



## Argentina y el Default Social

LATIN AMERICAN PROGRAM  
Woodrow Wilson Center

Joseph S. Tulchin, Embajador Richard T. McCormack, María del Carmen Feijó, Ernesto Aldo Isuani, Fabián Repetto y Carola Alvarez. En la pantalla, la audiencia de la Universidad Católica en Buenos Aires.

*La crisis argentina tiene muchas dimensiones y Washington suele mirar una sola de ellas: la debacle económica. En un intento por analizar la crisis en profundidad, “Argentina en el Wilson Center” invitó a destacados especialistas en políticas públicas y a actores de la sociedad civil para hacer foco en el rol que el Estado y las Organizaciones de la Sociedad Civil adquieren en una crisis marcada por la pobreza de casi la mitad de la población. Joseph S. Tulchin, Director del Programa Latinoamericano del Centro, estuvo a cargo de la presentación de los panelistas. El evento fue emitido vía teleconferencia a la Universidad Católica en Buenos Aires.*

### PANEL 1: PUBLIC POLICY CHOICES TO ADDRESS POVERTY AND INEQUALITY

Ante un público de decisores políticos y de funcionarios de organismos gubernamentales y no gubernamentales y de académicos, *Joseph S. Tulchin*, director del Programa Latinoamericano, presentó el evento destinado a analizar las políticas públicas con que se combate la pobreza. Posteriormente, el embajador argentino en Estados Unidos, *Diego R. Guelar*, se refirió a la “tragedia social argentina” y la comparó en su profundidad con la crisis económica que Estados Unidos sufrió en los años 30.

“Argentina’s Social Default” reunió a *María del Carmen Feijó*, Secretaria Ejecutiva de Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales (CNCPS), al *Dr. Aldo*

*Isuani*, Profesor de políticas públicas de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), *Fabián Repetto*, Consultor para el Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES) y *Carola Alvarez*, del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para analizar los desafíos y limitaciones de la política social para afrontar una pobreza con características sin precedentes en el país. El embajador *Richard T. McCormack*, moderador del panel, ubicó a la crisis social argentina en el contexto del fracaso de políticas macroeconómicas. “Argentina necesita una estrategia integral para superar los problemas. Se requieren políticas sostenibles y suficientes inyecciones de fondos externos para permitir el crecimiento económico del país porque sin éste la democracia no va a sobrevivir”, y “sin la democracia en Argentina probablemente esto se contagie a otros países de la región”.

Con casi la mitad de la población bajo la línea de pobreza, *María del Carmen Feijó* propuso analizar el fenómeno “visualizándolo en dos perspectivas: una, de largo plazo, que toma al último cuarto de siglo y una de corto plazo que toma a los últimos dos años del país. Se han producido cambios estructurales que configuran hoy un nuevo país”. Así, mientras en 1980 había un 22,2 por ciento de pobres estructurales –ese tipo de pobreza ligada a condiciones de infraestructura, de capital humano, relacionadas con factores contextuales– la pobreza por ingreso era muy baja, del 3,1 por ciento. En el año 2002, la mitad de la población es pobre pero de ella casi el 37 por ciento son





María del Carmen Feijó, Secretaria Ejecutiva de Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales (CNCPS)

nuevos pobres; es decir, pobres por ingresos. Esto muestra la altísima correlación entre la transformación en el mercado del trabajo y el aumento de la pobreza. De acuerdo con Feijó “esta pobreza pone a la Argentina cerca del perfil de un país dual en el cual la ciudadanía argentina nunca se reconoció”. Feijó describió los esfuerzos del gobierno y el alcance del programa Jefes y Jefas de Hogar, que transfiere ingresos a alrededor de 2 millones de personas y está destinado a evitar un nuevo estallido social como el del pasado diciembre. Feijó aseguró “no ha habido ninguna solución milagrosa pero ha habido un encauzamiento significativo” de las demandas. “El tipo de manifestaciones que hoy vemos en la ciudad ya no son esta violencia desperdigada, y desorganizada como en diciembre sino sectores de excluidos que bajo algún formato institucional salen a la calle a articular sus demandas”. Estas acciones dejaron en evidencia “la capacidad social y estatal de atender rápidamente a la crisis. Si bien hemos abordado el problema puntual y no lo hemos resuelto definitivamente, hemos dado señales claras que permitieron reestablecer la paz social”.

Por su parte, tanto Aldo Isuani como Fabián Repetto hicieron hincapié en la dificultad del Estado para afrontar la crisis actual. “Si uno mira el gasto social en la Argentina, la mitad del mismo se encuentra en manos de las provincias, -la salud y la educación pública son básicamente su responsabilidad. El sistema provisional ocupa el grueso del gasto del gobierno federal: 60 mil millones de pesos es el presupuesto de la política social y equivalen a 2 tercios del gasto público general”. ¿Esto qué quiere decir?,

se preguntó Isuani. “Que el país no está preparado en su edificio de política social para afrontar la nueva situación. Hoy 4 millones de jubilados y pensionados consumen 25 mil millones de pesos mientras que 4 millones de desempleados o subempleados consumen mil millones, o 25 veces menos”.

De acuerdo a Isuani, a pesar del avance que representa el programa Jefas y Jefes de hogar “ya que intenta llegar al sector más crítico de los desempleados, deberíamos transitar [una política social que combine] ingresos condicionales con incondicionales”. Esto implicaría un ingreso incondicional sobre bases universales para aquellos a los que no se les puede pedir una contraprestación: los niños, cuyos padres no reciben una asignación familiar, y los mayores, que no gozan de servicio previsional”. Si a esto se le suma una estrategia de ingreso condicional para los desempleados, “nos permite tener una base de ingreso básico que permite empezar a resolver o al menos crear condiciones mínimas para que no haya exclusión”. En palabras de Isuani, “la tradición corporativa y discrecional” de la política social en la Argentina es un fuerte impedimento para avanzar en esta dirección.

Repetto se refirió a la brecha existente entre las necesidades sociales y las capacidades institucionales como el principal desafío que enfrenta el Estado. “¿Cómo aten-

**“¿Cómo atender a la cuestión social cuando el mundo del trabajo está en constante cambio y el informal en constante aumento”?, preguntó Fabián Repetto.**

der a la cuestión social cuando el mundo del trabajo está en constante cambio y el informal en constante aumento”?, se preguntó. ¿Cómo mejorar la eficacia, equidad y sustentabilidad del gasto social? “Está claro que uno de los desafíos de fondo es cómo combinar estrategias focalizadas con otros mecanismos de intervención que recuperen lo que queda de los sistemas de protección social del viejo modelo, de los sistemas de educación y salud universales.” Repetto aseguró que hay que transformar la institucionalidad social, generar un grado de calidad institucional que está ausente. “No alcanza con cambiar organigramas: es muy difícil cambiar prácticas, reglas de juego, pero creo

que esa es la tarea de mediano y largo plazo de la política social”.

*Carola Alvarez* se refirió a la implementación del Programa Progresar en México tras la crisis del Tequila. El apoyo incondicional que gobiernos de distinto signo político le dieron al programa fue clave para su éxito y permitió su establecimiento como “un safety net” (red de contención) que complementa otras iniciativas sociales. Este programa implementado en sectores rurales funciona bajo una fuerte centralización y entre sus logros, se encuentra el haber permitido una mayor accountability en la distribución e implementación de recursos.

## PANEL 2. THE ROLE OF NGO'S IN POVERTY ALLEVIATION IN ARGENTINA

El embajador *Joseph B. Gildenhorn*, presidente del Board del Wilson Center, fue el moderador del panel compuesto por *Bernardo Kliksberg*, Coordinador General de la Iniciativa Interamericana de Capital Social y Desarrollo, InterAmerican Development Bank (IDB), dos representantes de Organizaciones no Gubernamentales Internacionales, *William Recant*, Assistant Executive Vicepresident del Jewish Joint Distribution Committee (JJDC) y *Javier García Labougle*, representante de Cáritas, y *Raúl Zavalía Lagos*, presidente de la Fundación Provienda Social con base en Moreno, Gran Buenos Aires.

*Bernardo Kliksberg* analizó la situación argentina en el contexto de una América Latina cada vez más desigual en lo económico y más polarizada en lo social. Mientras en 1960 un 53 por ciento de la población formaba parte de la clase media, hoy sólo un 25 por ciento de los argenti-



Fabián Repetto, Consultor para el Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES)

**“El contrato social se ha roto pero el contrato ético sigue teniendo vigencia. El aumento del trabajo voluntario y de la solidaridad, y sus efectos positivos, constituyen un mensaje esperanzador porque hablan del futuro de la sociedad”, Bernardo Kliksberg (BID).**

nos forma parte de dicho segmento. “En los últimos diez años la situación se ha revertido: ha habido movilidad social pero en el sentido equivocado”, aseguró *Kliksberg*. En este contexto, la sociedad civil argentina muestra un alto nivel de participación. De acuerdo con la consultora Gallup, mientras en 1997 un 20 por ciento de las personas realizaba trabajo voluntario, en el 2002 alrededor del 50 de la población lo hace. Asimismo, hoy más de 100 mil organizaciones de la sociedad civil diariamente intentan responder a las demandas de cada vez más actores sociales. “El contrato social se ha roto pero el contrato ético sigue teniendo vigencia. El aumento del trabajo voluntario y de la solidaridad, y sus efectos positivos, constituyen un mensaje esperanzador porque hablan del futuro de la sociedad”.

Las organizaciones internacionales también ocupan un rol fundamental en lo que refiere a afrontar las dificultades actuales. *William Recant*, relató el impacto de la crisis en la comunidad judía argentina. Sus miembros, mayoritariamente pertenecientes a la clase media, vieron las instituciones comunitarias desmoronarse junto con sus condiciones materiales. “Solamente en este año, el JJDC ha invertido 8.700.000 dólares para brindar asistencia social y el presupuesto para el año que viene es de 15 millones de dólares”. El trabajo de la organización supone la coordinación de actividades –que incluyen 72 centros de atención con programas de alivio y bienestar social y programas con creación de empleos y microcréditos–. *Recant* destacó lo novedoso –y trágico– del trabajo del Joint en una comunidad judía que antes se hacía cargo de la atención de los suyos.

*Javier García Labougle*, por su parte, relató el rol cada vez más activo que Cáritas adquirió con el deterioro de la situación social. Entre otros ejes de acción, Cáritas se de-





**Director del Programa Latino Americano:** Joseph S. Tulchin.  
**Coord. de "Argentina en el Wilson Center":** Gabriel Sanchez-Zinny.  
**Redacción:** Giselle Cohen  
**Diseño y Edición:** Milstein & Ravel.

sempaña en coordinación con el gobierno argentino y con instituciones internacionales. Participa en el Diálogo Argentino, promovido por el gobierno y por Naciones Unidas, y en los programas Remediar y "Plan Jefes y Jefas de familias". Asimismo, *García Labougle* sostuvo que el rol creciente de la organización en las políticas sociales plantea nuevos desafíos en relación con el Estado. ¿"Cuál es nuestro rol? ¿Reemplazar al Estado en su función social? ¿Complementarlo"? El Estado, entonces, ocupa un rol fundamental: "Somos entidades privadas buscando mejoras para el bien común: la sociedad civil no puede reemplazarlo", concluyó.

*Raúl Zavalla Lagos*, cuya organización ha asistido desde 1995 a 8000 familias en el otorgamiento de microcréditos

para la vivienda en Moreno, Gran Buenos Aires, sostuvo que muchas de las organizaciones nacieron en sus propias comunidades. "La gente se ha unido para resolver sus problemas comunes". Esto ha generado un "desarrollo del sentimiento de responsabilidad compartida en la búsqueda de soluciones" que, según *Zavalla Lagos*, no siempre es capitalizado por las organizaciones. Así, mientras nuevas organizaciones aparecieron de la noche a la mañana, "muchas se han quedado en el camino" ante la dificultad de obtener nuevas fuentes de recursos. "Es cierto que hay un boom del voluntariado pero también hay una dificultad enorme de las organizaciones sociales para encontrar formas efectivas para que ese voluntariado se conforme en torno a respuestas eficaces".

Al finalizar el encuentro, *Gildenhorn* hizo un llamado a la comunidad política local: "Como estadounidense, no creo que conozcamos a fondo los problemas de la Argentina. Le compete al gobierno de Argentina comunicar sus dificultades y a nosotros ayudarlos en lo que podamos".

#### THE WOODROW WILSON INTERNATIONAL CENTER FOR SCHOLARS

Lee H. Hamilton, Director

##### BOARD OF TRUSTEES

Joseph B. Gildenhorn, Chair; Steven Alan Bennett, Vice Chair. Public Members: James H. Billington, Librarian of Congress; John W. Carlin, Archivist of the United States; Bruce Cole, Chair, National Endowment for the Humanities; Roderick R. Paige, Secretary, U.S. Department of Education; Colin L. Powell, Secretary, U.S. Department of State; Lawrence M. Small, Secretary, Smithsonian Institution; Tommy G. Thompson, Secretary, U.S. Department of Health and Human Services. Private Citizen Members: Joseph A. Cari, Jr., Carol Cartwright, Jean L. Hennessey, Daniel L. Lamaute, Doris O. Matsui, Thomas R. Reedy, Nancy M. Zirkin

##### WILSON COUNCIL

Steven Kotler, President. Diane Abouafia-D'Jaen, Charles S. Ackerman, B.B. Andersen, Cyrus A. Ansary, Charles F. Barber, Lawrence E. Bathgate II, John Beinecke, Joseph C. Bell, A. Oakley Brooks, Melva Bucksbaum, Charles W. Burson, Conrad Cafritz, Nicola L. Caiola, Raoul L. Carroll, Scott Carter, Albert V. Casey, Mark Chandler, Peter B. Clark, William T. Coleman, Jr., Michael D. DiGiacomo, Sheldon Drobny, F. Samuel Eberts III, J. David Eller, Mark Epstein, Sim Farar, Susan Farber, Joseph H. Flom, Charles Fox, Barbara Hackman Franklin, Norman Freidkin, Morton Fungler, Gregory M. Gallo, Chris G. Gardiner, Eric Garfinkel, Bruce S. Gelb, Steven J. Gilbert, Alma Gildenhorn, David

F. Girard-diCarlo, Michael B. Goldberg, William E. Grayson, Jan Greenberg, Ronald Greenberg, Raymond A. Guenter, Gerald T. Halpin, Edward L. Hardin, Jr., Carla A. Hills, Eric Hotung, John L. Howard, Darrell E. Issa, Jerry Jasinowski, Brenda LaGrange Johnson, Shelly Kamins, Edward W. Kelley, Jr., Anastasia D. Kelly, Christopher J. Kennan, Michael V. Kostiw, William H. Kremer, Raymond Leary, Abbe Lane Leff, Perry Leff, Dennis LeVett, Harold O. Levy, David Link, Frederic V. Malek, David S. Mandel, John P. Manning, Jeffrey A. Marcus, Edwin S. Marks, Jay Mazur, Robert McCarthy, Linda McCausland, Stephen G. McCahey, Donald F. McLellan, J. Kenneth Menges, Jr., Philip Merrill, Jeremiah L. Murphy, Martha T. Muse, Della Newman, John E. Osborn, Paul Hae Park, Gerald L. Parsky, Michael J. Polenske, Donald Robert Quartel, Jr., J. John L. Richardson, Margaret Milner Richardson, Larry D. Richman, Edwin Robbins, Robert G. Rogers, Otto Ruesch, B. Francis Saul, III, Alan Schwartz, Timothy R. Scully, J. Michael Shepherd, George P. Shultz, Raja W. Sidawi, Debbie Siebert, Thomas L. Siebert, Kenneth Siegel, Ron Silver, William A. Slaughter, James H. Small, Thomas F. Stephenson, Norma Kline Tiefel, Mark C. Treanor, Christine M. Warnke, Ruth Westheimer, Pete Wilson, Deborah Wince-Smith, Herbert S. Winokur, Jr., Paul Martin Wolff, Joseph Zappala, Richard S. Ziman



Woodrow Wilson  
International  
Center  
for Scholars