

La construcción de la seguridad democrática en el Caribe

LILIAN BOBEA

El dos de agosto de 2005 el proyecto Creating Community, celebró en la República Dominicana el seminario “La Construcción de una Seguridad Democrática en el Caribe”, con los auspicios del Woodrow Wilson International Center for Scholars, la Fundación Global Democracia y Desarrollo, la Fundación Guillermo Manuel Ungo y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Dicho evento, organizado por Lilian Bobea, miembro del equipo de investigadores de Creating Community, contó con el apoyo de la Fundación Ford.

El seminario abordó las reformas institucionales de las fuerzas de seguridad en Cuba, Haití, República Dominicana, Surinam, y los pequeños estados francófonos y las subsecuentes transformaciones de las relaciones cívico-militares-policiales, de cara a los procesos de transición y ajuste por el que atraviesan estos pequeños estados en los nuevos contextos internacionales. También se analizó la emergencia de las pandillas juveniles, la violencia política y la condición de los estados desafiados y/o fallidos en la región.

Joseph S. Tulchin, del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson International Center for Scholars, resaltó el interés de crear debate sobre las políticas públicas, asumiendo las diferentes percepciones de la seguridad, según regiones. Enfatizó que es un tema multifacético “al cual se le han agregado los temas de las relaciones entre seguridad ciudadana y de seguridad internacional”. A su juicio, antes las amenazas se veían entre los Estados, ahora son amenazas no estatales, donde no siempre los intereses de seguridad de los Estados Unidos coinciden con la de otros países.

Analizando la experiencia Haitiana, Johanna Mendelson Forman, de la United Nations Foundation, enfatizó la articulación entre seguridad y desarrollo. Recordó que las Fuerzas Armadas (FFAA) fueron desmanteladas en 1995 y su reagrupamiento no es la solución. Este problema debe resolverse después de las elecciones. Resaltó la necesidad de conectar el desarrollo del sistema judicial con la reforma de la policía, lo cual no es posible realizar sin enfrentar los retos de la gobernabilidad.

Los militares cubanos sólo actúan ahora dentro de sus fronteras, no hay más de 10 agregados militares en el exterior.

Con respecto al tema de las Fuerzas Armadas de Cuba y su rol preponderante en las instituciones gubernamentales, Hal Klepak, de la Royal Military College de Canadá, señaló que las Fuerzas Armadas han sido muy impactadas por los recortes presupuestales, lo cual no se debate públicamente. Observó que los militares cubanos sólo actúan ahora dentro de sus fronteras, no hay más de 10 agregados militares en el exterior. Perdieron sus conexiones con el resto del mundo, se redujo el Servicio Militar Obligatorio (SMO) de 3 a 2 años. En el campo de la seguridad y la defensa no hay un sistema de “accountability”. El Congreso apoya el presupuesto de defensa sin debatirlo. No hay sistemas de auditoría fuera de las Fuerzas Armadas. Un gobierno de transición enfrentaría el problema de cómo sacar a los militares del control de la economía, aduanas, y el sistema penitenciario



Woodrow Wilson
International Center
for Scholars

LATIN AMERICAN PROGRAM



Lilian Bobea, de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, República Dominicana, advirtió que el desarrollo de políticas públicas de seguridad consistentes y perdurables constituyen un desafío para los gobiernos de la región del Caribe. A su juicio, los factores externos que impactan las áreas de la defensa y la seguridad en la República Dominicana son: la agudización de la crisis haitiana; la relación con los Estados Unidos en el contexto de la “Era del Terror” y el aumento de la criminalidad organizada. En el campo de la seguridad ciudadana, la República Dominicana experimenta la emergencia de nuevas modalidades de criminalidad que involucran altos niveles de violencia y sofisticación; creciente micrográfico de drogas; incremento



Lilian Bobea

de la violencia armada proveniente de pandillas y la incapacidad de la policía para enfrentar los nuevos retos. Recalcó la importancia de crear instancias sub-regionales y regionales de intercambio de trabajo coordinado en seguridad.

El Mayor General José Eliseo Noble Espejo, dijo que las Fuerzas Armadas de la República Dominicana han registrado transformaciones limitadas. Permanecen los mismos principios y estos a su vez han sido definidos a partir de la doctrina norteamericana, siendo parte de sus contingentes internacionales bajo la orientación del Comando

El Programa Latinoamericano del Wilson Center crea un puente de diálogo entre los Estados Unidos y Latinoamérica para el intercambio de ideas, información y actividades. El Programa también provee de un foro a-partidario para la discusión de asuntos relacionados con Latino América y el Caribe en Washington, D.C., y para atraer la atención de los líderes de opinión y policy makers de todo el hemisferio occidental a estos temas. El Programa auspicia iniciativas en las áreas de Descentralización, Seguridad Ciudadana, Procesos de Paz Comparados, Creación de Comunidad en las Américas, relaciones entre EE.UU. y Brasil y relaciones entre EE.UU. y México. El proyecto “Creando Comunidad en las Américas” es financiado por un generoso aporte de la Fundación Ford.

Director del Programa Latinoamericano: Cynthia J. Arnson
 Director del Proyecto “Creando Comunidad”: Joseph S. Tulchin
 Coordinadora del Proyecto “Creando Comunidad”, Buenos Aires: Melina Ginsparg
 Coordinadora del Proyecto “Creando Comunidad”, Washington, DC: Elizabeth Bryan

Sur (SOUTHCOM). “La amenaza más grande que tienen las FFAA viene del seno mismo de la institución”, dijo, “de sus niveles superiores”.

El rol de mujeres en el sector de seguridad fue el tema que se refirió, Carmen Moreno, del Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (INSTRAW). Valoró la importancia de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre “Mujeres, Paz y Seguridad”. Recomendó fortalecer las capacidades del personal que labora en el sector de la seguridad sobre los asuntos de género; desarrollar programas de capacitación y políticas de empleo que incentiven en la contratación y la retención de personal femenino en la policía, el cuerpo militar, el gobierno y los sistemas jurídicos y penales; y apoyar a las organizaciones de mujeres que trabajan en iniciativas de seguridad comunitaria, de desarme y de violencia contra las mujeres.

La amenaza más grande que tienen las FFAA viene del seno mismo de la institución de sus niveles superiores.

CONFLICTOS INTRAESTATALES, PERSPECTIVAS

COMPARADAS Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN

Exponiendo sobre Surinam, Dirk Kuijt, de la Universidad de Utrecht, destacó que ese país ha vivido un proceso de desintegración desde 1980 y la asistencia para el desarrollo ha sido suspendida varias veces. “Surinam ha vivido tres traumas: Primero, la independencia impulsada por aquellos a quienes les convenía, la cual fue acompañada de la creación de las Fuerzas Armadas. Esta provocó una emigración masiva hacia Holanda, reduciéndose la población radicada en el país a menos de 500 mil habitantes. Segundo, la emergencia de un gobierno militar que formó diferentes gobiernos cívico-militares. Finalmente, la Guerra interna entre 1986–1992 en la cual se dividió el territorio. Brasil tiene interés en estabilizar la situación pero el resto de los países se desentiende. Es un estado sin capacidad de gestión ni recaudación fiscal, que cuenta con un ejército de aproximadamente 3,000 hombres sin presupuesto, infraestructura o recursos institucionales con capacidad de planificar al corto y mediano plazo.



José Eliseo Noble Espejo, Joseph S. Tulchin, Anthony Maingot, Lilian Bobea, Orlando Pérez, Johanna Mendelson Forman, Rut Diamint, Wilfredo Lozano, Nina Siulc, Raúl Benítez Manaut, Jessica Byron y Hal Klepak

Nina Siulc, de New York University, habló sobre los deportados con perfil criminal hacia la República Dominicana y demás países del Caribe. Destacó que la crisis de seguridad que sufre la República Dominicana no se debe solo a esto, pero en el país existe intolerancia hacia la diversidad. La policía dominicana carece de control de los deportados, excepto por la ficha policial que poseen. Enfatizó que los deportados tienen derechos y hay que buscar formas de reincorporarlos a la sociedad dominicana. Sugirió que el gobierno dominicano podría ayudar para que los que están en los Estados Unidos se hagan ciudadanos y sean exentos de las nuevas cláusulas de la ley de migración. Se refirió al nuevo nacionalismo surgido en los Estados Unidos a partir del 11 de septiembre del 2001 y su relación con las deportaciones, estableciéndose un nuevo nexo entre el sistema criminal y migración. Dijo que de los deportados dominicanos entre un 30 a 40% han regresado ilegalmente a los Estados Unidos. Del estudio de los deportados casi el 70% calificaron para la ciudadanía norteamericana.

Al hablar de criminalidad, Orlando Pérez, de la Fundación Dr. Guillermo Ungo, dijo que América Central es la región iberoamericana más violenta del continente, por la incidencia de las pandillas juveniles. Subrayó que la delincuencia ayuda a incrementar la crisis de la legitimidad en las instituciones del Estado al verse éste imposibilitado de actuar efectivamente ante el problema. Añadió que ante este fracaso las medidas de seguridad privada se incrementan, como es el caso de los linchamientos, muy comunes en Guatemala. Enfatizó que las pandillas o *maras* son ahora el tema de moda en todas partes, pero en América Latina en particular.

Dijo sin embargo que no hay datos confiables sobre el número de pandillas. La INTERPOL las divide en tres categorías: pandillas juveniles, que cometen delitos menores; pandillas delincuenciales que cometen delitos más graves y las pandillas con estatus de bandas organizadas.

(Surinam) es un estado sin capacidad de gestión ni recaudación fiscal, que cuenta con un ejercito de aproximadamente 3000 hombres sin presupuesto, infraestructura ni recursos institucionales con capacidad de planificar el corto o mediano plazo.

Sobre el tema de la seguridad nacional en el hemisferio, Raúl Benítez Manaut, de la Universidad Autónoma de México manifestó que el éxito que puedan tener los países de la region en un proyecto de este tipo dependerá de su capacidad de hacer alianzas y sostuvo que la estrategia de los países no tiene nada que ver con la dimensión física, el tamaño de su población, su economía y su geografía. En vez, tiene que ver con la forma en que se proyectan en el ámbito regional, hemisférico, y con sus vecinos. Manifestó que con el fin de la guerra fría se han desbordado las fronteras internas. Con lo cual, la resolución de los problemas dentro del país permiten exportar seguridad,

Los deportados dominicanos entre un 30 a un 40 por ciento han regresado ilegalmente a los Estados Unidos.





Wilfredo Lozano, Anthony Maingot, Orlando J. Pérez, Raúl Benítez Manaut, Lilian Bobea, Joseph S. Tulchin y Rut Diamint

América Central es la región iberoamericana más violenta del Continente, por la incidencia de las pandillas juveniles.

mientras que la no solución provoca la exportación de inseguridad. En el caso del arco andino como Colombia, se exporta inseguridad con el tema de las drogas; Venezuela, con el petropopulismo, mientras que las naciones con elevada población indígena concentran problemas sociales y movimientos antisistémicos muy difíciles de resolver en términos políticos.

Por su parte, Rut Diamint, de la Universidad Torcuato di Tella, destacó que la autonomía militar no genera reglas claras y transparentes como para poder jugar en el escenario internacional y que la Argentina es el país que más ha avanzado en el Cono Sur en la defensa de los derechos humanos, incorporándolo con un tema de su propia agenda, de la agenda regional, hemisférica. Dijo que aun cuesta mucho entender los beneficios de la coop-

El Caribe es geográficamente muy abierto y vulnerable por lo que resulta mas asertivo hablar de índices de vulnerabilidad que de estados fallidos.

eración, entender que ésta no es una cesión de potestades o poderes, sino una adquisición de beneficios y debilidad que nos terminan fortaleciendo. Añadió que cuando América del Sur tiene una mínima capacidad de exportar seguridad, basada no solo en el concepto de fortaleza armamentista y militar, sino también en función de la defensa de valores.

Tratando el tema de la cooperación regional, Jessica Byron, de West Indies University, se refirió a la creación de la Asociación de Estados del Caribe como un salto cualitativo, en este campo. Similarmente importante ha sido el rol de CARICOM en la seguridad desde los 90, en el caso de las disputas Inter-estatales de Surinam-Guyana; Guatemala-Belice y Barbados –Trinidad & Tobago (2003). Sin embargo, ofreció respuestas efectivas al problemas planeado por Haití incluyendo las barreras de lenguaje y los refugiados. El *Regional Task Force on Crime* ha sido una iniciativa importante para los temas de seguridad regional.

Al referirse a la cuestión de la integración regional, Wilfredo Lozano, del Centro de Investigaciones y Estudios Sociales, consideró que con el Acuerdo de Libre Comercio entre Centroamérica, la República Dominicana y Estados Unidos (CAFTA-RD) la nación dominicana cede soberanía a cambio de ciertas ventajas comerciales posibles. Dijo: “no se discute si



Lilian Bobea y Joseph S. Tulchin

cedemos o no soberanía, es que ya como Estado soberano hemos perdido soberanía, precisamente, para continuar siendo soberanos”.

La cuestión de la soberanía fue retomada por Anthony Maingot, de Florida International University, al destacar que el Caribe es geográficamente muy abierto y vulnerable por lo que resulta mas asertivo hablar de índices de vulnerabilidad que de estados fallidos. Recordó que en el proceso de independencia no hubo discusión sobre el tamaño y la capacidad de la defensa. En este sentido consideró absurdo pensar en la seguridad nacional desde la óptica de la independencia. Puso como ejemplo a Barbados, que a su juicio es el país mejor gobernado del mundo y cuenta con un sistema donde la ciudadanía es parte de la seguridad nacional. En contraste, en el caso de Haití, Aristide destruye el sistema de seguridad. Lanzó la interrogante de si tienen las pequeñas islas la capacidad de defensa. Y si la tienen; ¿poseen la capacidad de asumir el concepto de hegemonía? “Para esto tienen que buscar aliados”.

THE WOODROW WILSON INTERNATIONAL CENTER FOR SCHOLARS

Lee H. Hamilton, President and Director

BOARD OF TRUSTEES

Joseph B. Gildenhorn, Chair

David A. Metzner, Vice Chair

PUBLIC MEMBERS: James H. Billington, The Librarian of Congress; Bruce Cole, Chairman, National Endowment for the Humanities; Michael O. Leavitt, The Secretary, U.S. Department of Health and Human Services; Condoleezza Rice, The Secretary, U.S. Department of State; Lawrence M. Small, The Secretary, Smithsonian Institution; Margaret Spellings, The Secretary, U.S. Department of Education; Allen Weinstein, Archivist of the United States **PRIVATE CITIZEN MEMBERS:** Carol Cartwright, Robin Cook, Donald E. Garcia, President, Bruce S. Gelb, Charles L. Glazer, Tami Longaberger, Ignacio E. Sanchez

WILSON COUNCIL

Bruce S. Gelb, President. Elias F. Aburdene, Jennifer Acker, Charles S.Ackerman, B.B. Andersen, Russell Anmuth, Cyrus A. Ansary, Lawrence E. Bathgate II, Theresa Behrendt, John Beinecke, Joseph C. Bell, Esq., Steven A. Bennett, Rudy Boschwitz, A. Oakley Brooks, Donald A. Brown, Melva Bucksbaum, Richard I. Burnham, Nicola L. Caiola, Mark Chandler, Peter B. Clark, Melvin Cohen, David M. Crawford, Jr., Melvin Cohen, William T. Coleman, Jr., David M. Crawford, Jr., Michael D. DiGiacomo, Beth Dozoretz, Elizabeth Dubin, F. Samuel Eberts III, I. Steven Edelson, Mark Epstein, Melvyn J. Estrin, Sim Farar, Susan

R. Farber, A. Huda Farouki, Julie Finley, Roger Felberbaum, Joseph H. Flom, Esq., John H. Foster, Charles Fox, Barbara Hackman Franklin, Norman Freidkin, John H. French, II, Morton Funger, Gregory M. Gallo, Chris G. Gardiner, CPA, Bernard S. Gewirz, Gordon D. Giffin, Steven J. Gilbert, Alma Gildenhorn, David F. Girard-diCarlo, Esq., Michael B. Goldberg, Roy Goodman, Gretchen Meister Gorog, William E. Grayson, Ronald Greenberg, Raymond A. Guenter, Cheryl F. Halpern, Edward L. Hardin, Jr., John L. Howard, Darrell E. Issa, Benjamin Jacobs, Jerry Jasinowski, Brenda LaGrange Johnson, Shelly Kamins, James M. Kaufman, Edward W. Kelley, Jr., Anastasia D. Kelly, Christopher J. Kennan, Willem Kookyer, Steven Kotler, William H. Kremer, Raymond Learsy, Dennis A. LeVett, Francine Gordon Levinson, Harold O. Levy, Frederic V. Malek, David S. Mandel, Esq., John P. Manning, Jeffrey A. Marcus, John Mason, Jay Mazur, Robert McCarthy, Esq., Linda McCausland, Stephen G. McConahey, Donald F. McLellan, Charles McVean, J. Kenneth Menges, Jr., Kathryn Mosbacher, Jeremiah L. Murphy, Martha T. Muse, John E. Osborn, Paul Hae Park, Gerald L. Parsky, Jeanne L. Phillips, Michael J. Polenske, Rob Quartel, Jr., John L. Richardson, Esq., Margaret Milner Richardson, Larry D. Richman, Carlyn Ring, Edwin Robbins, Robert G. Rogers, Juan A. Sabater, Alan M. Schwartz, Timothy R. Scully, C.S.C., J. Michael Sheperd, George P. Shultz, Raja W. Sidawi, Kenneth Siegel, Ron Silver, William A. Slaughter, James H. Small, Shawn Smeallie, Gordon V. Smith, Thomas F. Stephenson, Norma Kline Tiefel, Mark C. Treanor, Anthony G. Viscogliosi, Christine M. Warnke, Ruth Westheimer, Pete Wilson, Deborah Wince-Smith, Herbert S. Winokur, Jr., Paul Martin Wolff, Joseph Zappala, Richard S. Ziman, Nancy M.Zirk

