Mercado regional ampliado**
  - RNA: no se han eliminado las existentes y se han aplicado nuevas (asimetrías de tamaño + incertidumbre). Se ha concretado una reversión duradera en la apertura comercial.
  - Políticas públicas: no se ha avanzado en la definición de disciplinas comunes sobre políticas que distorsionan el comercio y la localización de inversiones (inconsistencia del proceso).
  - Los gobiernos asumieron compromisos más allá de sus posibilidades de decisión.

- **Negociaciones comerciales con terceros**
  - No se han concretado acuerdos con contenido comercial con los principales mercados para intereses exportadores e importadores de Uruguay (pero estos países sí han acordado con competidores)
  - Agenda amplia con escaso contenido comercial
  - No se ha potenciado el poder de negociación

MEF

Situación del MERCOSUR

- **Debilitamiento institucional**
  - Incumplimiento de compromisos
  - No hay una hoja de ruta
  - Incumplimiento de laudos arbitrales ⇨ pierde eficacia la solución de controversias ⇨ se facilitan los incumplimientos
  - Bilateralismos en temas comerciales cuatripartitos

- **FOCEM**
  - Logro clave en la construcción regional
  - Dificultades de aprobación del proyecto uruguayo

- **Cooperación regional**
  - Multiplicidad de órganos e instituciones (desarrollo social; derechos humanos; democracia; salud; medio ambiente; agricultura familiar; entre otros)

MEF

Plan de la Presentación

La IEI y el Rol del MERCOSUR

Estado de Situación de la IEI

Contradicciones Críticas

Líneas de Acción

MEF

Reformulación del MERCOSUR

- **Realismo y sinceramiento**
  - Reconocer que el cumplimiento de algunos compromisos fundamentales (mercado ampliado y negociación conjunta) no está disponible en el corto y mediano plazo
  - Aceptar la existencia de estrategias nacionales diferentes en cuestiones clave
  - Reconocer que en presencia de fuertes asimetrías estructurales y de política los efectos del estado de situación no son uniformes
  - No confundir fines con medios

- **Objetivo básicos**
  - Restituir la credibilidad y la certidumbre en el acuerdo comercial, definiendo reglas que los miembros estén en condiciones de cumplir
  - Profundizar la integración regional, explotando ámbitos de la integración relevantes más allá del estrictamente comercial (cooperación, bienes públicos regionales)

MEF

Reformulación del MERCOSUR

- **Comercio intra-zona**
  - Aceptar que el libre comercio no está disponible en algunos productos e implementar únicamente en esos casos mecanismos que permitan progresivamente un mayor comercio en condiciones de transparencia y mayor certidumbre.
  - Profundizar compromiso en el resto del universo

- **Negociaciones comerciales <u>conjuntas</u> con terceros**
  - Flexibilización en los procesos de negociación conjunta: bilateralidades y diferentes velocidades (diferentes cronogramas y diferentes niveles de compromisos).
  - Permite mejorar el balance de costos y beneficios de todos los participantes.

- **Sin consenso para iniciar o continuar negociaciones conjuntas**
  - Relevancia en función de los resultados del punto anterior.
  - Habilitar a los socios de pequeño tamaño a negociar individualmente bajo principios de transparencia y NMF (negociación individual vs no negociación).

MEF

Reformulación del MERCOSUR

- **Agenda extra-comercial**
  - La reformulación del plano comercial debe acompañarse de acciones explícitas en otras áreas: cooperación y desarrollo de bienes públicos regionales
  - Agenda corta de acciones regionales: relevantes, visibles y factibles (hechos de integración real, que además de los beneficios directos, favorezcan la valoración social y profundicen el proceso)

- **No se cuestiona la membrecía plena al MERCOSUR**
  - Razones diversas: históricas, geográficas, culturales, ideológicas….
  - Razones económicas: varios costos potenciales de pasar a una categoría de País Asociado

    - No se puede suponer que se van a mantener las condiciones de acceso a los países del MERCOSUR

    - Las dificultades comerciales no van a ser menores

    - Existe la expectativa de poder cooperar en diversos temas

MEF

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY